



Junta Ejecutiva del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, del Fondo de Población de las Naciones Unidas y de la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos

Distr. general
10 de agosto de 2011
Español
Original: inglés

Segundo período ordinario de sesiones de 2011

Nueva York, 6 a 9 de septiembre de 2011

Tema 2 del programa provisional

Cuestiones financieras, presupuestarias y administrativas

Examen anual de la situación financiera, 2010

Informe del Administrador

Resumen

El presente informe da una sinopsis de la situación financiera del PNUD al fin de 2010. El total de ingresos (contribuciones, intereses y otros ingresos) aumentó 3%, a 5.950 millones de dólares, frente a 5.790 millones en 2009. El total de contribuciones aumentó 3%, a \$ 5.490 millones, frente a 5.340 millones en 2009. El total de gastos aumentó considerablemente, 8%, a 5.990 millones, frente a 5.530 millones en 2009.

Las contribuciones a los recursos ordinarios (recursos básicos) disminuyeron en 2010 a 967 millones de dólares, 5% menos que los 1.010 millones de 2009. Esta reducción obligó al PNUD a hacer una reducción correspondiente de los gastos básicos previstos para evitar recurrir a la reserva operacional. Por tanto, los gastos del PNUD con cargo a los recursos ordinarios disminuyeron 8%, a 1.080 millones de dólares, frente a 1.170 millones en 2009.

Las contribuciones a otros recursos (recursos complementarios) aumentaron 4%, a 4.310 millones de dólares, frente a 4.130 millones en 2009. Este aumento se debe principalmente a programas de países que están en situaciones de desarrollo especiales. Las contribuciones para estos programas aumentaron 44%, a 1.660 millones, frente a 1.150 millones en 2009. Entre las contribuciones a otros recursos, las contribuciones de los asociados bilaterales aumentaron 13%, a 1.760 millones, frente a 1.560 millones en 2009. Los asociados multilaterales también aumentaron sus contribuciones, 12%, a 1.740 millones, frente a 1.550 millones en 2009. Los recursos locales aportados por los países en que se ejecutan programas disminuyeron 4%, de 720 millones en 2009 a 690 millones. Los gastos con cargo a otros recursos aumentaron a 4.670 millones, 12% en relación con los 4.180 millones de 2009.



Los otros recursos o recursos “asignados” son un complemento importante de la base de recursos ordinarios o “no asignados” del PNUD. En 2010 los recursos asignados formaron el 78% de la financiación del PNUD, los no asignados el 18%, y las contribuciones del Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización (FNUDC) y el Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer (UNIFEM) el 4% restante. La capacidad del PNUD de cumplir su mandato multilateral y crear capacidad efectivamente depende de que reciba financiación básica suficiente. Esta financiación básica permite al PNUD funcionar como organización flexible orientada al futuro, con capacidad de aplicar enfoques integrados de gestión y programación centrados en la eficacia y la sostenibilidad a largo plazo.

El PNUD coordina el sistema de las Naciones Unidas a nivel de país, y sigue desempeñando un papel vital en la creación de un enfoque coherente del desarrollo. El valor de las corrientes de recursos a los fondos fiduciarios de donantes múltiples (FFDM), a los programas conjuntos y al apoyo a otras organizaciones de las Naciones Unidas fue de 150 millones de dólares, frente a 1.780 millones en 2009. La disminución se debió principalmente a la baja de las contribuciones a los fondos fiduciarios de donantes múltiples y a los programas conjuntos, de 1.250 millones en 2009 a 610 millones en 2010, debida en gran parte a la reducción de las contribuciones a los tres FFDM más grandes, dos de los cuales han asignado totalmente sus recursos y reducirán sus actividades en los próximos años.

El presente informe contiene cifras de todo el año 2010 sobre el UNIFEM, que se fusionó con ONU-Mujeres el 2 de julio de 2010. Como la resolución de fundación de ONU-Mujeres, la resolución 64/289 de la Asamblea General, dispone que ONU-Mujeres entre en funcionamiento el 1 de enero de 2011, ésta es la última vez que el UNIFEM aparece en el informe anual.

Elementos de una decisión

La Junta Ejecutiva tal vez desee: a) tomar nota de los documentos DP/2011/33 y DP/2011/33/Add.1; b) tomar nota de la continuación del descenso de los recursos ordinarios, que son necesarios para que el PNUD cumpla su mandato, mantenga su carácter multilateral, imparcial y universal, y tenga una base de recursos ordinarios suficiente y segura; c) instar a todos los Estados Miembros a que apoyen al PNUD para que pueda alcanzar sus objetivos de recursos ordinarios y a que prometan lo antes posible contribuciones a los recursos ordinarios del PNUD de 2011 y años siguientes, si es posible mediante promesas de contribuciones multianuales; y d) recordar la importancia de la previsibilidad de la financiación y la puntualidad de los pagos para evitar problemas de liquidez en la cuenta de recursos ordinarios.

Índice

	<i>Página</i>
I. Introducción.....	4
II. Situación general del PNUD.....	4
III. Recursos ordinarios.....	7
A. Ingresos.....	8
B. Gastos.....	9
C. Saldo de recursos no utilizados.....	12
IV. Otros recursos.....	12
A. Ingresos.....	13
B. Gastos.....	16
C. Política de recuperación de gastos.....	19
D. Saldo de recursos no utilizados.....	20
E. Otros ingresos y gastos.....	21
V. Reforma de las Naciones Unidas y apoyo a otras organizaciones de las Naciones Unidas..	22
A. Función del PNUD como agente administrativo.....	23
B. Apoyo a organizaciones de las Naciones Unidas.....	23
C. Coordinación de las actividades de las Naciones Unidas para el desarrollo.....	23
D. Gastos en medidas de seguridad adoptadas por mandato de las Naciones Unidas.....	23
VI. Normas Contables Internacionales para el Sector Público.....	24
VII. Fondos administrados por el PNUD.....	25
A. Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización.....	25
B. Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer.....	26
Anexo	
I. Situación general del PNUD.....	27
A. Estado de los ingresos y gastos del año terminado el 31 de diciembre de 2010 y cifras comparativas de 2009.....	27
B. Activo, pasivo y reservas y saldos de los fondos al 31 de diciembre de 2010, con cifras comparativas de 2009.....	28

I. Introducción

1. El presente informe da una sinopsis de la situación financiera del PNUD al fin de 2010, con cifras comparativas de 2009 cuando las haya. Después del análisis de las actividades del PNUD en conjunto, se presentan análisis de los recursos ordinarios o básicos, los “otros recursos” o recursos complementarios, incluidos los destinados al programa de los Voluntarios de las Naciones Unidas (VNU), y los fondos establecidos por la Asamblea General —el FNUDC y otras actividades. El informe presenta cifras de todo el año 2010 sobre el UNIFEM, que se fusionó con ONU-Mujeres el 2 de julio de 2010. Como la resolución 64/289 de la Asamblea General dice que ONU-Mujeres entrará en funcionamiento el 1 de enero de 2011, ésta es la última vez que el UNIFEM aparece en el informe anual. El anexo I contiene una sinopsis de las cifras agregadas y el anexo II las definiciones de los términos usados en el informe. El cuadro 1 de la adición al presente informe (DP/2011/33/Add.1) añade un resumen de todas las actividades desarrolladas por el PNUD. Los porcentajes indicados en el cuerpo del informe remiten a los datos presentados en los anexos.

2. De acuerdo con la recomendación hecha por la Junta Ejecutiva en la decisión 2009/22, los datos de 2010 son los primeros que se presentan en cuatro grandes clases de gastos: a) desarrollo, b) gestión, c) coordinación de las actividades de las Naciones Unidas para el desarrollo y d) fines especiales. Además, otros gastos, que no entran en las cuatro clases mencionadas, también se indican como parte del total de gastos.

II. Situación general del PNUD

3. En conjunto, el PNUD registró un aumento pequeño pero significativo del total de ingresos en 2010, junto con una continuación del crecimiento de los gastos. Los recursos básicos formaron el 18% de la financiación del PNUD y los recursos complementarios el 78%; el 4% restante corresponde al UNIFEM y al FNUDC.

4. El total de ingresos es la suma de las contribuciones, los ingresos por intereses y otros ingresos. El total de ingresos aumentó 3%, de 5.790 millones de dólares en 2009 a 5.950 millones en 2010. El total de contribuciones aumentó 3%, de 5.340 millones a 5.490 millones; los ingresos por intereses aumentaron de 100 millones a 120 millones; y otros ingresos de 350 millones a 360 millones.

5. Las contribuciones a los recursos básicos disminuyeron 5%, a 967 millones de dólares, frente a 1.010 millones en 2009 y al objetivo para 2010 de 1.400 millones establecido en el marco integrado de recursos financieros del plan estratégico aprobado por la Junta Ejecutiva en la decisión 2007/32.

6. Las contribuciones a los recursos complementarios llegaron a 4.310 millones de dólares, 4% más que los 4.130 millones aportados en 2009. Este aumento se debe principalmente a los programas de países que tienen situaciones de desarrollo especiales. Las contribuciones a estos programas aumentaron 44%, a 1.660 millones, frente a 1.150 millones en 2009. Las contribuciones bilaterales aumentaron a 1.760 millones, 13% en relación con los 1.560 millones de 2009, y las contribuciones para los países con situaciones de desarrollo especiales aumentaron de 633 millones en 2009 a 1.000 millones. Los recursos complementarios encomendados al PNUD por asociados multilaterales aumentaron a 1.740 millones, 12% frente a los 1.550 millones de 2009, y las contribuciones recibidas para países con situaciones de desarrollo

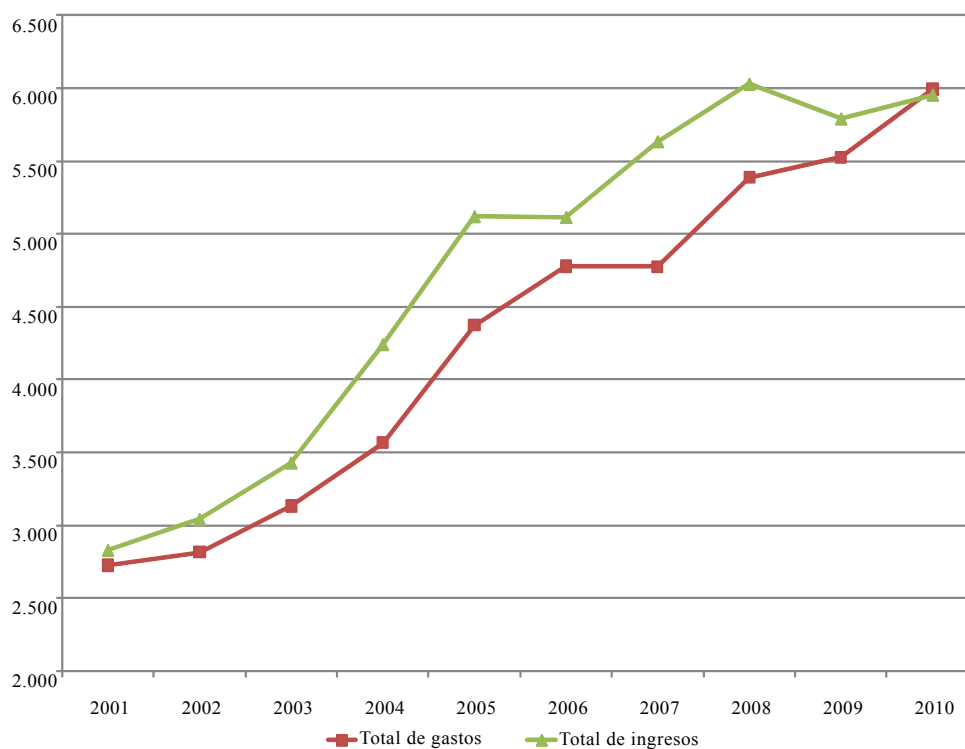
especiales aumentaron de 495 millones en 2009 a 614 millones. Los recursos locales, encauzados a través del PNUD por los gobiernos de países en que se ejecutan programas y otros asociados locales en apoyo de su propio desarrollo nacional, bajaron a 690 millones, 4% menos que los 720 millones de 2009.

7. Los recursos complementarios se asignan a programas y actividades determinadas y son un complemento considerable de la base de recursos ordinarios no asignados del PNUD. Las contribuciones a los recursos ordinarios han bajado a un nivel que equivale al 22% de las contribuciones a los recursos complementarios, frente a 25% en 2009. La capacidad del PNUD de cumplir su mandato y de mantener su carácter multilateral, imparcial y universal depende de una base de recursos ordinarios suficiente y segura para apoyar enfoques de gestión estratégicos y flexibles centrados en la eficacia a largo plazo y resultados de desarrollo sostenibles.

8. El total de gastos siguió aumentando y llegó a 5.990 millones de dólares, frente a 5.530 millones en 2009 (aumento de 8%). De los 5.990 millones, 4.940 millones (82%) se destinaron a actividades de desarrollo, 518 millones (9%) a actividades de gestión, 125 millones (2%) a actividades de coordinación de las Naciones Unidas para el desarrollo, 220 millones (4%) a actividades con fines especiales y 190 millones (3%) a actividades distintas de las incluidas en las cuatro grandes clases de gastos. El gráfico 1 indica la tendencia del total de ingresos y el total de gastos.

Gráfico 1
Totales de ingresos y gastos, 2001 a 2010

(En millones de dólares de los Estados Unidos)

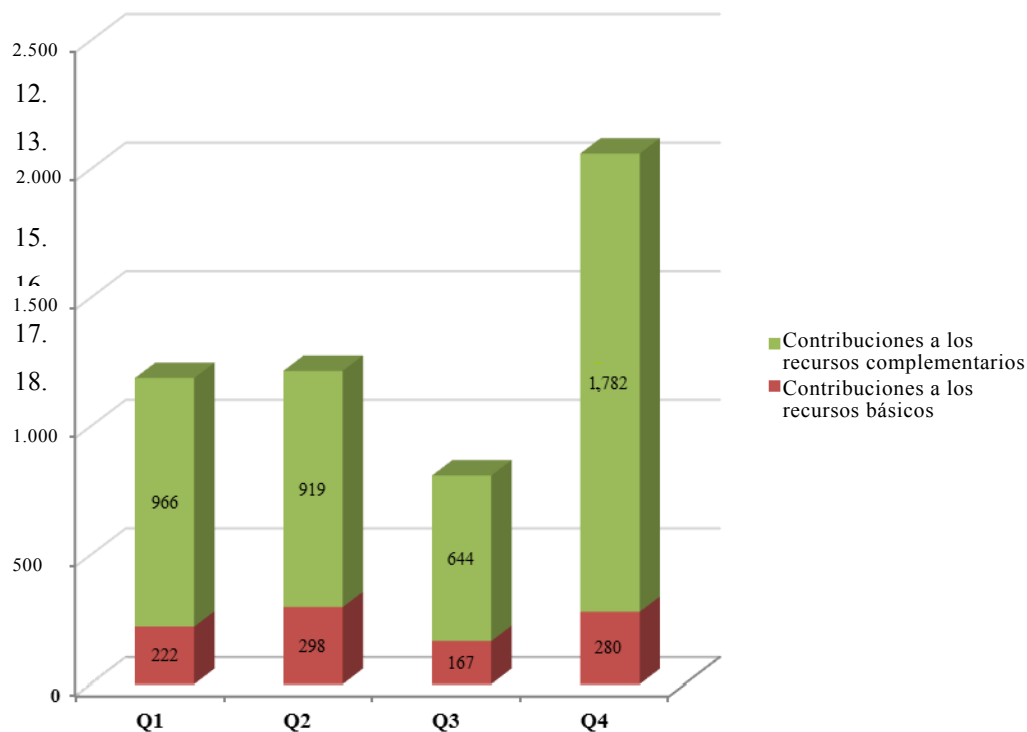


9. El saldo general de recursos no utilizados al fin de 2010 bajó a 5.030 millones de dólares, frente a 5.190 millones en 2009. Los 5.030 millones se componen de 283 millones de recursos ordinarios, 4.490 millones de otros recursos, 53 millones del FNUDC y 206 millones del UNIFEM. Como el PNUD tiene la obligación de funcionar con régimen de financiación completa en todas las actividades financiadas con recursos complementarios, el efectivo se destina a fines determinados, sin mezcla ni “compartición” del saldo de un proyecto con otro, ni fungibilidad de recursos para comprometer o desembolsar fondos. Un total de 1.780 millones de dólares, 41% de las contribuciones a otros recursos, se recibió en el último trimestre, y por tanto sólo puede programarse para desembolso en años futuros. El saldo de los recursos ordinarios no utilizados también siguió bajando: de 354 millones en 2009 a 283 millones. En este momento, la mayor parte de los recursos no utilizados están programados y se desembolsarán en años futuros.

10. Como se indica en el gráfico 2, la mayor parte de los fondos se recibieron en el último trimestre de 2010. Esto, unido a la baja de las contribuciones a los recursos ordinarios, produjo baja liquidez al fin del tercer trimestre, y el PNUD actuó rápidamente para reducir los gastos básicos previstos a fin de mantener la relación de liquidez requerida. La baja de las contribuciones se debió principalmente a la reducción de las contribuciones en dólares estadounidenses y en monedas nacionales, y también a la evolución de los tipos de cambio. El efecto de estos factores se compensó parcialmente con operaciones de cobertura del PNUD. Al fin de 2010, la situación de liquidez a fin de año del PNUD se mantuvo baja, en unos 3,1 meses de capital de operaciones. Esta cifra está cerca del umbral mínimo de liquidez solicitado por la Junta Ejecutiva: entre tres y seis meses de gastos con cargo a los recursos ordinarios. En consecuencia, el PNUD no recurrió a su reserva operacional. Sin embargo, como otros recursos no son fungibles, para que la planificación del PNUD sea eficaz y dé resultados es esencial que los Estados Miembros cumplan sus compromisos y no retrasen sus contribuciones a los recursos ordinarios.

Gráfico 2
Ingresos de recursos ordinarios (básicos) y otros recursos (complementarios) por trimestre, 2010

(En millones de dólares de los Estados Unidos)



11. El PNUD está plenamente dedicado a las iniciativas de reforma de las Naciones Unidas y a la optimización de su función de coordinación a nivel de país en apoyo de las actividades de desarrollo nacionales. El total de ingresos para fondos fiduciarios y programas conjuntos financiados por donantes múltiples y administrados por el PNUD como agente administrativo disminuyó a 1.150 millones de dólares, frente a 1.780 millones en 2009. Esta baja se debió en gran parte a una reducción de las contribuciones a los tres fondos fiduciarios de donantes múltiples (FFDM) más grandes, dos de los cuales han asignado totalmente sus recursos y reducirán sus actividades en los próximos años. La cifra de 1.150 millones incluye 612 millones (1.250 millones en 2009) para FFDM y programas conjuntos en que el PNUD actúa como agente administrativo y 535 millones para servicios de gestión y operacionales del PNUD. Además, el PNUD aportó 125 millones para actividades de las Naciones Unidas de coordinación para el desarrollo.

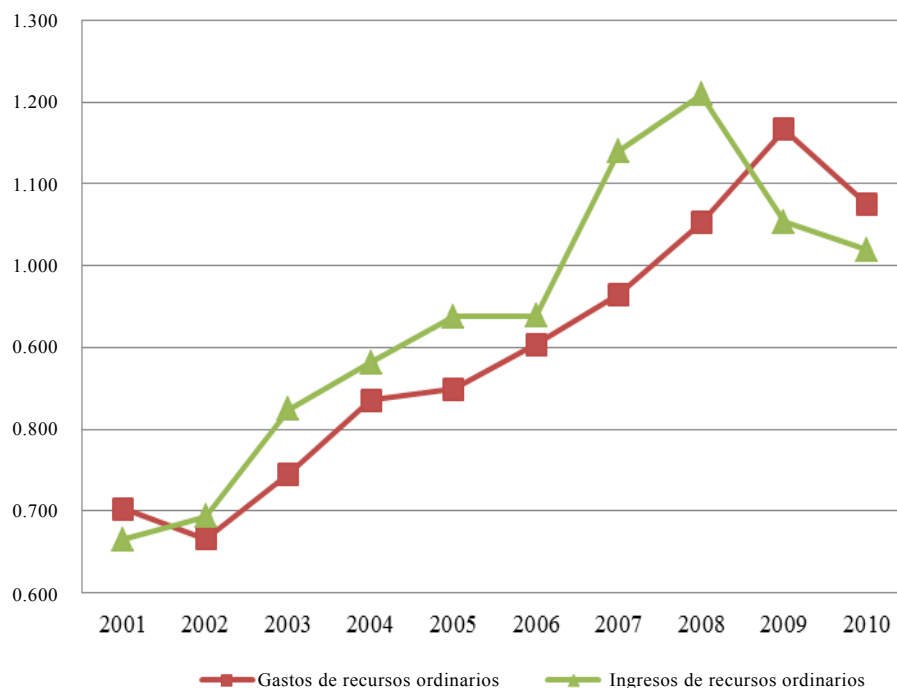
III. Recursos ordinarios

12. En los recursos ordinarios, el total de ingresos, incluidos los ingresos por intereses y otros ingresos, disminuyó 3% con respecto a 2009, de 1.050 millones de dólares a 1.020 millones. El total de gastos disminuyó 8%, de 1.170 millones a 1.080 millones, pero excedió el total de ingresos (como se ve en el gráfico 3). Por

tanto, el saldo de recursos no utilizados, excluidas las reservas operacionales, se redujo a 283 millones, frente a 354 millones en 2009.

Gráfico 3
Ingresos y gastos de recursos ordinarios, 2001-2010

(En millones de dólares de los Estados Unidos)



A. Ingresos

13. Con respecto a 2009, el total de ingresos de recursos ordinarios, incluidos los ingresos por intereses y otros ingresos, disminuyó 3%, de 1.050 millones de dólares a 1.020 millones.

Contribuciones

14. Las contribuciones a los recursos ordinarios bajaron 5%, a 967 millones, frente a 1.010 millones en 2009.

15. Como se indica en el cuadro 1, las contribuciones de los 10 mayores donantes a los recursos ordinarios disminuyeron 5% en dólares, a 786 millones frente a 828 millones en 2009. La mayoría de los donantes bilaterales mantuvieron sus contribuciones, pero algunos las aumentaron, entre ellos Australia, Bélgica, Finlandia y la República de Corea. Siete de los países del Comité de Asistencia para el Desarrollo de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos redujeron sus contribuciones en moneda nacional. En total 55 Estados Miembros hicieron contribuciones a los recursos básicos, entre ellos la India (5 millones de dólares), la República Popular China (4 millones) y Arabia Saudita (2 millones), todos los cuales mantuvieron las contribuciones en el nivel de 2009. Bangladesh,

Egipto, Grecia, Kazajstán, la República Democrática Popular Lao, Marruecos, Sudáfrica y Turquía reanudaron las contribuciones en 2010.

Cuadro 1
Contribuciones de los 10 mayores donantes a los recursos ordinarios, 2009-2010

<i>Donante</i>	<i>Contribuciones en moneda nacional</i>			<i>Contribuciones en millones de dólares</i>		
	<i>2009</i>	<i>2010</i>	<i>Variación porcentual</i>	<i>2009</i>	<i>2010</i>	<i>Variación porcentual</i>
Países Bajos	90	90	–	122	121	-1
Noruega	770	770	–	123	118	-4
Estados Unidos de América				103	99	-4
Suecia	720	630	-13	91	88	-3
Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte	58	55	-5	93	85	-9
Japón*				74	73	-1
Dinamarca	320	320	–	55	58	5
Suiza	54	54	–	54	56	4
Canadá	50	50	–	48	48	–
España	45	30	-33	65	40	-38
Total de los 10 mayores donantes	n. d.	n. d.	n. d.	828	786	-5
Otros	n. d.	n. d.	n. d.	186	181	-3
Total de recursos				1 014	967	-5

Fuente: DP/2011/33/Add.1, cuadro 7.

* Las contribuciones del Japón se prometen y se reciben en dólares de los Estados Unidos.

Ingresos por intereses

16. Los ingresos por intereses de los recursos ordinarios ascendieron a 14 millones de dólares, frente a 10 millones en 2009. Como en 2009, el PNUD logró evitar pérdidas de capital en sus inversiones a pesar de la inestabilidad de los mercados financieros.

Otros ingresos

17. La partida Otros ingresos, que incluye principalmente ingresos varios y ganancias por operaciones cambiarias, sumó 48 millones de dólares, frente a 38 millones en 2009. El aumento se debió en parte a la revaluación de monedas y a ganancias por fluctuaciones cambiarias.

B. Gastos

18. De conformidad con la recomendación hecha por la Junta Ejecutiva en la decisión 2009/22, los gastos de 2010 se indican (por primera vez) en las cuatro

grandes clases de gastos: a) desarrollo, b) gestión, c) coordinación de las actividades de las Naciones Unidas para el desarrollo y d) fines especiales. Además, otros gastos, que no entran en ninguna de las cuatro clases, también se indican como parte de los gastos totales.

19. El total de gastos de recursos ordinarios bajó 8%, de 1.170 millones de dólares en 2009 a 1.080 millones.

Gastos en desarrollo

20. Los gastos en desarrollo, que incluyen programas y actividades de eficacia del desarrollo, llegaron a 627 millones de dólares, de los cuales 74,8 millones se destinaron a actividades de eficacia del desarrollo. Los gastos en actividades de desarrollo incluyen 4 millones de dólares para el Programa de Asistencia al Pueblo Palestino (2009: 5 millones).

21. Se gastaron 108 millones de dólares (17% del total de gastos para el desarrollo) en los países que tienen situaciones de desarrollo especiales.

Gastos de gestión y del presupuesto de apoyo bienal

22. Los gastos netos del presupuesto de apoyo bienal disminuyeron un 7%, de 392 millones de dólares a 363 millones. Esto se ajusta a la ejecución típica del presupuesto en el primer año de un bienio, porque las inversiones aprobadas por la Junta Ejecutiva se distribuyen entre dos años y se toman medidas para reducir los gastos en el primer año. Las inversiones aprobadas se hicieron en gestión (apoyo a actividades de prevención de crisis y recuperación, gestión de los conocimientos y apoyo operacional en la región de África) y eficacia del desarrollo (fortalecimiento de la respuesta sustantiva y contribuciones en materia de cambio climático, consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, prevención de crisis y recuperación, y cooperación Sur-Sur). Estas inversiones se compensaron con reducciones presupuestarias en otras partidas del presupuesto de apoyo bienal para 2010-2011.

23. Para el período 2010-2011, los gastos del presupuesto de apoyo bienal se presentan según las categorías aprobadas por la Junta Ejecutiva en la decisión 2009/22. Por categoría, 62% de los gastos de 2010 del presupuesto de apoyo bienal se gastó en actividades de gestión, 12% en actividades de eficacia del desarrollo, 21% en coordinación de las actividades de las Naciones Unidas para el desarrollo y 5% en actividades con fines especiales.

24. Las contribuciones de los gobiernos a los gastos de las oficinas locales (CGOL) son una fuente importante de ingresos que ayudan a sufragar los gastos del presupuesto de apoyo bienal en las oficinas de país del PNUD. Estas contribuciones se pueden hacer en efectivo y/o como donación en especie. También representan un reconocimiento por los gobiernos anfitriones del valor de la presencia de oficinas de país del PNUD.

25. El valor de las CGOL en especie aumentó ligeramente (11 millones de dólares) con respecto a 2009 (poco menos de 11 millones). Las CGOL en efectivo para 2010 aumentaron en 1 millón aproximadamente (4%) con respecto a 2009, a 26 millones. El Administrador aprecia las mejoras que han hecho muchos países en que se ejecutan programas en el cumplimiento de sus obligaciones con respecto a las CGOL. Pero en los casos de incumplimiento, el PNUD mantendrá la opción de no

desembolsar una parte de los recursos presupuestarios de la organización a los países que tengan mucho déficit de CGOL.

Gastos en coordinación de las actividades de las Naciones Unidas para el desarrollo

26. Los gastos en coordinación de las actividades de las Naciones Unidas para el desarrollo apoyan la coordinación de las actividades de desarrollo del sistema de las Naciones Unidas. Los gastos netos en estas actividades ascendieron a 94 millones de dólares en 2010.

Gastos para fines especiales

27. Los gastos netos en actividades para fines especiales sumaron 43 millones de dólares. Las actividades para fines especiales son actividades intersectoriales que se subdividen en tres grupos: actividades según mandato de la Asamblea General, operaciones de otras entidades administradas por el PNUD e inversiones de capital. Se gastaron 25 millones de dólares en actividades según mandato de la Asamblea General, que incluyen la reforma de la contratación de recursos humanos, los gastos de seguridad según mandato de las Naciones Unidas y la adopción de las Normas Contables Internacionales para el Sector Público (IPSAS). En operaciones de otras entidades administradas por el PNUD (el programa VNU y el FNUDC) se gastaron 18 millones.

Otros gastos

28. Con arreglo a la nueva clasificación de los gastos, la partida Otros gastos ascendió a 88 millones de dólares, de los cuales 46 millones se debieron a revaluación de monedas y a fluctuaciones de los tipos de cambio. Como parte de sus preparativos para las IPSAS, el PNUD continúa su examen de los saldos que se han acumulado en los balances en los últimos 15 a 20 años, y ha hecho progresos considerables en la limpieza de los datos. Este proceso está en curso y es posible que, mediante otro trabajo de diligencia debida, se descubran gastos para los cuales ya no hay financiación.

29. Un actuario independiente hizo una valuación de las prestaciones del seguro médico después de la separación del servicio (SMSS) al 31 de diciembre de 2009. Según ese estudio, el pasivo acumulado del FNUDC se estima en 11 millones de dólares, el del UNIFEM en 20 millones y el del PNUD en 430 millones; en total 461 millones. El pasivo acumulado total representa una disminución de 5 millones con respecto a los 466 millones estimados en el informe actuarial anterior, de 31 de diciembre de 2007. Al 31 de diciembre de 2010 la reserva para el SMSS del PNUD es 429 millones, y el pasivo no financiado 34 millones, lo cual representa la diferencia entre el pasivo acumulado del PNUD de 429 millones y la reserva para el SMSS prevista para 2010 de 463 millones, según el informe actuarial mencionado. La estrategia de financiación del SMSS del PNUD establecida en 2001 tiene por objeto lograr la financiación completa de las obligaciones del SMSS del PNUD dentro de 15 años. El FNUDC y el UNIFEM financiarán sus obligaciones del SMSS en años futuros.

30. Como en años anteriores, el total de las obligaciones del SMSS se declara en una nota a los estados financieros. Después de la adopción de las IPSAS en 2012, el

total de las obligaciones del SMSS se indicará como un elemento del pasivo en el balance.

C. Saldo de recursos no utilizados

31. El saldo de recursos ordinarios no utilizados, excluida la reserva operacional, bajó significativamente, a 283 millones de dólares, al fin de 2010, frente a 354 millones en 2009. Esto representa 6% del saldo total de recursos no utilizados, una disminución con respecto al 7% registrado en 2009.

32. Una cantidad significativa de fondos (280 millones o 29% de las contribuciones a los recursos ordinarios) se recibió en el último trimestre de 2010, hecho que distorsiona el saldo de recursos ordinarios no utilizados declarado al cierre del año. Además, ciertos saldos de efectivo se reservan por razones reglamentarias, por ejemplo para la reserva operacional. Otros saldos se asignan a la gestión prudente de obligaciones futuras (por ejemplo, el SMSS). Otras cantidades se destinan a operaciones de rutina, incluidas la liquidación de cuentas por pagar, las obligaciones por liquidar y las transacciones entre fondos con otros organismos de las Naciones Unidas.

33. Un nivel prudente de liquidez para los recursos ordinarios del PNUD sería el equivalente de los gastos de tres a seis meses, que implica una liquidez total entre 269 millones y 538 millones de dólares al nivel de gastos de 2010. La disminución de las contribuciones de recursos ordinarios recibidas, unida al bajo nivel de las contribuciones recibidas en los tres primeros trimestres de 2010, produjo baja liquidez al fin del tercer trimestre. Por tanto el PNUD tuvo que actuar rápidamente para reducir los gastos básicos previstos a fin de mantener la relación de liquidez requerida. La baja de las contribuciones se debió principalmente a la reducción de las contribuciones en dólares de los Estados Unidos y en moneda nacional y a la evolución de los tipos de cambio. El efecto de esta última se compensó parcialmente con operaciones de cobertura del PNUD. Sin embargo, al fin de 2010, la situación de liquidez a fin de año del PNUD representaba unos 3,1 meses de capital de operaciones, una disminución con respecto al nivel de unos 3,5 meses al fin del año anterior.

34. De conformidad con la decisión 1999/9 de la Junta Ejecutiva, la fórmula para calcular el nivel de la reserva operacional de los recursos ordinarios del PNUD se modificó según los documentos DP/1999/5/Rev.1 y DP/1999/CRP.9/Rev.1. Sobre la base de los datos finales de ingresos y gastos de 2010, la reserva operacional se reducirá de 238 millones a 226 millones de dólares. La diferencia de 12 millones se trasladará a los recursos generales del PNUD.

IV. Otros recursos

35. La cuenta Otros recursos se compone de participación en la financiación de los gastos, fondos fiduciarios, servicios de apoyo reembolsables, el Programa de Funcionarios Subalternos del Cuadro Orgánico (FSCO) y actividades varias, como los acuerdos sobre servicios de gestión (ASG). Los servicios de apoyo reembolsables y las actividades varias se incluyen en "Otros" en el gráfico 4.

A. Ingresos

36. El total de ingresos de otros recursos aumentó en 193 millones de dólares (4%): de 4.520 millones en 2009 a 4.710 millones.

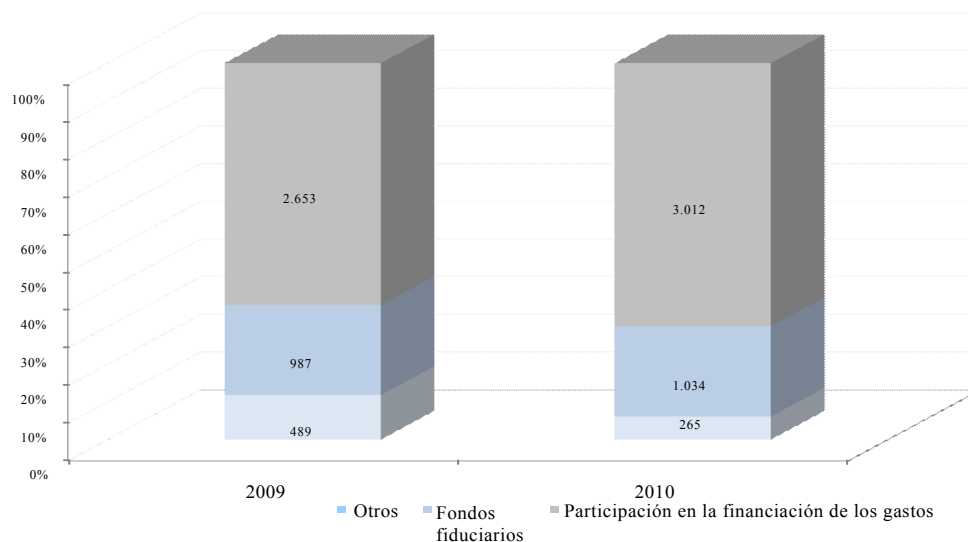
Contribuciones

37. Las contribuciones a otros recursos para el período 2009-2010 se indican por mecanismo de financiación en el gráfico 4.

Gráfico 4

Contribuciones a otros recursos por mecanismo de financiación, 2009-2010

(En millones de dólares de los Estados Unidos)



38. Las contribuciones a otros recursos sumaron 4.310 millones de dólares, un aumento de 4% frente a 4.130 millones en 2009. En el cuadro 2 se comparan las contribuciones a otros recursos de 2009 y 2010, por fuente de financiación.

Cuadro 2

Comparación de las contribuciones por fuente de financiación, 2009-2010

(En miles de millones de dólares de los Estados Unidos)

Fuente de financiación	Contribuciones		
	2009	2010	Variación porcentual
Donantes bilaterales	1,56	1,76	13
Asociados multilaterales	1,55	1,74	12

<i>Fuente de financiación</i>	<i>Contribuciones</i>		
	<i>2009</i>	<i>2010</i>	<i>Variación porcentual</i>
Recursos locales	0,72	0,69	-4
Otras fuentes	0,30	0,12	-60
Total	4,13	4,31	4

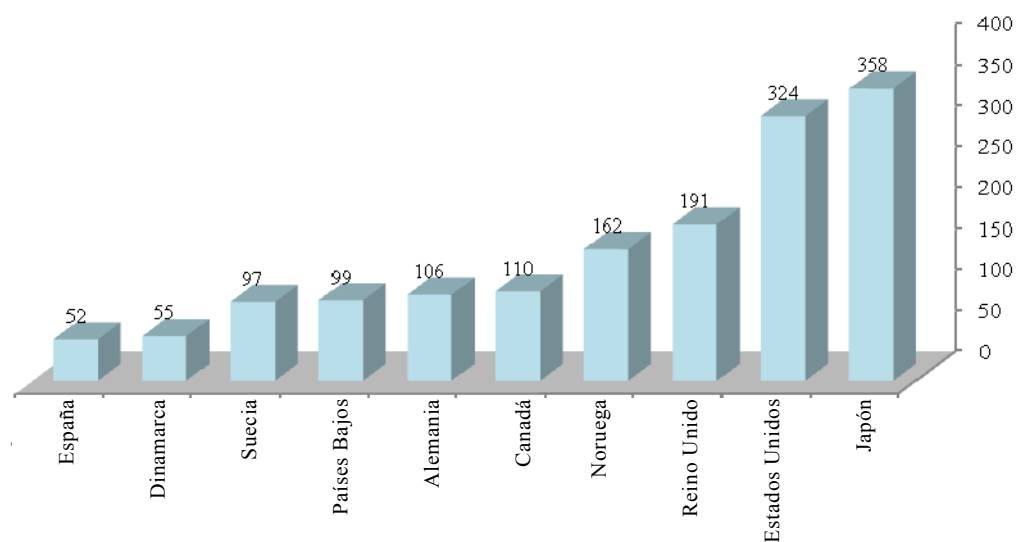
Donantes bilaterales

39. Las contribuciones a otros recursos recibidas de donantes bilaterales aumentaron 13%, a 1.760 millones de dólares, frente a 1.560 millones en 2009. El gráfico 5 representa los 10 mayores donantes bilaterales que hicieron contribuciones a otros recursos en 2010.

Gráfico 5

Contribuciones a otros recursos: los 10 mayores donantes bilaterales, 2010

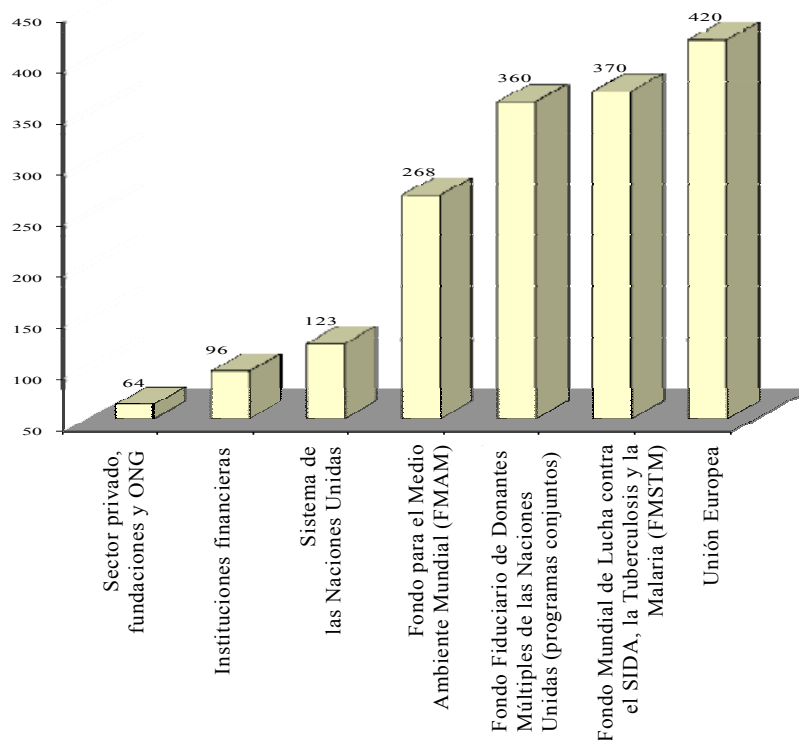
(En millones de dólares de los Estados Unidos)



Asociados multilaterales

40. Las contribuciones a otros recursos encomendadas al PNUD por asociados multilaterales han aumentado 12%, a 1.740 millones de dólares, frente a 1.550 millones en 2009. El gráfico 6 desglosa las contribuciones de los asociados multilaterales que hicieron contribuciones a otros recursos en 2010.

Gráfico 6
Contribuciones a otros recursos: asociados multilaterales, 2010
 (En millones de dólares de los Estados Unidos)

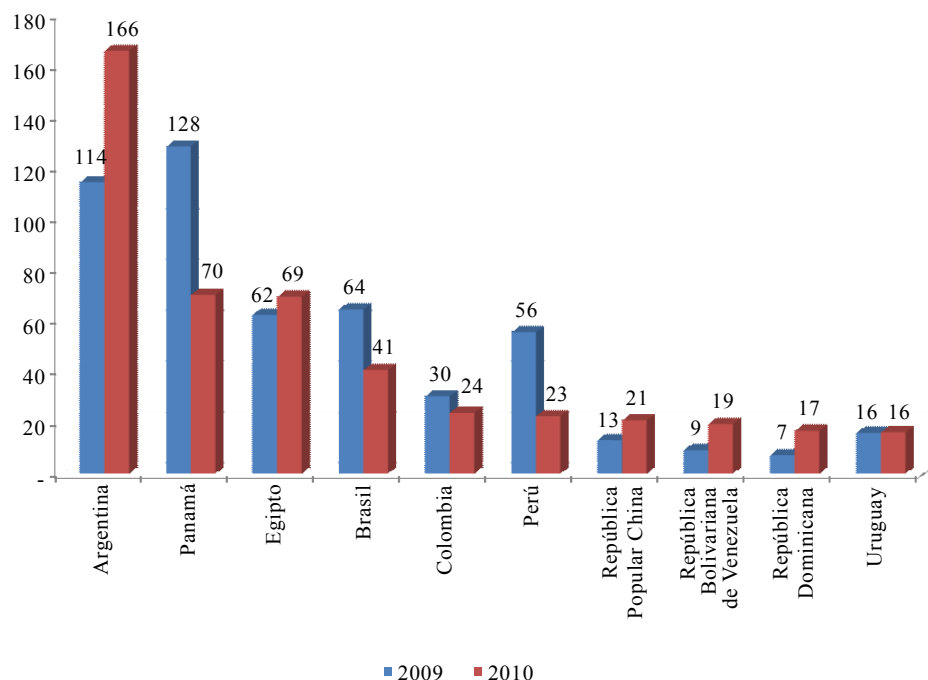


Recursos locales (gobiernos)

41. Las contribuciones procedentes de recursos locales, excluidos los ASG, formaron el 16% del total de contribuciones a otros recursos recibidas en 2010. Estos recursos en conjunto disminuyeron 4%, de 720 millones de dólares en 2009 a 690 millones, y excedieron la tasa de realineación de la cartera requerida en el plan estratégico. La disminución se debió en parte a un cambio de las prioridades programáticas, por el cual las oficinas dejan gradualmente de prestar servicios de adquisición y pasan a prestar asesoramiento estratégico, según lo previsto en el plan estratégico.

42. De las contribuciones de recursos locales, 67% procedieron de los gobiernos de 10 países en que se ejecutan programas (véase el gráfico 7). De los 10 países principales, la Argentina, Egipto, la República Bolivariana de Venezuela, la República Dominicana y China aumentaron sus contribuciones, y el Brasil, Colombia, el Perú, Panamá y el Uruguay disminuyeron las suyas. Con el aumento del número de Estados Miembros contribuyentes, la participación porcentual de los 10 países principales en el total de recursos locales siguió bajando: de 78% del total en 2007 a 72% en 2008, 71% en 2009 y 67% en 2010.

Gráfico 7
Contribuciones de recursos locales: los 10 países principales, 2009-2010
 (En millones de dólares de los Estados Unidos)



43. Las contribuciones para acuerdos sobre servicios de gestión (ASG) bajaron 62%, de 325 millones de dólares en 2009 a 122 millones. La distribución de los ingresos por ASG puede verse en el cuadro 12 del documento DP/2011/33/Add.1.

Ingresos por intereses

44. Los ingresos por intereses aumentaron 12%, de 92 millones de dólares en 2009 a 104 millones.

Otros ingresos

45. La partida Otros ingresos sumó 297 millones, el mismo nivel que en 2009. Los otros ingresos se componen principalmente de los siguientes elementos: honorarios por servicios de apoyo; reembolsos por servicios comunes, otros servicios de apoyo y seguridad sobre el terreno prestados por el Departamento de Seguridad de las Naciones Unidas; e ingresos procedentes de otras fuentes de financiación.

B. Gastos

46. El total de gastos de otros recursos sumó 4.670 millones de dólares, un aumento de 12% frente a 4.180 millones en 2009.

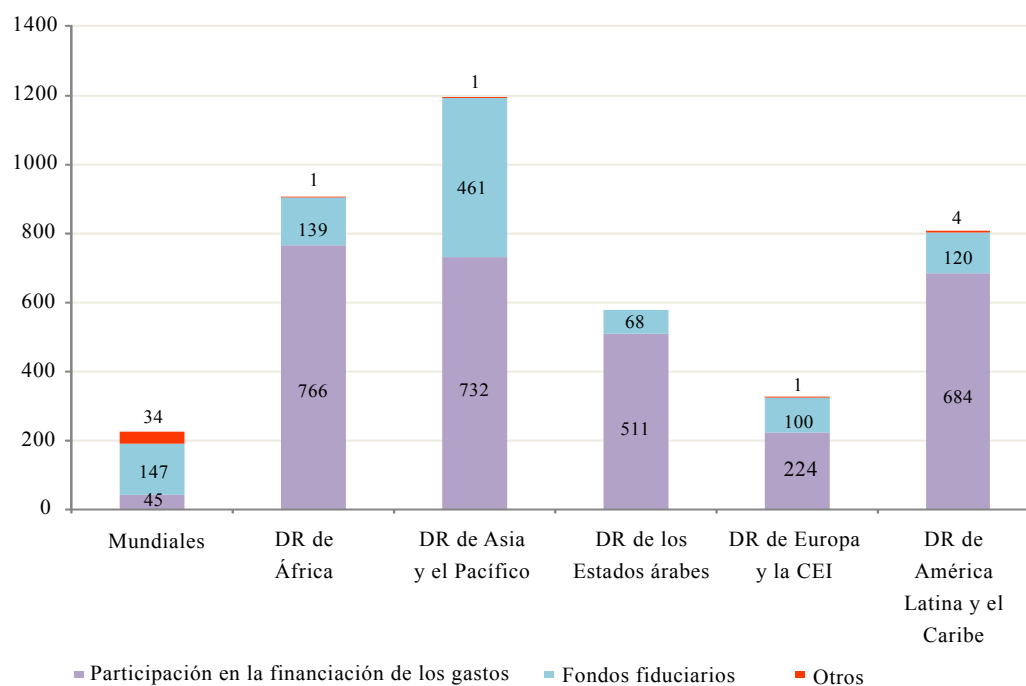
Gastos en desarrollo

47. El total de gastos en actividades de desarrollo fue 4.090 millones de dólares, de los cuales 73,7 millones se destinaron a actividades de eficacia del desarrollo. Los gastos en desarrollo por región, incluidos los ASG (Mundiales-Otros) y excluido el Programa de Asistencia al Pueblo Palestino, se indican en el gráfico 8 *infra*. Los gastos en desarrollo para el Programa de Asistencia al Pueblo Palestino ascendieron a 52,7 millones de dólares.

Gráfico 8

Otros recursos: gastos en desarrollo por región, 2010

(En millones de dólares de los Estados Unidos)

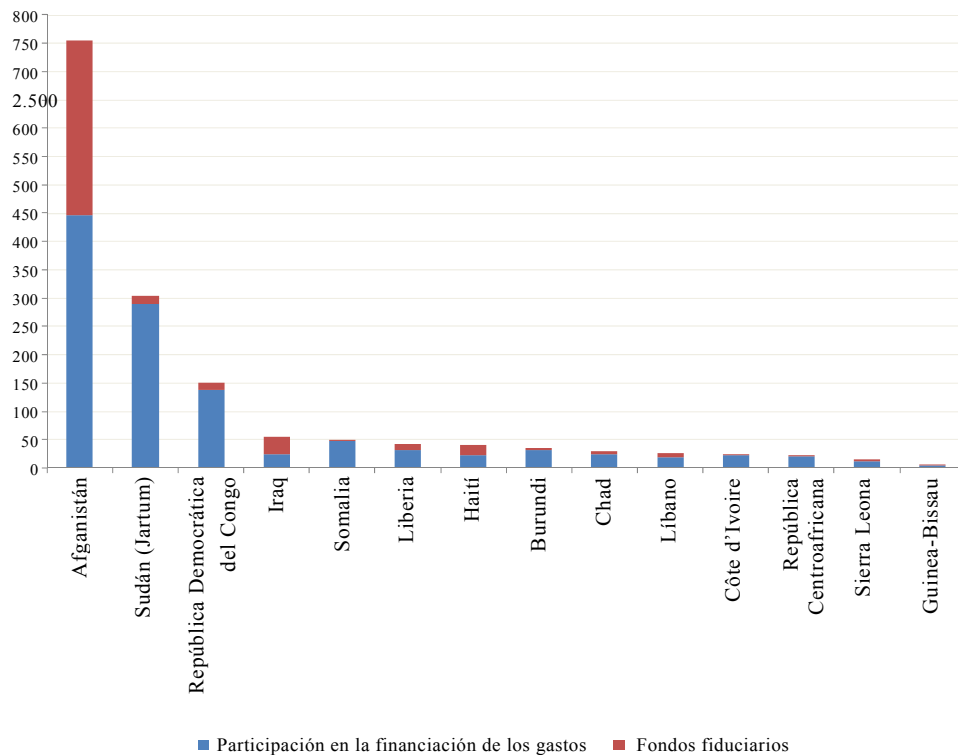


DR = Dirección Regional

48. Del total de gastos en desarrollo de 4.090 millones de dólares, 1.560 millones (38%) se gastaron en países que enfrentan situaciones de desarrollo especiales. Como indica el gráfico 9, el mayor gasto se hizo en el Afganistán: 755 millones de dólares, 18% del total de gastos en desarrollo con cargo a otros recursos.

Gráfico 9
Gastos en desarrollo con cargo a otros recursos: países en situaciones de desarrollo especiales, 2010

(En millones de dólares de los Estados Unidos)



49. De los gastos en desarrollo de 1.560 millones de dólares hechos en países que enfrentan situaciones de desarrollo especiales, 958 millones (62%) fueron financiados por donantes bilaterales, 179 millones (12%) por la Unión Europea, 136 millones (9%) por el Fondo Mundial de Lucha contra el SIDA, la Tuberculosis y la Malaria, 177 millones (11%) con fondos fiduciarios de donantes múltiples y 106 millones (6%) por otros donantes multilaterales.

Coordinación de las actividades de las Naciones Unidas para el desarrollo

50. Se gastaron 32 millones de dólares en coordinación de las actividades de las Naciones Unidas para el desarrollo en la categoría de otros recursos. Estos gastos fueron financiados por asociados bilaterales.

Gastos de gestión

51. El total de gastos en actividades de gestión de 2010 ascendió a 272 millones de dólares, compuestos de 26 millones para fondos fiduciarios y 246 millones para servicios de apoyo reembolsables. De estos 246 millones, 220 millones se gastaron en actividades relacionadas con programas y proyectos.

Gastos para fines especiales

52. Los gastos para fines especiales de 2010 ascendieron a 177 millones de dólares. Este total incluye 52 millones para el programa de Oficiales Subalternos del Cuadro Orgánico (FSCO), 80 millones para oficiales de seguridad sobre el terreno financiados por el Departamento de Seguridad de las Naciones Unidas y 11 millones gastados por los VNU para sus servicios de apoyo reembolsables. Los 34 millones de dólares restantes se usaron para financiar gastos del Fondo Una ONU, el Fondo de Gestión del Cambio, el Fondo de Aceleración de Programas, el Fondo de Coordinación para la Gripe Aviar y Humana, etc.

Otros gastos

53. La partida Otros gastos (como se define en la clasificación de los gastos) ascendió en 2010 a 102 millones de dólares, de los cuales 101 millones se gastaron en actividades de servicios comunes en las oficinas de país.

C. Política de recuperación de gastos

54. De conformidad con las decisiones 2004/30 y 2007/18, por las cuales la Junta Ejecutiva hizo suya la recomendación de que tanto los recursos ordinarios como los recursos complementarios financiaran y apoyaran las prioridades enunciadas en el plan estratégico y los recursos ordinarios no subvencionaran los gastos de los programas financiados con los recursos complementarios, la política de recuperación de gastos del PNUD estipula que todos los gastos vinculados con la ejecución de programas financiados con los recursos complementarios a nivel de país y de la Sede se cubrirán totalmente mediante mecanismos específicos de recuperación de gastos.

55. El PNUD hace todo lo posible por recuperar los gastos generales de gestión y ejecución vinculados con la ejecución de programas y proyectos financiados con los recursos complementarios a nivel de país y de la Sede y también en otras entidades del sistema de las Naciones Unidas. El objeto es recuperar los gastos de la prestación de servicios, de manera que el presupuesto de apoyo bienal básico del PNUD no asuma los gastos de la prestación de servicios de apoyo que nunca se supuso que debía asumir.

56. El total de ingresos por recuperación de gastos y su utilización en 2010 se indica en el cuadro 3.

Cuadro 3

Recuperación de gastos, 2010

(En millones de dólares de los Estados Unidos)

<i>Recuperación de gastos</i>	<i>Ejecución de programas y proyectos</i>	<i>Servicios de apoyo reembolsables</i>	<i>Total</i>
Ingresos			
Servicios generales de apoyo a la gestión y la ejecución	237		237
Servicios comunes		107	107

<i>Recuperación de gastos</i>	<i>Ejecución de programas y proyectos</i>	<i>Servicios de apoyo reembolsables</i>	<i>Total</i>
Servicios reembolsables por organismos	11	31	42
Intereses	8		8
Honorarios de agentes administrativos	5		5
Otros	24		24
Total de ingresos	285	138	423
Gastos			
Gastos de personal	142	31	173
Gastos generales de funcionamiento	78	93	171
Total de gastos	220	124	344

57. El total de ingresos aumentó 7%, de 394 millones de dólares en 2009 a 423 millones. El total de gastos aumentó 8%, de 318 millones a 344 millones. Los ingresos por recuperación de gastos de 285 millones indicados en el cuadro 3 incluyen los ingresos por servicios generales de apoyo a la gestión de 237 millones de dólares resultantes de la participación en la financiación de gastos y de fondos fiduciarios que no están incluidos en el total de otros ingresos de la cuenta de recursos complementarios. En el documento sobre el presupuesto de apoyo bienal (DP/2010/3) el PNUD indicó las excepciones que se habían concedido con respecto a la política de recuperación de gastos. En 2010 el PNUD ha concedido dos exenciones generales más en relación con el apoyo a la gestión: i) una tasa de 0% para una contribución a la Oficina del Enviado Especial de las Naciones Unidas para Haití y ii) una tasa reducida de 4% para una contribución al Fondo fiduciario regional de donantes múltiples para hacer frente a los tsunamis, los desastres y los fenómenos climáticos administrado por la Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico.

D. Saldo de recursos no utilizados

58. El saldo de recursos complementarios no utilizados al fin de 2010 bajó 1%, a 4.490 millones de dólares, frente a 4.550 millones al fin de 2009. Los recursos complementarios no utilizados representaron 89% del saldo total de recursos no utilizados. El saldo de recursos no utilizados se compone de 2.490 millones de participación en la financiación de los gastos (frente a 2.480 millones en 2009), 1.140 millones de fondos fiduciarios (1.190 millones en 2009) y 840 millones de servicios de apoyo reembolsables (860 millones en 2009), y los 20 millones restantes proceden de contribuciones de contraparte en efectivo de los gobiernos (20 millones en 2009). Alrededor de 76% de los recursos complementarios estaban totalmente programados al 31 de diciembre de 2010 y se desembolsarán en años futuros.

59. El momento en que se reciben las contribuciones influye en los niveles máximos de efectivo al fin del año. En 2010 41% de las contribuciones a los recursos complementarios se recibieron en el cuarto trimestre. Por ejemplo, el PNUD Afganistán recibió 60% (144 millones de dólares) del total de contribuciones

de 2010 de 238 millones en el cuarto trimestre, y el PNUD Sudán recibió 50% (59 millones de dólares) del total de contribuciones de 2010 de 117 millones en el cuarto trimestre. Esta distribución temporal de los pagos distorsiona los saldos de recursos no utilizados al fin del año.

60. El PNUD tiene la obligación de funcionar con un régimen de financiación completa en todas las actividades relacionadas con los recursos complementarios, según el reglamento financiero. De conformidad con los acuerdos de asociación vigentes, todos los saldos de proyectos están completamente separados a los efectos de la contabilidad y la presentación de informes. El efectivo se destina a fines determinados, sin mezcla ni “compartición” del saldo de un proyecto con otro, ni fungibilidad de recursos para comprometer o desembolsar fondos. Además, ciertos saldos de efectivo se reservan por razones reglamentarias, como la reserva operacional. En otros casos, los saldos se destinan a la gestión prudente de obligaciones futuras (por ejemplo, el SMSS) o se guardan para cumplir los requisitos de operaciones de rutina, como la liquidación de obligaciones actuales.

61. El PNUD concluye que la cuantía de los saldos no utilizados es razonable, teniendo en cuenta el ciclo del programa y el mandato y el marco de gobernanza del PNUD aprobados por la Junta Ejecutiva y documentados en el reglamento financiero y la reglamentación financiera detallada. Sin embargo, para el futuro el PNUD tratará de elaborar un marco integrado de recursos con la intención de coordinar mejor los recursos básicos y los recursos complementarios. Este marco permitirá considerar los recursos en conjunto, mediante la fusión del presupuesto institucional y el presupuesto por programas y dentro de un marco unificado de recursos básicos y recursos complementarios. Se espera facilitar así la planificación, asignación y supervisión estratégica de los recursos y fortalecer la asignación de recursos basada en los resultados.

E. Otros ingresos y gastos

Programa de Voluntarios de las Naciones Unidas

62. En 2010 7.765 voluntarios que representaban 158 nacionalidades ejecutaron 7.960 asignaciones en 132 países. Estas operaciones se financiaron con los recursos ordinarios del PNUD y ascendieron a 235 millones de dólares. De esta cifra, 9% se sufragó con contribuciones hechas directamente a los VNU (fondo especial de contribuciones voluntarias, participación en la financiación de los gastos, fondos fiduciarios y acuerdos de financiación completa). El resto se sufragó directamente con cargo a programas de las Naciones Unidas y de otras organizaciones, fondos y programas de las Naciones Unidas, incluido el PNUD.

Programa de Funcionarios Subalternos del Cuadro Orgánico (FSCO)

63. En 2010 24 gobiernos tenían acuerdos con el PNUD para formar FSCO. Al 31 de diciembre de 2010, el Programa administraba 364 FSCO y 39 auxiliares especiales del coordinador residente (AECR), frente a 350 FSCO y 29 AECR al 31 de diciembre de 2009. De los 403 FSCO/AECR, 224 trabajaban con el PNUD y fondos afiliados, y el PNUD administró 179 FSCO por cuenta de otros organismos y asociados de las Naciones Unidas. El 24% (57 FSCO/AECR) de los FSCO/AECR del PNUD y fondos afiliados trabajaban en Nueva York y otros lugares de destino en que hay sedes.

64. El PNUD recibió 45 millones de dólares en contribuciones para el programa FSCO, frente a 57 millones en 2009. El total de gastos, incluidos los gastos de apoyo, aumentó de 47 millones en 2009 a 52 millones en 2010. El saldo de recursos disponibles al fin de 2010 suma 31 millones, una disminución frente a 38 millones en 2009 (28 millones en 2008).

Reserva para vivienda y locales de oficina sobre el terreno

65. En 1979 se estableció una reserva de 25 millones de dólares para financiar la reserva para vivienda y locales de oficina sobre el terreno, que sufraga el alojamiento del personal sobre el terreno de contratación internacional financiado por el PNUD y, excepcionalmente, locales de oficina. El saldo de recursos no utilizados de la reserva en 2010 es 1.120 millones de dólares, frente a 650 millones en 2009. La reserva está en estudio como parte del examen que hace el PNUD de los saldos heredados y los preparativos para las IPSAS. Esto puede producir ajustes.

Apoyo presupuestario directo

66. Por la decisión 2009/24, la Junta Ejecutiva aprobó, en principio, un programa experimental de cuatro años (a partir de septiembre de 2009) que permitiría hacer contribuciones financieras del PNUD a fondos mancomunados y al apoyo presupuestario sectorial, caso por caso y a petición del país receptor, conforme al mandato y a la ventaja comparativa del PNUD y de acuerdo con las directrices enunciadas en el documento DP/2009/36 y Corr.1 y 2.

67. En 2009 se aprobó una solicitud del Gobierno de Burkina Faso de que el PNUD participara en el apoyo presupuestario sectorial a dos proyectos en esferas prioritarias establecidas por el Gobierno: el VIH/SIDA y la promoción de los derechos humanos. Ambas iniciativas entran en el mandato básico del PNUD. La contribución del PNUD al apoyo presupuestario sectorial en Burkina Faso en 2010 ascendió a unos 120.000 dólares (esto depende del tipo de cambio), que representan 1% de la partida presupuestaria para el sector del VIH/SIDA y 1% de la partida para la promoción de los derechos humanos. Esa suma se financia con cargo a los recursos ordinarios y está por debajo del tope de 10% autorizado como límite anual de gastos de recursos básicos en el marco de planificación de recursos establecido por la Junta Ejecutiva.

V. Reforma de las Naciones Unidas y apoyo a otras organizaciones de las Naciones Unidas

68. Además de sus propias actividades operacionales, el PNUD coordina el sistema de las Naciones Unidas a nivel de país y sigue desempeñando un papel esencial para asegurar la coherencia de las actividades de desarrollo. Según los datos disponibles, el valor de las corrientes de recursos para fondos fiduciarios de donantes múltiples, programas conjuntos y apoyo a otras organizaciones de las Naciones Unidas era 1.150 millones de dólares, frente a 1.780 millones en 2009.

A. Función del PNUD como agente administrativo

69. El PNUD sigue prestando apoyo considerable a las actividades conjuntas de programación, mediante su función de agente administrativo de programas conjuntos y fondos fiduciarios de donantes múltiples (FFDM) por cuenta del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo y mediante la función de ejecución de programas que desempeña como organización participante de las Naciones Unidas. El valor total de las contribuciones recibidas por el PNUD por cuenta del sistema de las Naciones Unidas para programas conjuntos y FFDM ascendió a 610 millones de dólares en 2010 (2009: 1.250 millones). Esta baja de las contribuciones contrasta con la tendencia ascendente anterior y con el nivel anual medio de las contribuciones durante siete años de 714 millones de dólares. La baja se debe a la contracción económica mundial en curso y a la reducción de las contribuciones a los tres FFDM más grandes: el Fondo para el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, el servicio de financiación ampliado Unidos en la acción y el Fondo Humanitario Común para el Sudán. Dos de estos fondos han asignado completamente sus recursos y reducirán su actividad en los próximos años. El valor total de los fondos transferidos por la Oficina de FFDM como agente administrativo de todas las organizaciones participantes fue 969 millones de dólares en 2010. Esta cifra incluye 357 millones (2009: 283 millones) de fondos transferidos al PNUD para programas del PNUD. Los fondos transferidos incluyeron una parte del saldo no utilizado de 2009 de 1.230 millones de dólares.

B. Apoyo a organizaciones de las Naciones Unidas

70. Las oficinas de país del PNUD prestan apoyo operacional a otras organizaciones de las Naciones Unidas. Los fondos para esos servicios se contabilizan en las cuentas de compensación de servicios institucionales, que sumaron 531 millones de dólares en corrientes de fondos a otras organizaciones de las Naciones Unidas. Hubo un ligero aumento con respecto a 2009 (528 millones de dólares).

C. Coordinación de las actividades de las Naciones Unidas para el desarrollo

71. El PNUD desempeña funciones importantes en la coordinación del sistema de las Naciones Unidas y en la coordinación a nivel de país en apoyo del desarrollo nacional. Las actividades de las Naciones Unidas de coordinación del desarrollo se financian con los recursos ordinarios y los recursos complementarios, y los gastos combinados en 2010 ascendieron a 126 millones de dólares (94 millones de recursos ordinarios y 32 millones de recursos complementarios). El PNUD alienta a los Estados Miembros a seguir apoyando esta actividad.

D. Gastos en medidas de seguridad adoptadas por mandato de las Naciones Unidas

72. En la decisión 2010/1, la Junta Ejecutiva aprobó la propuesta del Administrador de que se le concediera autorización excepcional, en el periodo 2010-

2011, para utilizar hasta un 30% adicional (17,4 millones de dólares) de los 58 millones de recursos ordinarios reservados para las medidas de seguridad exigidas por las Naciones Unidas.

73. Los 58 millones de dólares mencionados en el párrafo 72 forman parte del monto de 85 millones de dólares reservado en 2010-2011 para las medidas de seguridad exigidas por las Naciones Unidas; del resto, 25 millones procederán de los recursos complementarios y 2 millones de un crédito resultante de sobrefacturaciones en un período anterior por el Departamento de Seguridad de las Naciones Unidas. En 2010 el PNUD gastó 33 millones de dólares (2009: 39 millones), incluidos 11 millones (2009: 10 millones) de recursos complementarios. De los 33 millones gastados en 2010, 17 millones (2009: 21 millones) se gastaron en el programa de coordinación de la seguridad sobre el terreno de las Naciones Unidas y 16 millones (2009: 18 millones) en evaluaciones por las oficinas de país del cumplimiento de las normas mínimas operativas de seguridad e inversiones de dichas oficinas para cumplir esas normas, incluso en la Sede.

VI. Normas Contables Internacionales para el Sector Público

74. La adopción de las IPSAS, decidida por la Asamblea General en la resolución 60/283, es esencial para la transparencia de la información financiera, la buena rendición de cuentas y la buena gobernanza. La adopción de las IPSAS producirá más transparencia mediante una declaración y una contabilidad más completas del activo y el pasivo y una mejora de la gestión, el seguimiento y la información sobre activos financieros y activos no financieros. Los gastos de personal y las obligaciones conexas, como las vacaciones anuales y el seguro médico después de la separación del servicio, se reconocerán totalmente y se asignarán totalmente a las fuentes de financiación de las actividades de que resulten.

75. El PNUD está bien encaminado para alcanzar el objetivo de implantar las IPSAS el 1 de enero de 2012. Mediante el programa para las IPSAS, el PNUD formuló la mayor parte de sus políticas relativas a las IPSAS, determinó los cambios del sistema y empezó los procesos de transición y gestión del cambio, elevando la sensibilización, la comprensión y los conocimientos técnicos del personal.

76. En la decisión 2008/1 la Junta Ejecutiva aprobó 9 millones de dólares de recursos ordinarios para el bienio 2008-2009 para sufragar los gastos de introducir las IPSAS al fin de 2009. El PNUD gastó 5,2 millones de dólares en el bienio 2008-2009 en los preparativos de la adopción de las IPSAS. Además, la Junta Ejecutiva en la decisión 2010/1 aprobó 13 millones de dólares para las actividades relacionadas con las IPSAS en el bienio 2010-2011. Este monto incluía 11 millones para gastos de proyecto no recurrentes, como formulación de políticas, configuración de sistemas e informes, y formación mundial. Los 2 millones restantes se emplearon para financiar nuevas plazas, por un período de seis meses, que se necesitaban para hacer el trabajo adicional para adoptar las IPSAS. Estas plazas se necesitarán continuamente. El PNUD gastó 1,8 millones de dólares en 2010 en los preparativos necesarios para adoptar las IPSAS.

77. A fin de asegurar el medio más eficiente de cumplir las IPSAS, el PNUD está estableciendo un centro mundial de servicios comunes (CMSC) para centralizar el

registro de funciones complejas relacionadas con las IPSAS para las oficinas de país del PNUD y prestarles apoyo para asegurar el éxito de la transición a las IPSAS y el cumplimiento continuo de éstas. La decisión de centralizar estas funciones se tomó después de un análisis de costos y beneficios y representa el modo más eficiente de hacer frente a la complejidad de las IPSAS. La decisión de establecer el CMSC, incluido el lugar, se tomó sobre la base de un estudio completo hecho por una empresa consultora independiente. La decisión se basó en varios factores importantes, entre ellos la disponibilidad de personal calificado y el costo. Se está negociando con el gobierno del lugar elegido. Se prevé que el CMSC estará en funcionamiento el 1 de enero de 2012.

VII. Fondos administrados por el PNUD

78. En el cuadro 5 a) de la adición al presente informe (DP/2011/33/Add.1) se da información detallada sobre los dos fondos administrados por el PNUD.

A. Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización

79. En 2010 el FNUDC funcionó en 40 de los 49 países menos adelantados, prestando especial atención a los países que salían de un conflicto. El total de contribuciones en 2010 ascendió a 38 millones de dólares (35 millones en 2009). Esta cantidad incluyó una ligera disminución del volumen de los recursos ordinarios debida a variaciones cambiarias y a una baja considerable de la contribución de un donante causada por la crisis fiscal. También incluyó un aumento considerable de los recursos complementarios. Las perspectivas del total de recursos siguen siendo positivas, especialmente en cuanto al volumen y a la diversificación de los recursos complementarios.

80. El total de gastos del programa se mantuvo constante en 40 millones de dólares. Los gastos de recursos complementarios representaron 44% del total de recursos del programa. Todos los gastos del programa fueron para programas conjuntos con el PNUD. El FNUDC también desembolsó 230.000 dólares en préstamos (junto con 10 millones de dólares en donaciones, ya indicadas en los gastos) a instituciones de microfinanciación de Timor-Leste. El total de la reserva operacional de recursos básicos y recursos complementarios del FNUDC se mantuvo en 25 millones de dólares. Por tanto, el FNUDC pudo producir los resultados de desarrollo, gestión y financiación previstos y al mismo tiempo mantener su liquidez.

81. El total de 40 millones de dólares de gastos del programa no incluye 3 millones asignados al FNUDC por el PNUD conforme a la decisión 2007/34 de la Junta Ejecutiva. El FNUDC gastó totalmente esta cantidad, pero el PNUD la registra y declara por separado. Además, había 10 millones de dólares en el presupuesto de apoyo bienal del PNUD para gastos de administración del FNUDC.

B. Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer

82. El UNIFEM se fusionó con ONU-Mujeres el 2 de julio de 2010. Sin embargo, como la resolución fundadora de ONU-Mujeres, la resolución 64/289 de la Asamblea General, dispone que ONU-Mujeres entre en funcionamiento el 1 de enero de 2011, las cifras que siguen abarcan todo el año 2010 para el UNIFEM.

83. El UNIFEM presta asistencia financiera y técnica a programas y estrategias innovadores que fomenten el empoderamiento de la mujer y la igualdad entre los géneros. Poniendo el progreso de la mujer en el centro de todas sus actividades, el UNIFEM centra su trabajo en cuatro esferas estratégicas: a) reducir la pobreza de las mujeres, b) poner fin a la violencia contra la mujer, c) invertir la propagación del VIH/SIDA entre las mujeres y las niñas y d) lograr la igualdad entre los géneros en la gobernanza democrática en tiempo de paz y en tiempo de guerra.

84. El total de contribuciones al UNIFEM aumentó 6 millones de dólares (4%), a 171 millones de dólares, frente a 165 millones en 2009. Las contribuciones voluntarias aumentaron 13 millones de dólares (21%) y la participación en la financiación de los gastos 6 millones (8%), pero los fondos fiduciarios auxiliares disminuyeron 12 millones (43%).

85. Los gastos de programas aumentaron 56 millones de dólares (46%), a 179 millones, frente a 123 millones en 2009. Los gastos de recursos ordinarios aumentaron a 80 millones de dólares en 2010, frente a 49 millones en 2009, un aumento de 31 millones (63%). Los gastos de participación en la financiación de gastos aumentaron 18 millones (32%) y llegaron a 71 millones, frente a 53 millones en 2009. Los gastos en fondos fiduciarios auxiliares aumentaron 8 millones (39%), a 29 millones, frente a 21 millones en 2009.

86. Los recursos no utilizados al 31 de diciembre de 2010 ascendían a 206 millones de dólares, una disminución de 22 millones frente a 228 millones al 31 de diciembre de 2009. Estos recursos al fin de diciembre de 2010 están totalmente sostenidos por presupuestos de proyecto aprobados. El nivel de la reserva operacional se examinó de acuerdo con la decisión 97/4 de la Junta Ejecutiva, de enero de 1997, y se aumentó a 21 millones de dólares al 31 de diciembre de 2010, frente a 20 millones al 31 de diciembre de 2009.

Anexo I

Situación general del PNUD

A. Estado de los ingresos y gastos del año terminado el 31 de diciembre de 2010
y cifras comparativas de 2009

(En miles de dólares de los Estados Unidos)

	Recursos ordinarios			Otros recursos			Fondos			Total ^a		
	2010	2009	+/-	2010	2009	+/-	2010	2009	+/-	2010	2009	+/-
Ingresos												
Contribuciones	967 132	1 013 599	-5%	4 311 319	4 129 137	4%	209 235	199 738	5%	5 487 686	5 342 474	3%
Menos: transferencia al presupuesto de apoyo bienal	(9 632)	(8 671)	-11%	–						(9 632)	(8 671)	-11%
Contribuciones netas	957 500	1 004 928	-5%	4 311 319	4 129 137	4%	209 235	199 738	5%	5 478 054	5 333 803	3%
Ingresos por intereses	14 165	10 173	39%	103 661	92 306	12%	1 438	2 127	-32%	119 264	104 606	14%
Otros ingresos – cifras netas	48 084	38 480	25%	297 127	297 389	–	11 495	16 678	-31%	356 706	352 547	1%
Total de ingresos	1 019 749	1 053 581	-3%	4 712 107	4 518 832	4%	222 168	218 543	2%	5 954 024	5 790 956	3%
Gastos												
Desarrollo	626 849			4 092 353			219 564			4 938 766		
Coordinación de las actividades de las Naciones Unidas para el desarrollo	93 752			31 705						125 457		
Gestión	224 082			271 771			22 226			518 079		
Fines especiales	43 430			176 908			–			220 338		
Otros gastos	87 733			101 795			140			189 668		
Total de gastos	1 075 846	1 166 574	-8%	4 674 532	4 177 244	12%	241 930	182 988	32%	5 992 308	5 526 806	8%
Exceso (insuficiencia) de los ingresos respecto de los gastos	(56 097)	(112 993)	50%	37 575	341 588	89%	(19 762)	35 555	156%	(38 284)	264 150	-114%
Reducción de las obligaciones del bienio anterior	596	15 682	-96%	–	–	–	–	–	–	596	15 682	-96%
Transferencias de (a) las reservas	(16 000)	(14 000)	-14%	(2 000)	(5 000)	60%	(1 390)	(6 910)	80%	(19 390)	(25 910)	25%
Reembolsos a los donantes y transferencias de (a) otros fondos	(48)	(32 879)	100%	(99 062)	(85 878)	-15%	(799)	(2 098)	62%	(99 909)	(120 855)	17%
Ajustes a las reservas y saldos de los fondos								1 982	–		1 982	–
Saldos de los fondos al 1 de enero	354 412	498 602	-29%	4 550 006	4 299 296	6%	280 690	252 161	11%	5 185 108	5 050 059	3%
Saldos de los fondos al 31 de diciembre	282 863	354 412	-20%	4 486 519	4 550 006	-1%	258 739	280 690	-8%	5 028 121	5 185 108	-3%

Fuente: DP/2011/33/Add.1, cuadro 1 a).

^a Incluye los gastos de los servicios generales de apoyo a la gestión.

B. Activo, pasivo y reservas y saldos de los fondos al 31 de diciembre de 2010, con cifras comparativas de 2009

(En miles de dólares de los Estados Unidos)

	<i>Recursos ordinarios</i>			<i>Otros recursos</i>			<i>Fondos</i>			<i>Total</i>		
	<i>2010</i>	<i>2009</i>	<i>+/-</i>	<i>2010</i>	<i>2009</i>	<i>+/-</i>	<i>2010</i>	<i>2009</i>	<i>+/-</i>	<i>2010</i>	<i>2009</i>	<i>+/-</i>
Activo												
Efectivo	53 904	25 929	108%	30	34	-12%	3 554	6 404	-45%	57 488	32 367	79%
Efectivo e inversiones – fondos en fideicomiso	847 956	1 324 804	-36%							847 956	1 324 804	-36%
Cartas de crédito gubernamentales				49 195	108 460	-55%				49 195	108 460	-55%
Inversiones con destino a:												
Reserva operacional	238 000	222 000	7%							238 000	222 000	7%
Reserva para el seguro médico después de la separación del servicio	429 268	373 276	15%							429 268	373 276	15%
Recursos ordinarios	142 746	602 527	-76%	7 230	492 446	-99%	361 807	343 405	5%	511 783	1 438 378	-64%
Otros recursos	4 688 388	4 266 293	10%							4 688 388	4 266 293	10%
Plan de seguro médico	48 283	45 073	7%							48 283	45 073	7%
Subtotal de inversiones	5 546 685	5 509 169	1%	7 230	492 446	-99%	361 807	343 405	5%	5 915 722	6 345 020	-7%
Total de efectivo, cartas de crédito e inversiones	6 448 545	6 859 902	-6%	56 455	600 940	-91%	365 361	349 809	4%	6 870 361	7 810 651	-12%
Anticipos de gobiernos y organismos de ejecución	11 834	22 269	-47%	135 297	125 452	8%	1 050	668	57%	148 181	148 389	–
Cuentas por cobrar y cargos diferidos	17 371	29 017	-40%	29 340	24 167	21%	1 685	1 286	31%	48 396	54 470	-11%
Fondos adeudados con cargo a los recursos básicos				4 730 611	4 378 995	8%		4 810		4 730 611	4 383 805	8%
Fondos adeudados con cargo a otros recursos	42 763	118 644	-64%							42 763	118 644	-64%
Fondos adeudados por la UNOPS, el UNFPA y la cuenta corriente de las Naciones Unidas	185 668									185 668	–	
Intereses devengados	29 897	34 360	-13%	22 199	21 742	2%	2 474	2 394	3%	54 570	58 496	-7%
Préstamos							5 169	5 168		5 169	5 168	–
Activos especiales capitalizados	1 570	1 570		1						1 571	1 570	–
Reserva para vivienda y locales de oficina sobre el terreno				34 741	34 844	–				34 741	34 844	–
Total del activo	6 737 648	7 065 762	-5%	5 008 644	5 186 140	-3%	375 739	364 135	3%	12 122 031	12 616 037	-4%
Pasivo												
Anticipos a gobiernos y organismos de ejecución	1 213	2 267	-46%	8 601	16 087	-47%	907	850	7%	10 721	19 204	-44%
Obligaciones por liquidar	37 617	53 313	-29%	213 131	239 539	-11%	9 104	6 734	35%	259 852	299 586	-13%
Cuentas por pagar	120 488	127 217	-5%	138 138	135 242	2%	26 119	5 634	361%	284 745	268 093	6%
Fondos adeudados a otros recursos y fondos	4 730 524	4 383 806	8%							4 730 524	4 383 806	8%

	<i>Recursos ordinarios</i>			<i>Otros recursos</i>			<i>Fondos</i>			<i>Total</i>		
	<i>2010</i>	<i>2009</i>	<i>+/-</i>	<i>2010</i>	<i>2009</i>	<i>+/-</i>	<i>2010</i>	<i>2009</i>	<i>+/-</i>	<i>2010</i>	<i>2009</i>	<i>+/-</i>
Fondos adeudados a recursos básicos por otros recursos y fondos				8 200	93 187	-91%	34 563	25 457	36%	42 763	118 644	-64%
Fondos adeudados a la UNOPS, al UNFPA y a la cuenta corriente de las Naciones Unidas	-	163 502								-	163 502	
Pasivo diferido – fondos en fideicomiso	895 389	1 383 254	-35%							895 389	1 383 254	-35%
Pasivo diferido – seguro médico después de la separación del servicio	429 269	373 276	15%							429 269	373 276	15%
Otros elementos del pasivo	715	1 145	-38%	16 060	16 079	-	707	561	26%	17 482	17 785	-2%
Total del pasivo	6 215 215	6 487 780	-4%	384 130	500 134	-23%	71 400	39 236	82%	6 670 745	7 027 150	-5%
Reservas y saldos de los fondos												
Reserva operacional	238 000	222 000	7%	109 995	108 000	2%	45 600	44 209	3%	393 595	374 209	5%
Fondo de dotación				3 000	3 000					3 000	3 000	-
Reserva para vivienda y locales de oficina sobre el terreno – nivel autorizado				25 000	25 000					25 000	25 000	-
Recursos especiales de capital	1 570	1 570								1 570	1 570	-
Saldo de recursos no utilizados	282 863	354 412	-20%	4 486 519	4 550 006	-1%	258 739	280 690	-8%	5 028 121	5 185 108	-3%
Saldo de recursos no utilizados y recursos especiales de capital	284 433	355 982	-20%	4 486 519	4 550 006	-1%	258 739	280 690	-8%	5 029 691	5 186 678	-3%
Total del pasivo, reservas y saldo de recursos no utilizados	6 737 648	7 065 762	-5%	5 008 644	5 186 140	-3%	375 739	364 135	3%	12 122 031	12 616 037	-4%