



Junta Ejecutiva del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, del Fondo de Población de las Naciones Unidas y de la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos

Distr. general
25 de abril de 2013
Español
Original: inglés

Período de sesiones anual de 2013

Nueva York, 3 a 14 de junio de 2013

Tema 6 del programa provisional

Programas por países y asuntos conexos

**Informe sobre el programa mundial, 2009-2013:
ejecución y resultados**

Resumen

El informe final del programa mundial del PNUD, solicitado por la Junta Ejecutiva en las decisiones 2008/32 y 2011/18, evalúa los avances logrados por los servicios de asesoramiento normativo de múltiples prácticas, incluidos los avances en la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, los preparativos de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible (Río+20) y el fomento de los programas de desarrollo y gobernanza local. El informe señala que el programa mundial ha influido en el debate mundial sobre políticas y ha prestado servicios normativos a las contrapartes nacionales y las oficinas en los países. Tal vez la Junta Ejecutiva desee tomar nota del informe final y recomendar que el PNUD proporcione un asesoramiento normativo más integrado y centrado en los programas, que abarque los ámbitos de trabajo determinados en el plan estratégico, para que sea más eficaz a la hora de ayudar a los países a responder a unos problemas de desarrollo cada vez más complejos e interconectados.



Índice

<i>Capítulo</i>	<i>Página</i>
I. Introducción	3
II. Cambio del contexto de desarrollo.	3
III. Respuesta a las decisiones 2008/32 y 2011/18 de la Junta Ejecutiva	3
IV. Resultados del programa	7
V. Gestión	20
VI. El camino a seguir.	23

I. Introducción

1. El programa mundial ha financiado y proporcionado un marco mundial a la infraestructura básica de análisis normativo del PNUD, la promoción mundial y los servicios de asesoramiento normativo a nivel de oficinas regionales y en los países. El programa mundial está integrado en los programas regionales y los complementa a través del mecanismo de los centros regionales de servicios. Se trata de un elemento fundamental que conecta las 135 oficinas del PNUD en los países, 5 centros regionales y centros normativos mundiales. El cuarto programa mundial (DP/GP/2), diseñado para apoyar a los países en que se ejecutan programas en la consecución de objetivos de desarrollo convenidos internacionalmente, incluidos los Objetivos de Desarrollo del Milenio, aplicó diagnósticos y perspectivas mundiales a los problemas de desarrollo, catalizando soluciones de desarrollo y garantizando el intercambio de experiencias de desarrollo, innovación y buenas prácticas entre todas las regiones y dentro de ellas.

2. Este informe final del cuarto programa mundial 2009-2013 se presenta a la Junta Ejecutiva en respuesta a las decisiones 2008/32 y 2011/18. Se ha demostrado que, a través del programa mundial, el PNUD ha podido influir en los debates mundiales sobre políticas de desarrollo y en las actividades nacionales de desarrollo durante el período del programa.

II. Cambio del contexto de desarrollo

3. El cuarto programa mundial ha respondido a los problemas de un entorno mundial dinámico, ofreciendo liderazgo normativo y orientación, dirigiendo iniciativas innovadoras y atendiendo a las necesidades de desarrollo de los países en que se ejecutan programas. Esto ha requerido un enfoque centrado en apoyar a los países en la adopción de enfoques de triple beneficio que integren objetivos sociales, económicos y ambientales de forma simultánea. Puesto que muchas naciones del Sur han reducido la proporción de personas que viven en la pobreza extrema, cumpliendo el primer Objetivo de Desarrollo del Milenio tres años antes del plazo fijado, la función del PNUD se ha centrado en ayudar a los asociados nacionales a lograr resultados transformadores, extraer la experiencia adquirida e intercambiar buenas prácticas entre todos los países en que se ejecutan programas.

III. Respuesta a las decisiones 2008/32 y 2011/18 de la Junta Ejecutiva

4. La evaluación de la ejecución del programa mundial utilizando el sistema de gestión de resultados del PNUD muestra resultados positivos: el 68% de los resultados perseguidos han reflejado avances significativos, con un 32% de los objetivos cumplidos o sobrepasados. El logro de los objetivos de reducción de la pobreza, la mayoría de los objetivos ambientales y los resultados de desarrollo de la capacidad pone de relieve el valor del enfoque integrado, en particular la atención prestada al nexo entre pobreza y medio ambiente, que se destacó específicamente como mejor práctica en una evaluación independiente reciente, que indicaba la futura dirección de los enfoques integrados de la organización.

5. Tal y como pidió la Junta Ejecutiva en su decisión 2011/18, el presente informe refleja los avances en el trabajo y las asociaciones de múltiples prácticas, interinstitucionales y entre las oficinas durante este período, ejemplificados en los preparativos de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible (Río+20) y su documento final “El futuro que queremos”. Puesto que el consenso internacional coincide en pedir una respuesta integrada en la que participen todas las partes interesadas para lograr un desarrollo sostenible e inclusivo, se han intensificado los esfuerzos para integrar la estructura de actividades, por ejemplo a través de la Iniciativa sobre pobreza y medio ambiente y el marco para acelerar el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Además, respecto al fortalecimiento de la gobernanza local y el desarrollo local, la evaluación de 2010 en este ámbito destacó la promoción satisfactoria por parte del PNUD de las cuestiones de género en la gobernanza local, señalando al mismo tiempo la necesidad de realizar esfuerzos de integración estratégicos y sistemáticos. En respuesta a la evaluación, en 2011 se creó un equipo de tareas intersectorial y un grupo mundial de examen entre pares, con la participación del Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización (FNUDC) y los Voluntarios de las Naciones Unidas, a fin de desarrollar un marco integrado sobre gobernanza local y desarrollo local. La estrategia presenta un marco común para la integración de la gobernanza local y el desarrollo local en las políticas y su aplicación y ofrece un enfoque coherente del compromiso colectivo en la materia.

Experiencia adquirida a nivel mundial

6. Durante el período del programa, el PNUD realizó ocho evaluaciones temáticas, entre ellas evaluaciones del nexo entre pobreza y medio ambiente y de las contribuciones del PNUD al desarrollo de las capacidades nacionales y los sistemas electorales, además de múltiples exámenes que abarcaban las esferas de apoyo parlamentario, evaluaciones de gobernanza y apoyo a la igualdad entre los géneros. Varias evaluaciones independientes, entre ellas la evaluación de la contribución del PNUD al desarrollo y la obtención de resultados institucionales en el plano regional (DP/2011/12), presentada a la Junta Ejecutiva en 2011, han destacado la capacidad del grupo de asesores normativos de los centros regionales de servicios para emprender un trabajo intersectorial con el fin de abordar complejas cuestiones de desarrollo. Estas pruebas evaluadoras se han utilizado para orientar la dirección de diversas carteras en el programa mundial.

7. A la hora de detectar los puntos débiles del PNUD, las evaluaciones han puesto de relieve el problema de vincular las actividades de ejecución de proyectos o programas a agendas más amplias debido a la ausencia de análisis sistemáticos de la experiencia adquirida, que ha obstaculizado la difusión y mejora de dicha experiencia. Tanto la evaluación del nexo entre pobreza y medio ambiente como la evaluación del desarrollo de la capacidad nacional apuntan a la necesidad de aprovechar mejor la experiencia adquirida mediante el uso de estos conocimientos para seguir logrando éxitos. El PNUD se ha esforzado por corregir la lentitud en el avance del aprendizaje institucional, la innovación y la gestión de los conocimientos, lo cual ha requerido una inversión considerable en gestión de los conocimientos durante el transcurso del cuarto programa mundial.

8. La reciente evaluación independiente del cuarto programa mundial (DP/2013/19), que señaló la importante contribución de este a la participación normativa del PNUD a escala mundial, también llamó la atención sobre los déficits a los que se enfrenta el PNUD en la aplicación de este amplio programa. Y lo más importante, la evaluación recomendó fortalecer el programa mundial para añadir valor más allá de lo que logra el PNUD a través de sus programas regionales y por países. Otras recomendaciones incluyen:

a) la necesidad de contar con servicios normativos y técnicos más especializados en un reducido número de esferas programáticas y de elaborar una estrategia institucional para orientar los servicios de asesoramiento a nivel mundial y regional;

b) la priorización de la integración del género en los programas del PNUD y el compromiso político;

c) la necesidad de llevar a cabo actividades sistemáticas de intercambio de conocimientos supervisadas para controlar su eficacia.

9. La evaluación del programa mundial determinó que se ha mejorado el trabajo intersectorial en los ámbitos temáticos principales, aunque hubo limitaciones en la promoción e institucionalización sistemáticas del trabajo intersectorial. Como se indica en la evaluación, algunas actividades se prestan más que otras a la colaboración intersectorial. El programa mundial tendrá que proporcionar un asesoramiento normativo centrado en programas más integrado para ser más eficaz a la hora de ayudar a los países a responder a unos problemas de desarrollo cada vez más complejos e interconectados. Esto podría provocar un cambio en la organización de los servicios normativos, que mantenga la especialización demandada por los países asociados evitando la consecuencia indeseada de quedar aislados. En este sentido, aunque se ha avanzado en cuanto al intercambio horizontal de conocimientos, todavía queda margen para mejorar la función de intermediación del programa mundial en los conocimientos especializados y la experiencia Sur-Sur.

10. La evaluación indica que la interacción entre el programa mundial y los programas regionales es desigual y queda margen para mejorar la colaboración a la hora de desplegar recursos. La introducción del plan anual de actividades del PNUD y los planes de trabajo integrados en cascada de las oficinas centrales y regionales han mitigado la planificación paralela. Las conclusiones de las evaluaciones de los programas regionales del PNUD ayudarán a diseñar el próximo programa mundial, incluida la mejora de la colaboración con los programas regionales. Por ejemplo, se constató que el programa regional para Europa y la Comunidad de Estados Independientes contaba con servicios de asesoramiento y productos de conocimiento de alto nivel, mientras que la ventaja comparativa del programa regional para América Latina y el Caribe radicaba en su trabajo preliminar. Estas observaciones ayudarán a diseñar el próximo programa mundial.

11. Para evaluar a nivel interno el apoyo a los clientes, el PNUD llevó a cabo en 2012 la encuesta mundial de productos y servicios entre los clientes y el personal. La encuesta reveló que los servicios de asesoramiento en los ámbitos de actividad fueron bien recibidos por los encuestados de los centros regionales y la sede, con una calificación media de aprobación superior al 75% en las tres dimensiones (véase el cuadro 1). En cuanto a la evaluación del desempeño en dirección y orientación normativa en materia de actividades desde 2010, el Grupo sobre el VIH mejoró 7

puntos porcentuales, el Grupo de lucha contra la pobreza, 4 puntos porcentuales, y el Grupo de Gobernanza Democrática y el Equipo encargado de las cuestiones de género, 3 puntos porcentuales cada uno. Los encuestados señalaron su satisfacción con los servicios generales de asesoramiento entre los centros regionales de servicios, destacando el liderazgo regional en gobernanza democrática y en medio ambiente y desarrollo sostenible. En la sede, los encuestados resaltaron sistemáticamente el valor de la dirección y orientación en todos los ámbitos de actividad. Estos resultados señalan la importancia que tiene la función normativa mundial del PNUD para sus clientes.

Cuadro 1:

Porcentaje de satisfacción de los clientes con las líneas de servicios de la sede en todos los ámbitos de actividad del programa mundial, encuesta mundial de productos y servicios 2012

<i>Dimensión</i>	<i>Reducción de la pobreza/Objetivos de Desarrollo del Milenio</i>	<i>VIH/SIDA</i>	<i>Gobernanza democrática</i>	<i>Medio ambiente y desarrollo sostenible</i>	<i>Igualdad entre los géneros</i>	<i>Desarrollo de la capacidad</i>
Orientación y dirección normativa en materia de actividades/orientación normativa y asesoramiento y apoyo programático	80	88	80	79	81	74
Apoyo a la formulación y ejecución de programas y proyectos	73	83	76	78	79*	71
Marcos de gestión de los conocimientos, productos y servicios	76	81	76	75	78	77

* Se refiere a la incorporación de la perspectiva de género/apoyo de la capacidad.

IV. Resultados del programa

Erradicación de la pobreza y consecución de los objetivos de desarrollo convenidos internacionalmente, incluidos los Objetivos de Desarrollo del Milenio

12. Con el programa mundial, el PNUD se comprometió a fomentar la consecución sostenible de los Objetivos de Desarrollo del Milenio y los objetivos de reducción de la pobreza a través de: la adaptación a los contextos específicos de los países; la aportación de la perspectiva multidimensional del desarrollo humano a los foros nacionales sobre desarrollo socioeconómico; y el apoyo a las iniciativas de desarrollo de la capacidad nacional para formular políticas favorables a los pobres basadas en pruebas.

13. Sobre la base de su experiencia en los países, el PNUD apoyó la aceleración del logro de los Objetivos a través de varias estrategias e iniciativas, por ejemplo a través de la creación de la estrategia de progreso rápido en 2009, la contribución al Informe de 2010 del Grupo de Tareas sobre el desfase en el logro de los Objetivos

de Desarrollo del Milenio, el apoyo a la Reunión Plenaria de Alto Nivel de 2010 de la Asamblea General y su resultado, y la puesta en marcha del marco para acelerar el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Durante la preparación para la Reunión Plenaria de Alto Nivel, los asesores del programa mundial elaboraron un informe de síntesis sobre los Objetivos, basándose en su trabajo de apoyo a más de 70 informes nacionales. El equipo también apoyó al Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas (DAES) en la elaboración del informe del Secretario General “Para cumplir la promesa”. El documento final resultante hizo que los gobiernos redoblasen su compromiso de cumplir los Objetivos antes del plazo límite de 2015 y motivó un gran interés en el diseño de la agenda después de 2015. El PNUD ha seguido desempeñando un papel fundamental en la configuración de la agenda después de 2015, incluso manteniendo la presión mundial para cumplir los Objetivos y organizando una serie de consultas mundiales con expertos, entre ellas una sobre crecimiento y empleo, que reunieron a una mayoría de expertos del Sur, los cuales formularon recomendaciones clave sobre el crecimiento, la transformación estructural, el empleo y la reducción de la pobreza.

14. En 2009, más de 20 países se habían beneficiado de los servicios de asesoramiento del PNUD que integran los Objetivos en sus programas nacionales de desarrollo, y en 2011 estaba en marcha una ampliación de las iniciativas relacionadas con los Objetivos en 22 países. A través de la incorporación de los componentes de la perspectiva de género se ha puesto en marcha el marco para acelerar el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio en 45 países, más de la mitad de los cuales son países de ingresos medianos, detectando sistemáticamente obstáculos a la consecución de los Objetivos y priorizando soluciones. La asistencia del marco ha incluido la prestación de servicios de asesoramiento en materia de género a 16 países para mejorar la salud materna y reproductiva después de que se detectase que este Objetivo era el más atrasado, vinculando así el asesoramiento mundial a las necesidades locales. La evaluación del programa regional para América Latina y el Caribe, la región con mayor proporción de países de ingresos medianos, puso de relieve la eficacia y la importancia de la agenda de los Objetivos para complementar los procesos nacionales y atraer la atención sobre los grupos vulnerables de los países, y para la flexibilidad, viabilidad y eficacia del enfoque del marco.

15. La reciente crisis económica mundial ha profundizado la preocupación por la repercusión de las perturbaciones financieras y económicas en el desarrollo humano. En respuesta a ello, los asesores del PNUD en materia de pobreza elaboraron el informe normativo “Hacia la resiliencia humana”, que analiza el modo en que las crisis macroeconómicas afectan a las economías más vulnerables del mundo y las características estructurales que generan resiliencia frente a cambios económicos mundiales imprevisibles. Además, el PNUD, en colaboración con otros asociados institucionales, fue fundamental para apoyar el establecimiento de la iniciativa Pulso Mundial (anteriormente conocida como Sistema Mundial de Alerta sobre Impactos y Vulnerabilidades). Pulso Mundial es una iniciativa innovadora puesta en marcha por la Oficina Ejecutiva del Secretario General en respuesta a la necesidad de información más oportuna para supervisar y controlar los efectos de las crisis socioeconómicas mundiales y locales. Pulso Mundial está analizando la forma en que las nuevas fuentes de datos digitales y las tecnologías analíticas en tiempo real pueden ayudar a los encargados de la formulación de políticas a entender el bienestar humano y las vulnerabilidades en tiempo real, con el fin de proteger mejor

a las poblaciones de las perturbaciones. Además, el PNUD ha colaborado con la Organización Internacional del Trabajo (OIT) y el DAES para estudiar la cuestión del empleo, el trabajo decente y el crecimiento inclusivo y ha dirigido iniciativas interinstitucionales para respaldar las reformas y la capacidad institucionales en pro del emprendimiento juvenil a través de la Red Interinstitucional de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Juventud.

16. La atención prestada a los grupos vulnerables y marginados llevó a la creación de la Alianza de las Naciones Unidas para Promover los Derechos de las Personas con Discapacidad, la primera de este tipo, que concede financiación a 11 países para ejecutar el programa en materia de derechos de las personas con discapacidad y está dirigida por el PNUD. En 2012, gracias al apoyo del Fondo Fiduciario Temático sobre la Reducción de la Pobreza, 18 países recibieron asistencia para diseñar y aplicar regímenes de protección social, dirigidos particularmente a los grupos vulnerables.

17. A medida que han disminuido los recursos y los problemas se han vuelto más complejos, lo que supone una mayor demanda de integración y resultados sostenibles, ha aumentado la presión para obtener una buena relación costo-eficacia y una rentabilidad adecuada. Para aumentar la incidencia de los programas de reducción de la pobreza, los asesores del programa mundial han desarrollado el proyecto “Ampliar las soluciones locales de desarrollo para lograr un cambio transformador”, empleando un enfoque interdisciplinar en varias actividades, oficinas y otras organizaciones, entre ellas el FNUDC y el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola. Por ejemplo, el programa mundial, en colaboración con la oficina regional para Asia y el Pacífico, prestó un apoyo normativo y programático específico al involucrar a 20 oficinas en los países en la determinación de soluciones y metodologías locales satisfactorias y extensibles para el “Fondo de ampliación” con el compromiso de seguir proporcionando orientación institucional a más de 30 países a finales de 2014.

18. El aumento del nivel de desarrollo en numerosas zonas del Sur ha modificado el tipo de servicios solicitados por los países asociados del PNUD, con un mayor énfasis en la gestión de alianzas y conocimientos, lo que se ha reflejado en el patrocinio conjunto de grupos de estudio, centros de políticas, etc. destinados a producir bienes y servicios de conocimiento mundiales. El Centro Internacional de Políticas para el Crecimiento Inclusivo (CIP-CI), un centro de excelencia copatrocinado por el PNUD y el Gobierno del Brasil, se ha dedicado a apoyar el diálogo sobre cuestiones de desigualdad, desarrollo inclusivo y protección social y a suministrar productos de conocimiento de alta calidad a su red de más de 30.000 encargados de formular políticas y profesionales del desarrollo de 189 países. El CIP-CI, que ha generado más de 500 productos de conocimiento durante el período del programa con más de 1 millón de descargas registradas, ha movilizado los conocimientos especializados internos para elaborar resúmenes y documentos de una página que responden a los problemas de desarrollo acuciantes y añaden valor a los principales debates sobre desarrollo que tienen lugar sobre el terreno. En respuesta a la demanda planteada en Río+20, el CIP-CI está evolucionando para convertirse en el Centro para el Desarrollo Sostenible de Río.

19. El desarrollo de la capacidad en la cartera de reducción de la pobreza del PNUD pretendía reforzar la capacidad nacional, desarrollar productos de conocimiento y recursos de aprendizaje y prestar asistencia técnica. Durante este

período se han desarrollado varios instrumentos de capacitación, como el conjunto de herramientas sobre evaluación de los efectos de las políticas comerciales en el desarrollo humano y la guía de ayuda para el comercio para las evaluaciones de necesidades. La asistencia técnica en el comercio multilateral también sigue siendo un ámbito en el que el PNUD contribuye al desarrollo de la capacidad, en particular entre los países menos adelantados (PMA). A finales de 2009, 40 PMA habían recibido asistencia para ampliar su capacidad comercial, profundizando la integración económica mundial y una globalización más inclusiva. En 2011, 14 PMA recibieron apoyo a través del Marco Integrado mejorado, mediante el cual el PNUD moviliza alianzas para articular mejor las políticas comerciales, reuniendo a todas las partes interesadas pertinentes. A través del programa mundial, el PNUD también ha ayudado a los planificadores del desarrollo a incluir iniciativas de género en los planes nacionales de desarrollo basados en los Objetivos de Desarrollo del Milenio, mediante la creación de un instrumento de evaluación de necesidades de género que calculaba los costos de las iniciativas de igualdad entre los géneros y empoderamiento de la mujer y que fue adoptado oficialmente por 22 países africanos con resultados positivos en el marco de los procesos nacionales de planificación y presupuestación. En Kenya, por ejemplo, esto dio lugar a la introducción de subvenciones a la energía dirigidas a las mujeres.

20. Respuesta de género. Un ejemplo de los servicios de asesoramiento normativo del programa mundial que prestan un apoyo fundamental a nivel nacional, y uno de los puntos fuertes destacados en el examen de mitad de período de la estrategia de igualdad entre los géneros, es la Iniciativa de Gestión sobre el Género y las Políticas Económicas (GEPMI), puesta en marcha en colaboración con el Equipo encargado de las cuestiones de género, expertos en pobreza y la oficina regional para África. Mediante el desarrollo de conocimientos especializados en formulación y planificación de políticas económicas que tienen en cuenta la perspectiva de género, este programa ha dotado de instrumentos y conocimientos a más de 600 responsables políticos, economistas, estadísticos y expertos en igualdad entre los géneros de 58 países para analizar, diseñar y aplicar políticas macroeconómicas que tengan en cuenta el género coherentes con la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Un buen ejemplo de ello es la integración de la presupuestación sensible al género en el presupuesto nacional de Zambia y el uso de la capacitación de la Iniciativa de Gestión sobre el Género y las Políticas Económicas (GEPMI) para apoyar la elaboración del próximo plan trienal de Nepal.

VII, salud y desarrollo

21. Aunque en el último decenio se han realizado importantes avances en la prevención y el tratamiento del VIH y otras prioridades sanitarias, el progreso se ha visto obstaculizado en muchos países que abordan los Objetivos de Desarrollo del Milenio relacionados con la salud por la incapacidad de llegar a las poblaciones más vulnerables y atajar las desigualdades. Además, el riesgo derivado de las enfermedades no transmisibles (como el cáncer y la diabetes) está aumentando en los países de ingresos medianos y bajos, abocando a los hogares a la pobreza y la privación con un enorme costo social y económico. El discurso mundial sobre la salud reconoce cada vez más la importancia de la integración y los vínculos entre los diversos programas contra enfermedades, y entre la salud y el desarrollo, para abordar los determinantes sociales, económicos y ambientales de la salud.

22. A través del programa mundial, el PNUD pudo contribuir eficazmente al discurso mundial, las políticas y prácticas sobre el VIH, la salud y el desarrollo, asegurando una coherencia interna entre las políticas y programas mundiales, regionales y nacionales en consonancia con el mandato del PNUD acordado con el Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA (ONUSIDA) y como asociado del Fondo Mundial de Lucha contra el SIDA, la Tuberculosis y la Malaria. Este trabajo ha ayudado también a garantizar que la experiencia en los países sirva de base a la política mundial, puesto que el apoyo del PNUD a los asociados y programas nacionales se basaba en las mejores prácticas interregionales y en la orientación normativa mundial y regional.

23. Por ejemplo, el programa mundial apoyó en 2010 la creación de la Comisión Mundial sobre el VIH y la Legislación, que publicó un informe pionero y recomendaciones para reforzar el entorno jurídico con el fin de responder eficazmente a la epidemia del VIH y respaldó los diálogos regionales sobre VIH y legislación, haciendo partícipes a los órganos regionales principales y apoyando los intercambios entre el gobierno y los representantes de la sociedad civil. Como resultado de ello, la Comisión ha ayudado a impulsar los diálogos nacionales y las iniciativas de reforma legislativa en más de 30 países a fin de promover los derechos humanos de las personas que viven con el VIH, en particular las mujeres y los grupos vulnerables. El apoyo a la Comisión también ha permitido movilizar recursos adicionales (3,8 millones de dólares de los Estados Unidos) para que las oficinas del PNUD en los países llevaran a cabo un trabajo de seguimiento en ocho países del África Subsahariana y en cuatro países de Europa y Asia Central. En julio de 2012, la República de Moldova convocó un diálogo nacional para aplicar las recomendaciones de la Comisión y debatir cómo pueden aplicarse las leyes nacionales para promover una respuesta eficaz contra el VIH, lo que dio lugar a la adopción de un plan de acción para asegurar que la legislación favorezca a las personas afectadas por el VIH.

24. En colaboración con el Fondo Mundial desde 2003, el PNUD ha apoyado a más de 40 países en la ejecución de programas a gran escala contra el VIH, la tuberculosis y la malaria, gestionando el 12% de la cartera del Fondo Mundial, valorado en 2.400 millones de dólares, y ayudando a millones de personas. Además de proporcionar servicios y suministros esenciales de salud pública, el PNUD, como principal beneficiario del Fondo Mundial, ha influido en entornos normativos nacionales y mundiales más amplios, entre ellos la Junta y la Secretaría del Fondo Mundial, para acelerar los logros y respaldar los resultados con el fin de elaborar un plan de ejecución que promueva los derechos humanos. Además, la evaluación de las asociaciones del PNUD con fondos mundiales y fundaciones filantrópicas, que valoró la asociación del PNUD con tres fondos y tres fundaciones, confirmó que las asociaciones facilitan la participación del PNUD en el diálogo mundial sobre políticas y en la programación innovadora a nivel nacional.

25. **Respuesta de género.** El programa mundial ha contribuido a la elaboración de directrices mundiales y a la programación que aborda el VIH entre las mujeres y las niñas. En estrecha colaboración con el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA), la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres) y la Secretaría del ONUSIDA para apoyar la elaboración y la aplicación de la Agenda para la acción acelerada de los países para abordar la problemática de las mujeres, las niñas, la igualdad de género y el VIH, el PNUD dirigió iniciativas interinstitucionales encaminadas a apoyar

programas de capacitación de dirigentes destinados a mujeres y niñas que viven con el VIH en más de 30 países, poner en práctica una iniciativa de acceso universal en los 10 países con mayor proporción de mujeres que viven con el VIH y reforzar la integración del género en los programas nacionales contra el VIH. Como resultado de este apoyo, por ejemplo, el marco estratégico nacional de lucha contra el SIDA de Zambia demuestra un claro compromiso de lucha contra la violencia por razón de género y la promoción de la igualdad entre los géneros y ha dado lugar a la creación de un comité directivo nacional sobre género y VIH, con representación del Gobierno y la sociedad civil. Con el apoyo del programa mundial, el PNUD colaboró con otras organizaciones de las Naciones Unidas y asociados de la sociedad civil para ayudar a 31 países a integrar las respuestas a la violencia por razón de género en las respuestas nacionales contra el SIDA, haciendo partícipes a los hombres y los niños en el fomento de la igualdad entre los géneros.

Gobernanza democrática

26. El PNUD, que tiene el mandato de abordar la gobernanza democrática y es el principal proveedor de asistencia técnica en este ámbito en todo el mundo, orientó el trabajo del programa mundial en esta esfera en tres grupos: aumento de la participación inclusiva; fortalecimiento de las instituciones de gobernanza receptiva; y promoción de los principios internacionales de responsabilidad y derechos humanos, incluidos los derechos de la mujer.

27. Entre las iniciativas del PNUD para la lucha contra la corrupción durante el período del programa se incluyen la aplicación de la Convención de las Naciones Unidas contra la Corrupción, la aceleración del trabajo para la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio y la promoción y sensibilización mundiales en materia de lucha contra la corrupción. En 2009, 16 países recibieron apoyo normativo para evaluar las reformas de la gobernanza y 112 países pudieron desarrollar su capacidad nacional de lucha contra la corrupción. Entre 2011 y 2012, 15 de las 67 oficinas en los países que informaron sobre la lucha contra la corrupción ofrecieron programas independientes de lucha contra la corrupción y 52 la habían integrado en otras esferas de gobernanza. Gracias al apoyo a la aplicación de la Convención de las Naciones Unidas contra la Corrupción, 20 países pusieron en marcha proyectos para reducir las fugas de recursos, aumentar la participación pública y mejorar la prestación de servicios.

28. Desde 2009, la programación del PNUD por países ha aumentado y mejorado, con actividades sobre el estado de derecho y el acceso a la justicia en más de 100 países en desarrollo, gracias al asesoramiento del programa mundial. Se han superado los objetivos marcados en el plan estratégico del PNUD sobre la mejora del acceso a la justicia a través de medios informales, con la prestación de asistencia a 50 países en desarrollo para la creación de regímenes de asistencia jurídica eficaces, frente a un objetivo inicial de 10. En 2012, el PNUD colaboró con ONU-Mujeres y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) en un estudio sobre los sistemas informales de justicia, que determinó el modo en que el compromiso con estos sistemas puede fomentar un mayor respeto y protección de los derechos humanos y examinó el valor aportado a las comunidades de base a través de estas estructuras y procesos flexibles.

29. En cuanto al apoyo parlamentario, el programa trabajó en los Estados Árabes, África Occidental y América Central en 2012 para empoderar a los parlamentos

como actores en la prevención de conflictos y la reconstrucción posterior. Habida cuenta de la importancia de la agenda de gobernanza democrática tras las revueltas en la región de los Estados Árabes, el apoyo del programa mundial se amplió en 2012 para abarcar las necesidades de los consejos nacionales de transición, las asambleas constitucionales y los partidos políticos, asegurando la participación de las mujeres en la transición política. En Túnez, el PNUD prestó apoyo a más de 50 partidos políticos entre abril y julio de 2011, a través del Programa Mundial para el fortalecimiento parlamentario, con el fin de desarrollar la capacidad, los conocimientos y las aptitudes de los políticos y tecnócratas para garantizar un proceso de transición más inclusivo y consensuado.

30. El emblemático Programa mundial para el apoyo del ciclo electoral puso en marcha su programa de 50 millones de dólares en 2009. El diseño, la movilización de recursos y la aplicación de este programa –la mayor iniciativa mundial de las Naciones Unidas en materia de elecciones– fueron posibles gracias a la inversión inicial del programa mundial. Al ayudar a los países a mejorar sus leyes, procesos e instituciones electorales y aumentar la participación de las mujeres en los procesos electorales, el Programa mundial para el apoyo del ciclo electoral de carácter trimestral innovó en nuevos ámbitos de demanda, entre ellos los indicadores electorales, los medios de comunicación y las elecciones, las elecciones y el conflicto y la participación juvenil. En 2009, 35 oficinas en los países diseñaron, aplicaron o evaluaron sus programas electorales y muchas se beneficiaron de misiones de apoyo directo de los asesores normativos del PNUD. En 2011 se había prestado apoyo directo a instituciones y procesos electorales en 15 países (10 en África, 4 en los Estados Árabes y 1 en Asia). En 2012, 62 oficinas en los países habían recibido asistencia para mejorar la calidad y fiabilidad de los procesos electorales. El trabajo que lleva a cabo el PNUD en materia de elecciones a través del programa mundial y sus programas auxiliares ha sido confirmado como una de las principales contribuciones e iniciativas más destacadas de la organización en las evaluaciones del PNUD y la Comisión Independiente sobre el Impacto de la Ayuda del Reino Unido. Desde 2008, más de 40 oficinas en los países afirman haber reforzado la integración de la perspectiva de género en la programación de la asistencia electoral y el PNUD es reconocido por su apoyo al fomento de la participación política de la mujer, las cuotas de género y el trabajo con los órganos de administración electoral, las asambleas legislativas, etc., con más de 30 oficinas que afirman haber ayudado a desarrollar la capacidad de las candidatas aspirantes, por ejemplo.

31. Mediante el aprovechamiento de la rápida difusión de las nuevas tecnologías de la información y las comunicaciones, incluidas las tecnologías móviles y las redes sociales, el enfoque de gobierno electrónico del programa mundial proporcionó un apoyo catalizador para aprovechar estas innovaciones en los países en que se ejecutan programas. Desde dar a voz a 44.000 jóvenes de las comunidades rurales de Madagascar sobre derechos humanos, ciudadanía y empleo hasta prestar un conjunto de servicios sociales básicos en Uzbekistán a través del desarrollo de centros de ventanilla única que atendieron a más de 200.000 personas en su primer año de funcionamiento: la labor de gobierno electrónico del PNUD está cambiando la forma en que los países en que se ejecutan programas interactúan con sus ciudadanos. Las empresas del sector privado reconocen este trabajo y se suman al PNUD; IBM y Microsoft han concedido subvenciones para apoyar a las instituciones públicas y fomentar las competencias electrónicas locales y Motorola

ha concedido subvenciones a innovaciones móviles para el desarrollo en los países pobres.

32. Con el fin de crear un entorno propicio para las instituciones nacionales de derechos humanos, que funcionan como pilares de los sistemas nacionales de derechos humanos, el PNUD asistió a más de 80 institucionales nacionales durante el transcurso del programa mundial. Este apoyo incluyó iniciativas de cooperación técnica y promoción, evaluaciones y desarrollo de la capacidad, promoción de las asociaciones e intercambio de conocimientos y aumento de la capacidad de los gobiernos para cumplir sus obligaciones en virtud de los tratados internacionales y hacer un seguimiento de los resultados de los mecanismos de derechos humanos de las Naciones Unidas, entre ellos el proceso de examen periódico universal del Consejo de Derechos Humanos. El apoyo a las instituciones nacionales de derechos humanos, prestado por el equipo de gobernanza y el equipo de conocimientos, innovación y capacitación, incluyó la puesta en marcha del marco regional de evaluación de la capacidad, que dio lugar al desarrollo de un conjunto de conocimientos, instrumentos y herramientas para ayudar a los profesionales.

33. El apoyo en materia de políticas también ayudó a 123 países a transformar los programas de gobernanza local y desarrollo local en intervenciones vanguardistas para mejorar la calidad de vida. A través del desarrollo de nuevos instrumentos, directrices y asesoramiento específico en materia de políticas, los asesores normativos del PNUD han prestado asistencia a los gobiernos subnacionales, como las instituciones inequívocas de primera línea para la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, instaurando intercambios interregionales de experiencia adquirida para respaldar el desarrollo de la capacidad y centrándose en la planificación inclusiva y el desarrollo económico, dos factores especialmente importantes para los países en transición y en los que han salido de un conflicto. En el marco de una respuesta más amplia de las Naciones Unidas a la reconstrucción de la administración pública tras un conflicto, el PNUD ha dirigido un grupo de trabajo de las Naciones Unidas sobre administración pública en situaciones posteriores a un conflicto, que ha realizado siete estudios de caso nacionales y elaborado un conjunto de principios rectores que sirvan de base al futuro apoyo de las Naciones Unidas a la restauración de la administración pública en situaciones posteriores a un conflicto, centrándose en Libia, Myanmar, Nepal y Timor-Leste.

34. El Fondo Fiduciario Temático para la Gobernanza Democrática, creado en 2001, desembolsó más de 124 millones de dólares de los Estados Unidos el pasado decenio. Este fondo se diseñó para proporcionar financiación a las oficinas en los países a fin de que explorasen enfoques innovadores, abordasen problemas en zonas políticamente sensibles y produjesen un efecto catalizador, con objeto de ampliar los proyectos y programas. El trabajo programático del equipo de gobernanza regional en la región árabe tras los conflictos y transiciones políticas de 2010 a 2013 se financió exclusivamente a través del Fondo Fiduciario Temático, incluidas cuatro consultas regionales de importancia directa para el proceso de transición en ámbitos de experiencia comparativa sobre transición, asistencia electoral, elaboración de la constitución y justicia de transición.

35. El Centro de Oslo para la Gobernanza, principal centro normativo mundial sobre gobernanza democrática cofinanciado por el programa mundial y el Fondo Fiduciario Temático, ha contribuido a los resultados mundiales en materia de gobernanza democrática a través del innovador Programa mundial sobre

evaluaciones de gobernanza democrática y el primer Foro de Gobernanza de Oslo, que reunió a más de 280 encargados de la formulación de políticas, expertos del mundo académico y profesionales con el fin de debatir la renovación efectiva de las instituciones y los procesos de gobernanza democrática para una nueva era. El foro de 2011 culminó con la adopción de los Principios de Oslo sobre las evaluaciones de gobernanza democrática y con el establecimiento de evaluaciones de gobernanza relativas a la responsabilidad social con vistas a influir en el discurso mundial sobre la financiación para el desarrollo, incluido un enfoque dirigido a eliminar los obstáculos en el ámbito de la corrupción. El examen de mitad de período del Programa mundial sobre evaluaciones de gobernanza democrática determinó que la capacidad de los interesados para evaluar y medir la gobernanza democrática se había desarrollado en los 35 países que recibieron apoyo técnico y/o financiero directo del programa mundial en 2011. También hay pruebas de que algunos países en que se ejecutan programas están adoptando estas herramientas de evaluación, como es el caso de Bhután, Indonesia, la ex República Yugoslava de Macedonia, varios estados de México y el gobierno local de Nigbo (China).

36. Los servicios normativos intersectoriales y las asociaciones en la cartera de gobernanza democrática aumentaron drásticamente, según lo requerían los complejos problemas de desarrollo. Un ejemplo es la delimitación de los riesgos de corrupción en la adaptación del Programa de colaboración de las Naciones Unidas para reducir las emisiones debidas a la deforestación y la degradación forestal en los países en desarrollo (ONU-REDD), que conjuga a expertos en energía y medio ambiente, gobernanza democrática y reducción de la pobreza y a asesores del equipo del PNUD encargado de las cuestiones de género para ayudar a los gobiernos a diseñar sistemas transparentes, eficaces y responsables de gestión de los pagos y prestaciones “REDD+”. Las iniciativas interinstitucionales puestas en marcha en el marco del programa mundial incluyen la Alianza de las Naciones Unidas con los Pueblos Indígenas, en colaboración con la OIT, la Oficina del Alto Comisionado para los Derechos Humanos (ACNUDH), el UNICEF y el UNFPA, así como consultas mundiales facilitadas conjuntamente por el PNUD y el ACNUDH sobre la agenda de desarrollo después de 2015 con el fin de impulsar el carácter central de la gobernanza en los objetivos internacionales de desarrollo.

37. **Respuesta de género.** En cuanto a la integración del género, los datos de los ejercicios anuales de información revelan que más de un tercio de las oficinas en los países que prestan apoyo electoral han incorporado la perspectiva de género en su trabajo. Entre las iniciativas de integración se incluye el lanzamiento en 2012 de una guía con 20 estudios de caso sobre la forma en que los partidos políticos pueden fomentar la igualdad entre los géneros y el empoderamiento de las mujeres, disponible en más de 11 idiomas y utilizada en talleres de capacitación y promoción en más de 16 países en 2012. Además, el proyecto de incorporación de la perspectiva de género en la administración pública ha examinado la promoción de la participación de la mujer en las administraciones públicas, incluidos los puestos de toma de decisiones, y ha destacado el aumento de la participación de las mujeres, en calidad de votantes, candidatas y parlamentarias electas, en los procesos electorales a los que prestó apoyo el programa mundial.

Medio ambiente y desarrollo sostenible

38. La función del PNUD en este ámbito se centra en utilizar una gestión ambiental sólida para alcanzar los objetivos de erradicación de la pobreza, velando al mismo tiempo por que las iniciativas de desarrollo no dañen el medio ambiente.

39. A nivel mundial, en la etapa previa a Río+20, el PNUD y el DAES elaboraron conjuntamente una síntesis de más de 50 informes nacionales para enmarcar el debate en el contexto de las experiencias de los países, movilizándolo aproximadamente 1,5 millones de dólares de los Estados Unidos en fondos adicionales. Además, la participación del Órgano de la Gobernabilidad del Agua en Río+20 dio lugar a importantes inclusiones en el documento final. Tras la celebración de Río+20, el programa mundial respaldó un informe de síntesis que identificaba las ventajas y problemas a los que se enfrentan los países al aplicar políticas de desarrollo sostenible y los principales ámbitos de mejora de los enfoques integrados de desarrollo.

40. El programa mundial resulta crucial para financiar la gestión y dirección normativa de la Iniciativa sobre pobreza y medio ambiente, una importante iniciativa que se lleva a cabo en 18 países a través de la cual el PNUD (en colaboración con el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA)) ha catalizado las directrices y los procesos de desarrollo de la capacidad, planificación y presupuestación y ha proporcionado herramientas a los países para que integren las cuestiones ambientales en sus estrategias de reducción de la pobreza.

41. En cuanto a la lucha contra el cambio climático, el programa mundial catalizó con éxito fondos para los países, desarrolló la capacidad y apoyó las actividades de conocimiento y promoción. El análisis de las reuniones celebradas en el contexto de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático financiado por el programa mundial impulsó un programa emblemático de 6 millones de dólares de los Estados Unidos para desarrollar la capacidad nacional de 19 países para las negociaciones de la Convención. Como resultado del apoyo específico a los pequeños Estados insulares en desarrollo y los países menos adelantados, el programa mundial, en colaboración con el Banco Mundial, recaudó 15 millones de dólares para la creación del programa SIDS DOCK, que está ayudando a los pequeños Estados insulares en desarrollo en su transición a un desarrollo con bajas emisiones, aparte de más de 8 millones de dólares en recursos básicos para el proyecto “Boots on the ground” (Sobre el terreno), que apoya el despliegue de funcionarios nacionales de política climática en 26 países de ingresos bajos (23 de los cuales son países menos adelantados).

42. A través de su contribución sustantiva a foros de alto nivel sobre financiación climática, entre ellos el Grupo asesor de alto nivel sobre la financiación para hacer frente al cambio climático del Secretario General (2010), el PNUD ha defendido enérgicamente el vínculo entre la financiación climática y la erradicación de la pobreza y la necesidad de que todos los países en desarrollo se beneficien de la financiación climática, prestando especial atención al aumento de la capacidad de adaptación de los países vulnerables y los pobres. El enfoque del PNUD sobre las estrategias de desarrollo con bajas emisiones de carbono resistentes al cambio climático, codificadas a través de una serie de productos de conocimiento, sentó la base para movilizar 50 millones de dólares de los Estados Unidos en financiación climática de la Unión Europea y donantes bilaterales destinados a apoyar proyectos

ejecutados por el PNUD en 2011 y 2012. A través de la Iniciativa de financiación para la reducción de emisiones prevista en los Objetivos de Desarrollo del Milenio, desarrollada y supervisada gracias al apoyo combinado del programa mundial y el Fondo Fiduciario Temático sobre Energía para el Desarrollo Sostenible, el PNUD celebró acuerdos con 40 países anfitriones, seleccionó más de 200 proyectos de terceros en materia de carbono y prestó asistencia técnica temprana, catalizando más de 180 millones de dólares de inversión en energía limpia.

43. Aprovechando los conocimientos especializados en múltiples actividades del programa mundial, el Programa de adaptación africana de 92 millones de dólares, que reúne a expertos en género, innovación de conocimientos/capacidad, pobreza y medio ambiente y energía para formular políticas nacionales, estableció la base para que 20 países africanos redujesen significativamente el riesgo que plantea el cambio climático para su desarrollo. El programa mundial ha sido fundamental para apoyar el desarrollo y la supervisión de ONU-REDD, en sí misma una asociación entre el PNUD, el PNUMA y la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) que está ayudando a 46 países en desarrollo a elaborar y aplicar estrategias y mecanismos nacionales de REDD.

44. En el sector del agua y el saneamiento, el programa mundial respaldó al Órgano de la Gobernabilidad del Agua, que ha proporcionado liderazgo intelectual, apoyo normativo y asistencia técnica a los equipos regionales y nacionales y participó en el proceso Río+20. El programa de gobernanza, promoción y liderazgo en favor del agua, el saneamiento y la higiene (“GoAL WaSH”) y Capacity-Net se han centrado en el desarrollo de la capacidad en la gestión de recursos hídricos, reforzando la gobernanza en el sector. En 2010, los expertos en pobreza y medio ambiente del programa mundial llevaron a cabo una serie de estudios de caso en seis países del África Subsahariana sobre el acceso al agua potable de conformidad con el séptimo Objetivo de Desarrollo del Milenio, desarrollando la capacidad de las oficinas en los países para la formulación de políticas y la programación basadas en pruebas.

45. El objetivo de la labor del programa mundial en materia de energía era reforzar las estrategias nacionales de desarrollo y las políticas sectoriales que dan respuesta a las necesidades de servicios energéticos de los pobres. Se prestaron servicios de asesoramiento sobre acceso a la energía a 30 oficinas en los países con herramientas para integrar el acceso a la energía en la programación por países y las estrategias nacionales de desarrollo basadas en los Objetivos de Desarrollo del Milenio. El compromiso activo del PNUD con Energía Sostenible para Todos ayudó a más de 60 países en desarrollo a participar, facilitando un proceso que movilizó más de 300.000 millones de dólares de los Estados Unidos en compromisos voluntarios. Entre los productos de conocimiento fundamentales se incluye la contribución del PNUD a *Evaluación Energética Mundial*, una publicación del Instituto Internacional de Análisis Aplicado de Sistemas.

46. La financiación del programa mundial permitió al Centro para el Desarrollo de las Zonas Áridas crear una sólida base de conocimientos sobre desarrollo sostenible de zonas áridas, cumplir el compromiso institucional del PNUD para la aplicación de la Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación y movilizar fondos para el desarrollo de las zonas áridas. El Centro ejecuta el Programa de desarrollo integrado de las zonas áridas, con proyectos en 15 países que apoyan iniciativas regionales y subregionales. A escala mundial, trabaja con la

secretaría de la Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación para apoyar la aplicación de la Convención. El Centro trabaja en el ámbito de gobernanza de tierras, a través del Mecanismo de Apoyo Regional a la Reforma Agraria de la Comunidad de África Meridional para el Desarrollo (SADC), con el fin de apoyar la formulación de políticas agrarias nacionales mejoradas en los Estados miembros de la SADC.

47. El Programa Mundial de Promoción de la Biodiversidad ha situado al PNUD al frente de los conocimientos y políticas sobre gestión de la biodiversidad y de los ecosistemas, permitiendo a la organización convocar diálogos de múltiples interesados que integran las voces locales en los foros nacionales e internacionales sobre políticas. Las experiencias innovadoras en gestión de recursos naturales y desarrollo sostenible basadas en la comunidad se han documentado y difundido a través de productos de conocimiento como la base de datos de estudios de caso de la Iniciativa Ecuatorial.

48. El programa mundial apoyó el desarrollo de un procedimiento de selección basado en criterios ambientales y sociales y asoció la rendición de cuentas y el mecanismo de denuncia, aportando un enfoque integrado de sostenibilidad ambiental y social a la programación. Estas salvaguardias son ahora obligatorias para toda la programación del PNUD.

49. **Respuesta de género.** La igualdad entre los géneros ha sido reconocida en los acuerdos climáticos a escala mundial y en los mecanismos fundamentales de financiación climática durante los últimos cinco años gracias al trabajo de los asesores y asociados del programa mundial en la Alianza Mundial sobre el Género y el Clima, una coalición de las Naciones Unidas y los asociados de la sociedad civil que trabaja para garantizar que las políticas relativas al cambio climático, la toma de decisiones y las iniciativas a todos los niveles tengan en cuenta la perspectiva de género. El equipo sobre estrategias de desarrollo con bajas emisiones de carbono resistentes al cambio climático ha trabajado estrechamente con el equipo encargado de las cuestiones de género para integrar la perspectiva de género en los proyectos sobre cambio climático. Los fondos del programa mundial también han apoyado la participación del PNUD en los fondos de inversión en el clima (FIC), donde defendió con éxito la inclusión de la igualdad entre los géneros y los amplios indicadores de los Objetivos de Desarrollo del Milenio en los marcos de resultados de los FIC. A nivel nacional, la participación del PNUD en la Alianza Mundial sobre el Género y el Clima ha posibilitado la capacitación de más de 500 negociadores gubernamentales y promotores de la sociedad civil sobre las dimensiones de género del cambio climático.

Conocimientos, innovación, capacidad

50. En los últimos cuatro años se ha producido un aumento de la demanda de desarrollo de la capacidad nacional junto con una creciente concienciación de que los enfoques genéricos del desarrollo de la capacidad son insuficientes. Para abordar la compleja naturaleza del desarrollo sostenible, el PNUD ha adoptado un modelo institucional más ágil que conecta los conocimientos y actividades con la intermediación y facilitación de relaciones de colaboración entre todas las partes interesadas a través de la fusión del grupo de desarrollo de la capacidad con el grupo de gestión de conocimientos para dar lugar al grupo de conocimientos, innovación y capacitación. Mediante la producción y el intercambio de recursos de conocimiento

a través de las redes sociales, las plataformas integradas de conocimientos y las publicaciones, el grupo apoya las negociaciones y los procesos internacionales, como Río+20 y el cuarto Foro de Alto Nivel sobre la Eficacia de la Ayuda.

51. El enfoque de gestión de los conocimientos del PNUD se ha centrado en la creación de redes entre profesionales y entre profesionales y expertos, facilitadas por los avances tecnológicos, lo que ha permitido el intercambio oportuno de conocimientos y ha asegurado una producción de conocimientos contextual e impulsada por la demanda, así como su difusión a través de la creación y el uso de la plataforma en línea Teamworks. En 2009, esta plataforma se convirtió en un archivo central de diversas redes de conocimientos temáticos con el fin de aprovechar mejor los conocimientos sobre desarrollo en toda la organización. Antes de la Conferencia Río+20, se crearon los “Diálogos de Río”, que fueron organizados conjuntamente por el PNUD y el Gobierno del Brasil y atrajeron a 15.200 usuarios solo en mayo de 2012, utilizando la plataforma Teamworks y el equipo de especialistas en gestión de conocimientos del programa mundial para facilitar una conversación mundial y votar las prioridades fundamentales de la Conferencia. Sobre la base de esta experiencia también se utilizó la plataforma Teamworks para facilitar las consultas mundiales, regionales y nacionales en línea sobre la agenda después de 2015 y los “Diálogos Civil20” de la Secretaría Civil del Grupo de los 20 (G-20) de cara a la Cumbre del G-20 de 2013. La integración del género en estas plataformas innovadoras de intercambio de conocimientos ha conllevado el desarrollo de portales regionales de género como América Latina Genera, un recurso y punto de referencia fundamental para los gobiernos, las oficinas en los países, las organizaciones de la sociedad civil y los centros académicos hispanohablantes; más de 28.000 usuarios acceden al sitio web cada mes.

52. Además de los Diálogos de Río+20, Teamworks ha registrado de media 10.400 visitas al mes y desde su creación ha iniciado más de 3.800 líneas de debate, compartiendo 6.700 entradas de blogs, 32.000 actualizaciones de estado y otros 80.000 elementos de contenido con el personal del PNUD y con los colegas de las Naciones Unidas y asociados externos. Los datos de Google Analytics revelan que casi tres cuartas partes (72%) de las visitas proceden de ubicaciones ajenas a la sede y el 28% de la sede, coincidiendo con la distribución general del personal en todo el mundo (20% y 80% respectivamente).

53. Las iniciativas de desarrollo de la capacidad han procurado combinar la gestión basada en los resultados con el desarrollo de la capacidad dentro de las políticas y los procedimientos de gestión de proyectos y programas del PNUD. Un ejemplo de estas iniciativas es el desarrollo del dispositivo de seguimiento del desarrollo de la capacidad para evaluar si los proyectos se basan en una sólida demanda de asociación con resultados claros e indicadores adecuados.

Igualdad entre los géneros y empoderamiento de la mujer

54. En el marco del programa mundial, y tal y como se indica en la sección de resultados del programa, el PNUD ha velado por la integración de la igualdad entre los géneros en todos los ámbitos temáticos y ha desarrollado la capacidad institucional para lograr resultados en este ámbito. A través del desarrollo de un marco normativo institucional, la estrategia de igualdad entre los géneros y las considerables inversiones en recursos de programación, incluida la ampliación del equipo encargado de las cuestiones de género, el PNUD se ha convertido en una

“organización consciente del género”, en la cual el personal a todos los niveles conoce los vínculos entre integración de la perspectiva de género y la mayor solidez de los resultados del desarrollo¹. Esto se ha logrado mediante el aumento del uso de datos desglosados por género y estadísticas de género, así como mediante la creación de productos de conocimiento que recopilan pruebas y promueven la integración de las cuestiones de género en la formulación de políticas y la planificación en todos los ámbitos temáticos².

55. El PNUD ha fortalecido la rendición de cuentas de los resultados de igualdad entre los géneros en la organización a través del comité directivo y de aplicación sobre cuestiones de género, que vela por que los directores de oficina y los jefes de actividades integren sistemáticamente la igualdad entre los géneros en todos los ámbitos de trabajo, y el indicador de género, un instrumento de planificación y seguimiento que mide el grado en que las asignaciones y desembolsos financieros del PNUD contribuyen a la igualdad entre los géneros. Estos mecanismos, desarrollados a través del programa mundial, han sido encomiados por varias evaluaciones³ y reconocidos como buenas prácticas por el sistema de las Naciones Unidas.

Cooperación Sur-Sur

56. En el marco del programa mundial, la asistencia al desarrollo Sur-Sur ha dado lugar a un aumento de las asociaciones con las instituciones de desarrollo del Sur, el aprendizaje entre homólogos y la elaboración de marcos de cooperación para el desarrollo Sur-Sur. A escala internacional, el PNUD ha convocado foros mundiales sobre políticas, como el Foro sobre Cooperación para el Desarrollo de 2012, y ha ofrecido apoyo al desarrollo de la capacidad de nuevos organismos de cooperación para el desarrollo y plataformas de intercambio de conocimientos Sur-Sur (por ejemplo en el Brasil, Colombia, Ecuador, México y Turquía). A nivel regional y local, los esfuerzos se han centrado en ampliar los recursos, capacidades y oportunidades para compartir conocimientos y experiencias. En concreto, esto ha supuesto facilitar el intercambio de conocimientos sobre gestión de la ayuda (por ejemplo entre Ghana y Etiopía) y el compromiso regional de los funcionarios públicos, creando redes Sur-Sur que fomentan el intercambio de conocimientos sobre liderazgo y la capacidad técnica de ejecución y adquisiciones. El intercambio de conocimientos también se facilita a través del apoyo del PNUD a la creación de centros nacionales de excelencia en los países en desarrollo, como el Centro Mundial de Excelencia del Servicio Público, que se ha establecido recientemente en Singapur.

¹ PNUD, 2011. Examen de mitad de período de la estrategia de igualdad entre los géneros del PNUD 2008-2013.

² Véase la Evaluación de la contribución del PNUD al fortalecimiento de los sistemas y procesos electorales, septiembre de 2012; Evaluación sobre prevención de desastres y recuperación. PNUD, 2011. Examen de mitad de período de la aplicación de la estrategia de igualdad entre los géneros.

³ MOPAN, Supervisión, evaluación y presentación de informes, Plan de Acción para Todo el Sistema de las Naciones Unidas 2012.

V. Gestión

57. El cuarto programa mundial, ejecutado por la Dirección de Políticas de Desarrollo, tenía por objeto reforzar la coherencia temática y de gestión, la armonización vertical y horizontal y la implicación en el seno del PNUD. El programa respondió a los compromisos establecidos en el plan estratégico, la evaluación del tercer programa mundial y las conclusiones de los exámenes de mitad de período del plan estratégico y el cuarto programa mundial de 2011. En respuesta a los objetivos del nuevo plan estratégico, que será aprobado por la Junta Ejecutiva en el segundo período de sesiones de 2013, el quinto programa mundial se presentará a la Junta en el siguiente período de sesiones, el primer período de sesiones ordinario de 2014.

58. Los servicios normativos gestionados por la Dirección de Políticas de Desarrollo y financiados con cargo al programa mundial apoyan el liderazgo normativo y la promoción mundial del PNUD en los procesos normativos y el asesoramiento en materia de políticas a nivel regional y nacional, vinculando el plano local al mundial a través de los centros regionales y viceversa. Estos servicios están integrados en los programas regionales y los complementan a través de los centros de servicios regionales. El objetivo general es asegurar un apoyo sólido, coherente e integrado a las políticas de desarrollo permitiendo al mismo tiempo que las variaciones regionales y nacionales reflejen circunstancias divergentes.

59. De cara al futuro, la organización y gestión de los servicios normativos probablemente se modificará para aplicar los principios de gestión elástica del personal, a través de los cuales el personal trabaja en equipos integrados orientados a resultados, en consonancia con los resultados determinados en el plan estratégico. Al mismo tiempo, cada miembro del personal tendrá una “base sustantiva” y disfrutará del apoyo y refuerzo mutuo de aquellos que presentan conjuntos de aptitudes similares.

60. Esta modalidad de gestión mantendrá los mismos módulos transversales de cooperación sólida para el desarrollo: desarrollo de la capacidad; igualdad entre los géneros y empoderamiento de la mujer; cooperación Sur-Sur; gestión de los conocimientos; y gestión eficaz y eficiente del ciclo de proyectos.

61. Para respaldar los objetivos normativos del plan estratégico articulados en el cuarto programa mundial, los recursos básicos de este último ascendieron a 139 millones de dólares de los Estados Unidos. La Dirección de Políticas de Desarrollo gestionó y ejecutó esta cartera, financiada con cargo a la línea presupuestaria 1.3 de los arreglos de programación, aprobados por la Junta Ejecutiva en su decisión 2007/33, utilizando la modalidad de ejecución directa con responsabilidad general, mientras que los jefes de actividades y grupos gestionaban los componentes de los programas individuales y rendían cuentas ante los directores de actividades.

62. Durante el período de ejecución del programa, los recursos movilizados directamente a través de las inversiones del programa mundial y la función de asesoramiento en materia de políticas, mediante los fondos fiduciarios temáticos, los acuerdos bilaterales y las entidades asociadas, ascendieron a 465,7 millones de dólares, lo que representa un coeficiente de movilización de más de 3 dólares de los Estados Unidos por cada dólar invertido por el programa mundial. En el cuadro 2 se destacan algunos de los principales proyectos y programas que han atraído estos recursos, lo que ha permitido al PNUD presentarse como un asociado fiable a los

fondos verticales sobre medio ambiente y enfermedades pandémicas. Esto ha dado lugar a una plataforma de movilización, gestión y ejecución de fondos que ha asegurado, obviamente en combinación con las oficinas regionales y en los países, un total de 7.100 millones de dólares⁴ en apoyo a la programación por países.

Cuadro 2:
Principales ejemplos de movilización de recursos del programa mundial, 2009-2013, en apoyo a la programación regional y por países

<i>Actividad</i>	<i>Proyecto/programa</i>	<i>Financiación</i>	<i>Descripción</i>
<i>Reducción de la pobreza/Objetivos de Desarrollo del Milenio</i>	Ampliación del programa de desarrollo local	10,2 millones de dólares EE.UU.	Apoyo a la ampliación de proyectos en cinco países
	Consultas nacionales, temáticas y mundiales después de 2015	18,5 millones de dólares EE.UU.	Apoyo a la configuración de la agenda después de 2015
	Migración	9,6 millones de dólares EE.UU.	Apoyo al trabajo en materia de migración
<i>VIH, salud y desarrollo</i>	Respuesta a las dimensiones de desarrollo del VIH y la salud	34,21 millones de dólares EE.UU. (2009-2012)	Incluye apoyo a los programas regionales y nacionales sobre VIH en más de 30 países.
<i>Medio ambiente y desarrollo sostenible</i>	Órgano de la Gobernabilidad del Agua	34 millones de dólares EE.UU.	Apoyo a programas como Capacity-Net, Cada gota cuenta/Coca Cola, Iniciativa sobre el agua de la Unión Europea, Grupo de Trabajo de África, Alianza de Aguas Compartidas, Integridad del Agua y “GoAL WaSH”.
	Fondo de Adaptación Africana	92 millones de dólares EE.UU.	Ayuda a 20 países africanos a reducir los riesgos del cambio climático para su desarrollo
	ONU-REDD	46 millones de dólares EE.UU.	Programa conjunto con la FAO y el PNUMA. Apoya a 46 países en la elaboración y aplicación de estrategias y mecanismos para reducir las emisiones debidas a la deforestación y la degradación forestal. ONU-REDD movilizó 167 millones de dólares EE.UU. en recursos totales, 46 millones de dólares para el PNUD.
	Programas y proyectos sobre estrategias de desarrollo con bajas emisiones de carbono resistentes al cambio climático	56 millones de dólares EE.UU.	Desarrollo de la capacidad y aplicación de estrategias de desarrollo con bajas emisiones de carbono resistentes al cambio climático en 40 países
	SIDS DOCK	15 millones de dólares EE.UU.	Apoyo a la transición de los pequeños Estados insulares a un desarrollo con bajas emisiones

⁴ Cartera del FMAM: 5.000 millones de dólares de los Estados Unidos, incluidas contribuciones en especie, que apoyan a 146 países en materia de medio ambiente; el Fondo Mundial de Lucha contra el SIDA, la Tuberculosis y la Malaria: 1.900 millones de dólares, gestionando 65 subvenciones activas y que actúa como beneficiario principal en 29 países o territorios. Dependencia del Protocolo de Montreal: 191 millones de dólares.

<i>Actividad</i>	<i>Proyecto/programa</i>	<i>Financiación</i>	<i>Descripción</i>
	Programa de energía sostenible	20 millones de dólares EE.UU.	Apoyo a 46 países en la integración de la energía sostenible en los planes nacionales de desarrollo, apoyo a 15 países en la movilización de financiación pública nacional
<i>Gobernanza democrática</i>	Fondo Fiduciario Temático para la Gobernanza Democrática	38 millones de dólares EE.UU.	
	Programa mundial de lucha contra la corrupción para la eficacia del desarrollo	20 millones de dólares EE.UU.	Incluye 2,9 millones de dólares para 2014 y 2,9 millones de dólares para 2015.
	Programa mundial para el apoyo del ciclo electoral	50 millones de dólares EE.UU.	Apoyo a los programas electorales a nivel mundial, regional y nacional, con integración de la perspectiva de género en todos los niveles geográficos
	Programa Mundial para el fortalecimiento de los derechos humanos	8,2 millones de dólares EE.UU.	
	Programa Mundial para el fortalecimiento parlamentario	14 millones de dólares EE.UU.	Incluye financiación para los parlamentos y la prevención de crisis, Red Internacional de Información sobre Mujeres y Política, acción parlamentaria sobre energía renovable, instituciones políticas inclusivas y participativas y otras iniciativas
Total		465,7 millones de dólares EE.UU.	

* No incluye recursos de fondos verticales.

VI. El camino a seguir

63. La evaluación del programa mundial recomendó que el PNUD reforzase el programa. La necesidad de servicios eficaces en materia de políticas debe ser proporcional a un contexto de desarrollo más exigente, con el fin de apoyar a los países en la adopción de enfoques de triple beneficio que integren objetivos sociales, económicos y ambientales de forma simultánea. Esto dará lugar a una función normativa mundial acorde con los problemas de desarrollo más complejos inherentes a la próxima generación de objetivos de desarrollo sostenible.

64. El programa mundial sigue siendo el elemento fundamental que conecta las oficinas del PNUD en los países, los centros regionales y los centros normativos de excelencia. Permite al PNUD aprender de la experiencia sobre el terreno y aplicarla a los debates mundiales sobre políticas y, al mismo tiempo, ayudar a los países asociados a interpretar, aprovechar y contribuir a las iniciativas mundiales y regionales. El programa mundial permite al PNUD cumplir varias funciones importantes. En su función de asesoramiento en materia de políticas, desarrolla la capacidad nacional para detectar los obstáculos al desarrollo humano y formular soluciones normativas. Las principales conclusiones de la evaluación reconocen que la contribución del programa mundial fue importante para los debates mundiales sobre políticas y para la configuración de foros multilaterales, utilizando pruebas de

distintos países y articulando propuestas para las Reunión Plenaria de Alto Nivel de la Asamblea General de 2010 (conclusión principal, párrafos 16 y 17). La evaluación ofrece ejemplos de esta función del programa mundial en toda la cartera: la cartera de gobernanza democrática que apoya los sistemas y procesos electorales; los diálogos políticos sobre las negociaciones mundiales en materia de clima y la aparición de nuevos marcos de servicios ecosistémicos y de biodiversidad; la iniciativa sobre Energía Sostenible para Todos del Secretario General; y la Alianza Mundial sobre el Género y el Clima.

65. Los Objetivos de Desarrollo del Milenio han constituido un valioso medio para medir los avances mundiales. En el período posterior a 2015, el programa mundial tendrá que responder a un nuevo conjunto de objetivos de desarrollo sostenible que combinen metas sociales, ambientales y económicas. A medida que los países asciendan en la escala de desarrollo, los avances requerirán mayores esfuerzos, puesto que ya se habrán cumplido los objetivos de desarrollo más fáciles de alcanzar. Encarar una agenda de desarrollo integral e inclusiva requerirá un enfoque cada vez más integrado entre todos los interesados y en todos los ámbitos.

66. La inversión en nuevas tecnologías y plataformas ha situado al PNUD a la cabeza de los enfoques de desarrollo más inclusivos. Estas tecnologías resultan muy prometedoras respecto a la medición de los efectos del desarrollo, la identificación de la demanda y el fomento de intercambios de conocimientos y competencias técnicas de manera más eficaz. Para seguir siendo pertinente y eficaz, el PNUD precisará flexibilidad intelectual y mecanismos adaptables para satisfacer la demanda de conocimiento de los clientes. Las pruebas que se desprenden de las consultas nacionales, temáticas y mundiales sobre la futura agenda de desarrollo indican que el PNUD requerirá una plantilla de asesores mundiales en materia de políticas dotada de recursos y capaz de elaborar respuestas a los nuevos problemas de desarrollo.

67. Se espera que en los próximos años aumente la necesidad de servicios de asesoramiento en materia de políticas eficaces para responder a un contexto de desarrollo más exigente. En respuesta a ello, la Junta Ejecutiva tal vez desee reforzar el programa mundial para garantizar unos servicios de asesoramiento normativo sólidos, comprobados y dotados de recursos que puedan satisfacer la demanda.