



UNOPS



Совместное совещание Исполнительных советов ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, ЮНИСЕФ, Структуры «ООН-женщины» и ВПП в 2018 году

Справочный документ – Тема 1

«Совместные усилия по укреплению слаженности, развитию сотрудничества и повышению эффективности на местах – эффективные пути коллективного достижения результатов с целью успешного решения приоритетных задач стран, в которых осуществляются программы, в интересах осуществления Повестки дня на период до 2030 года»

Настоящий справочный документ будет служить для информирования участников утренней сессии по вышеупомянутой теме на Совместном совещании исполнительных советов ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, ЮНИСЕФ, структуры «ООН-женщины» и ВПП 1 июня 2018 года.

I. ВВЕДЕНИЕ

1. В [Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года](#) содержится призыв к «общесистемному стратегическому планированию, осуществлению и представлению отчетности для обеспечения последовательной и комплексной поддержки осуществления новой Повестки дня системой развития Организации Объединенных Наций» (пункт 88). Соответственно, а также в порядке реагирования на [четырёхгодичный всеобъемлющий обзор политики](#) в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций 2016 года (ЧВОП) предпринимаются шаги по укреплению слаженности, развитию сотрудничества и повышению эффективности в рамках всей системы развития Организации Объединенных Наций, с тем чтобы обеспечить предоставление высококачественных услуг, необходимых для осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Как было указано Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций в его докладе от 21 декабря 2017 года, озаглавленного [«Переориентация системы развития Организации Объединенных Наций для выполнения Повестки дня на период до 2030 года»](#), в этой связи система руководствуется принципами укрепления национальной ответственности, организации работы с учетом национальной специфики и обеспечения эффективного достижения результатов в области развития на местах, уделяя при этом основное внимание усилиям, направленным на то, чтобы «никто не был забыт».

2. Движущей силой этой работы является укрепленная Группа Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию (ГООНУР, ранее ГРООН). Оценки потенциала стран, созвучные задачам Повестки дня на период до 2030 года, и, соответственно, новое поколение рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР), содержащие призыв к достижению всесторонних, целостных, основанных на фактических данных и преобразующих результатов, создают основу для переосмысления деятельности, присутствия и состава страновых групп Организации Объединенных Наций (СГООН), как это в общих чертах изложено в обновленном руководстве, выпущенном ГООНУР в прошлом году. Руководствуясь общим подходом к [интеграции, ускорению прогресса и поддержке политики](#) (MAPS), структуры Организации Объединенных Наций и другие партнеры в области развития совместно со странами ведут работу по оказанию адресной и комплексной поддержки в адаптации Повестки дня на период до 2030 года к конкретным условиям и оценке приоритетов развития с точки зрения достижения Целей устойчивого развития (ЦУР). На страновом уровне был достигнут прогресс в реализации стратегий совместной оперативной деятельности, в частности в том, что касается оптимизации работы и повышения эффективности вспомогательных служб за счет более широкого использования преимуществ независимых от места процессов в режиме совместного обслуживания, а также в связи с разработкой и осуществлением совместных программ. Недавно был создан [Объединенный фонд для осуществления Повестки дня на период до 2030 года](#) для оказания странам осуществления программ стимулирующей поддержки в разработке комплексной политики в области реализации Повестки дня на период до

2030 года, опираясь на экспертные знания и опыт системы развития Организации Объединенных Наций в вопросах осуществления многосекторальных стратегий.

3. Был выдвинут ряд глобальных инициатив, направленных на повышение общесистемной слаженности действий в обеспечении комплексной поддержки в ходе реализации Повестки дня на период до 2030 года, а также при решении вопросов, касающихся взаимосвязи между гуманитарной деятельностью, деятельностью в области развития и деятельностью по поддержанию мира. В рамках инициативы «[Новые методы работы](#)» обеспечивается взаимодействие субъектов гуманитарной деятельности и деятельности в области развития (а также, в соответствующих случаях, миростроительства) в условиях затяжных кризисов, с тем чтобы способствовать усилению синергетического эффекта и планированию работы с целью достижения коллективных конечных результатов. Вместе с тем, на страновом уровне по-прежнему необходимы усилия по укреплению согласованности между РПООНПР и планами гуманитарного реагирования в тех странах, где это актуально.

4. ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и Структура «ООН-женщины» включили общую главу в свои стратегические планы на 2018–2021 годы, в которой они обязуются использовать преимущество совместной деятельности в шести тематических областях, а также при решении оперативных вопросов. Аналогичным образом, ФАО, МФСР и ВПП объединяет общее видение повестки дня в области устойчивого развития. В страновых стратегических планах ВПП кратко изложен порядок работы в партнерстве с другими структурами Организации Объединенных Наций в целях осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Глава, посвященная страновым стратегическим планам, позволяет Исполнительным советам легко оценивать, удовлетворяет ли Организация Объединенных Наций потребности соответствующей страны на комплексной основе.

5. В настоящем справочном документе приводятся конкретные примеры использования совместных подходов и новаторских партнерских отношений при оказании поддержки осуществлению Повестки дня на период до 2030 года, которые направлены на решение приоритетных задач соответствующих стран и преодоление препятствий, мешающих обеспечению слаженности, сотрудничества, эффективности и результативности в достижении общих результатов в интересах устойчивого развития.

II. КЛЮЧЕВЫЕ ВОПРОСЫ И ПРОБЛЕМЫ

6. В соответствии с масштабными задачами, предусмотренными Повесткой дня на период до 2030 года, наша общая цель должна заключаться в построении системы развития Организации Объединенных Наций в XXI веке, ориентированной на людей, на достижение результатов для малоимущих и социально отчужденных слоев населения, а также на обеспечение комплексной поддержки со стороны родственных структур.

7. К числу областей, в которых необходима дополнительная работа, относятся достижение общего понимания принципов и стандартов слаженности, а также последовательное применение стандартных оперативных процедур (СОП). Указанные СОП служат основой для разработки конкретных стратегий и мероприятий в целях повышения общей слаженности и эффективности деятельности Организации Объединенных Наций на страновом уровне; при этом показатели осуществления продолжают повышаться по всем страновым группам Организации Объединенных Наций. Вместе с тем, неравномерное применение принципов может создавать проблемы для последовательной количественной оценки прогресса в достижении слаженности в рамках совместной работы учреждений Организации Объединенных Наций на страновом уровне. Различные модели организации рабочих процессов и платформы общеорганизационного планирования ресурсов а различных учреждениях, различные подходы к ориентации персонала и различные возможности в области налаживания партнерских отношений и обеспечения слаженности могут привести к возникновению практических препятствий на пути применения в полном объеме принципов и соглашений о согласованных действиях. Кроме того, они могут привести к задержкам, даже при наличии желания сотрудничать.

8. Как указывается в докладе Генерального секретаря об осуществлении ЧВОП, координаторы-резиденты располагают ограниченными возможностями и полномочиями для эффективной координации деятельности СГООН или обеспечения подотчетности членов СГООН в части достижения совместных результатов. Кроме того, в том же докладе отмечается, что правительства считают отсутствие координации и конкурентной борьбы за ресурсы важными препятствиями, мешающими четкому разделению труда на страновом уровне.

9. Необходимо создать благоприятные условия и дополнительные стимулы для сотрудничества. Хотя создание Объединенного фонда для осуществления Повестки дня на период 2030 года является первым шагом, необходимы дополнительные финансовые стимулы для того, чтобы побудить учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций работать сообща. Подотчетность и надзор необходимо переориентировать, концентрируя внимание на результатах, коллективно достигнутых в рамках всей системы, а не на процессах и структурах. Точно так же необходимо определить четкие результаты, функции и сферы ответственности каждого учреждения в рамках совместных программ в соответствии с мандатами и областями специализации каждого учреждения, с тем чтобы

избежать путаницы между партнерами в отношении технической помощи, предоставляемой каждым из них. Дублирование в оперативной деятельности, отсутствие стандартов и принципов взаимного признания также могут служить препятствием для эффективного сотрудничества.

10. В действующих руководящих принципах содержится рекомендация обеспечивать использование сравнительных преимуществ различных заинтересованных сторон в рамках совместных инициатив. Вместе с тем, имеет место отсутствие общепринятых понятий «сравнительного преимущества» или «нормативной эффективности» при отборе партнеров по оперативной деятельности, в результате чего могут быть упущены возможности для повышения эффективности или для наиболее эффективного предоставления услуг и оказания помощи.

11. Все структуры привержены делу интеграции прав человека, гендерного равенства и нормативной повестки дня в их политические установки, программы и операции, связанные с системой Организации Объединенных Наций, на всех уровнях. Однако сохраняются проблемы, связанные с интеграцией таких деликатных вопросов, как сексуальное и репродуктивное здоровье и репродуктивные права, усугубление неравенства и сдерживание прогресса по всем социальным, экономическим и экологическим аспектам устойчивого развития.

12. Как указывается в докладе Далберга (июнь 2017 года) о [функциях и возможностях системы развития Организации Объединенных Наций](#), Повестка дня на период до 2030 года требует наличия конкретных навыков у персонала Организации Объединенных Наций. Приобретение указанных навыков остается нерешенной проблемой из-за сокращения ресурсов на профессиональную подготовку и профессиональное развитие, а также вследствие хронических проблем, связанных с набором и удержанием высококвалифицированных специалистов. Навыки и области компетенции сотрудников в вопросах инициирования, планирования, осуществления и содействия осуществлению совместных/комплексных подходов в разработке и реализации стратегий и программ отличаются в разных учреждениях. В наибольшей степени они зависят от присутствия учреждений в соответствующей стране или доступа к специалистам надлежащего уровня.

13. Нехватка ресурсов, имеющихся в наличии для обеспечения деятельности по нескольким направлениям ЦУР на страновом уровне, также сдерживает способность соответствующих структур Организации Объединенных Наций, осуществляющих деятельность в целях развития, оказывать национальным правительствам высококачественную поддержку, консультировать их по вопросам политики, оказывать содействие в обработке данных, а также оказывать техническую и оперативную помощь.

III. ИЛЛЮСТРАЦИЯ ИНИЦИАТИВ НА КОНКРЕТНЫХ ПРИМЕРАХ

14. В ряде совместных инициатив затрагиваются ключевые вопросы и проблемы, упомянутые выше. Задача настоящего раздела – проиллюстрировать на конкретных примерах некоторые из перспективных инициатив с возможностью расширения масштабов их реализации.

Решение многоаспектных проблем посредством комплексных мер межведомственного реагирования

Стратегия интеграции, ускорения и поддержки в области политики (MAPS) как подход к комплексной поддержке осуществления ЦУР

15. Среди инициатив, имеющих потенциал для расширения масштабов их реализации, следует указать те, которые связаны с применением подхода MAPS, например посредством «миссий и проектов MAPS». С момента их зарождения в 2016 году миссии MAPS принимали все более отчетливые формы как межучрежденческие инициативы, в которых по состоянию на март 2018 года участвовали представители 22 различных структур Организации Объединенных Наций. К их деятельности привлекаются группы глобальных и региональных экспертов, которые тесно сотрудничают с СГОООН, предоставляя индивидуальные консультации и содействуя формированию национальной ответственности за реализацию ЦУР на высоких уровнях государственной власти и управления, а также вовлечению заинтересованных сторон.

16. Отчеты миссий, в том числе 12 (по состоянию на текущий момент) Поэтапных планов действий («дорожных карт») по реализации ЦУР, составленных совместно с правительствами, задали направление для внедрения всеобъемлющего комплексного подхода к решению многоаспектных вопросов. В некоторых странах, таких как Мали и Украина, эти миссии также помогли начать работу по налаживанию взаимосвязей между гуманитарной и миротворческой деятельностью и деятельностью в области развития на оперативном уровне.

17. Извлеченные из этого уроки показывают, в частности, что миссии MAPS должны идти дальше, чтобы обеспечить ясность в отношении промежуточных и конечных результатов на более долгосрочную перспективу. Дальнейшая систематизация работы по обеспечению взаимодействия, наращиванию потенциала и совместному вложению средств – как различными структурами Организации Объединенных Наций, так и в сотрудничестве с

другими партнерами – необходима для обеспечения устойчивой поддержки реализации ЦУР, включая как конкретные миссии MAPS, так и более широкий комплекс проектов MAPS. Потребуется общий, систематический и строгий подход к определению многосекторальных факторов ускорения реализации ЦУР, а также комплексный анализ и рекомендации в отношении политики, в том числе по ключевым сложным вопросам, касающимся окружающей среды, прав человека и согласования с другими международными договорами.

Пример конкретной страны: Доминиканская Республика – совместная работа учреждений Организации Объединенных Наций по вопросам, связанным с показателями реализации ЦУР

ФАО, УКГВ, ПРООН, ЮНФПА, УВКБ, ЮНИСЕФ, Структура «ООН-женщины» и ВОЗ/ПАОЗ присоединились к усилиям по поддержке Доминиканской Республики в области реализации ЦУР посредством миссии MAPS, посвященной оказанию комплексной поддержки в области политики, в период с 27 ноября по 1 декабря 2017 года. Благодаря консультациям на высоком уровне с участием многих заинтересованных сторон, миссия подготовила Поэтапный план действий по реализации ЦУР (далее – «Дорожная карта ЦУР»), в котором приводятся результаты комплексного анализа и рекомендации по интеграции и ускорению реализации ЦУР. Окончательные рекомендации, в том числе в отношении ускоряющих факторов, которые были выявлены в таких областях деятельности, как решение многоаспектной проблемы нищеты, обеспечение конкурентоспособности и достойной работы, устойчивого потребления и производства, жизнестойкости и открытого для всех государства, были представлены правительству в марте 2018 года и начали оказывать влияние на совместную межучрежденческую работу и координацию осуществляемых в стране мероприятий. Примечательно, что СГООН при посредстве своей межучрежденческой группы по координации совместной работы в области ЦУР включила рекомендации «Дорожной карты ЦУР» в план своей работы; благодаря этому механизму началась совместная работа, отражающая положения «Дорожной карты ЦУР». К ней относятся вновь утвержденные меры по обеспечению межучрежденческой координации с национальным статистическим управлением в целях укрепления национального потенциала в области контроля за показателями осуществимости поставленных целей, существующими исходными условиями, а также имеющимися метаданными по показателям ЦУР. «Дорожная карта ЦУР» также заложила основу для нового межучрежденческого сотрудничества по работе в области искоренения нищеты в партнерстве с Министерством экономики, планирования и развития. Со стороны MAPS ожидаются дальнейшие мероприятия по поддержке правительства и СГООН в осуществлении данных рекомендаций.

Национальные проекты в области стратегического анализа в рамках программы «Нулевой голод» – всеохватывающие мероприятия, проводимые по инициативе стран

18. Национальные проекты в области стратегического анализа осуществляемой деятельности в рамках программы «Нулевой голод» (ZHSR) представляют собой всеохватывающие консультативные мероприятия, инициируемые на уровне конкретной страны. Они обеспечивают всесторонний анализ проблем, стоящих перед страной в части достижения ЦУР 2 к 2030 году, путем проведения обширной аналитико-консультационной работы с участием многих заинтересованных сторон. Несмотря на то, что основное внимание уделяется ЦУР 2, взаимозависимый характер «ЦУР 17» предполагает, что стратегический анализ должен охватывать многосекторальные аспекты проблем отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания. Помимо того, что подобные проекты задают определенный базовый уровень и выявляют пробелы в национальной политике реагирования на проблемы отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания, они также устанавливают приоритетность действий по достижению ЦУР 2. Результаты стратегического анализа служат информационными ориентирами при формировании планов действий для национальных заинтересованных сторон и партнеров, включая ВПП и другие учреждения Организации Объединенных Наций.

Примеры страновых исследований

19. В Афганистане ФАО, ЮНИСЕФ и ВПП совместно профинансировали ZHSR. Опираясь на результаты совместной работы в данной области эти три учреждения подписали соглашение о поддержке деятельности секретариата, обеспечивающего координацию Повестки дня по вопросам продовольственной безопасности и питания в Афганистане. В Нигерии проект ZHSR осуществлялся при широком участии представителей Международного института тропического сельского хозяйства и Африканского банка развития; на сегодняшний

день в него входят ФАО, ЮНИСЕФ и ВПП, объединившие усилия в поддержку Форума «Нулевой голод» (который представляет собой механизм последующего контроля за осуществлением ZHSR).

Тематические платформы с участием многих заинтересованных сторон и глобальные инициативы

20. Эффективным методом работы, учитывающим возможность дублирования полномочий, а также комплексный и универсальный характер ЦУР, является создание тематических платформ с участием многих заинтересованных сторон, совместно обладающих широким спектром экспертных знаний. Такие платформы могут повысить эффективность финансирования, привлечь инвестиции в единый фонд и рассредоточить его средства среди множества субъектов деятельности на основе коллективных стратегий, ответственность за которые будет закреплена за соответствующими национальными институтами.

21. Движение «Усиление внимания к проблеме питания» (SUN) вдохновило на новый способ совместной работы по искоренению неполноценного питания во всех его формах. Возглавляемое правительствами [стран – участниц Движения SUN](#), оно объединяет людей – представителей гражданского общества, Организации Объединенных Наций (включая ЮНИСЕФ, ЮНОПС, ВПП и ВОЗ), доноров, хозяйствующих субъектов и исследователей – в коллективной работе, направленной на улучшение питания. В настоящее время Движение SUN оказывает поддержку более чем 60 странам.

22. **Совет сотрудничества в области водоснабжения и санитарии (ССВС)** осуществляет свою деятельность в 141 стране и представляет собой [партнерство](#) с участием многих заинтересованных сторон, которое ведет работу с малоимущими слоями населения, организациями, правительствами и местными предпринимателями в целях широкомасштабного улучшения санитарно-гигиенических условий. Из учреждений Организации Объединенных Наций его членами являются, среди прочих, ЮНИСЕФ, ЮНОПС и Структура «ООН-Женщины».

23. [Глобальное движение «Каждая женщина, каждый ребенок»](#) направлена на реализацию амбициозной Глобальной стратегии охраны здоровья женщин, детей и подростков (на 2016–2030 годы). Многообразие этого движения находит свое отражение в круге его партнеров, среди которых – выходцы из правительственных учреждений, деловых кругов, благотворительных организаций, молодежных групп, институтов гражданского общества и многосторонних систем. В докладе о ходе его работы за 2017 год особое внимание уделено тому, как многосекторальные партнерства и партнерства с участием многих заинтересованных сторон работают над обеспечением равного для всех доступа к высококачественным и доступным по цене услугам по уходу. Однако отсутствие дезагрегированных данных странового уровня затрудняет отслеживание достигнутого прогресса.

24. **Договор по обеспечению учета проблем молодежи при осуществлении гуманитарной деятельности** представляет собой [партнерство](#) 52 международных организаций, включая ПРООН, ЮНФПА и ЮНИСЕФ, а также правительственных и неправительственных участников. Целью его деятельности является развитие потенциала молодых людей, например, планирование и осуществление небольших проектов в области социального и общинного развития в условиях чрезвычайных и посткризисных ситуаций, а также организация наставничества, позволяющая им стать «проводниками мира». «Руководящие принципы при осуществлении молодежью деятельности в условиях гуманитарных кризисов: реализация программ сегодня и завтра» разрабатываются в консультации с участниками договора и молодыми людьми, затронутыми кризисом.

25. Инициатива «**Луч света**» представляет собой новое [партнерство](#), организованное Европейским союзом и Организацией Объединенных Наций (ПРООН, ЮНФПА и Структурой «ООН-женщины») с целью искоренения всех форм насилия в отношении женщин и девочек. Она способствует укреплению политической приверженности на самом высоком уровне и содействует осуществлению ЦУР и, в частности, выполнению Цели 5 по обеспечению гендерного равенства. Эта инициатива нацелена на получение информации от девочек и женщин путем проведения широких и всеобъемлющих консультаций, разработку политики в отношении каждого вида воздействия и изменение моделей поведения и жизненных установок людей на основе всеобъемлющего подхода. Первоначально выделенный пакет финансирования составляет 500 млн евро и предназначается для распределения в ограниченном числе стран.

Помощь странам, находящимся в особых условиях

26. В настоящее время в целях обеспечения интересов беднейших и наиболее обездоленных слоев населения осуществляется ряд инициатив, направленных на реализацию соответствующих, учитывающих конкретную ситуацию мер реагирования на сложные проблемы стран, находящихся в особых условиях.

Новый метод работы - реагирование на затяжные кризисы

27. Новый метод работы обусловлен необходимостью найти решение для выхода из тупиковой ситуации, сложившейся в результате того, что на протяжении продолжительного периода времени реагирование на затяжные кризисы сводилось главным образом к реализации краткосрочных гуманитарных мероприятий. В основе нового метода работы лежит обязательство сформулировать и добиться конкретных, поддающихся измерению и увязанных

с конкретными сроками коллективных конечных результатов, направленных на сокращение потребностей, уязвимости и риска, в качестве вклада в осуществление ЦУР, особенно в условиях затяжного кризиса. Это достигается путем проведения совместного анализа, осуществления многолетнего планирования и участия многих заинтересованных сторон в разработке мер по оказанию гуманитарной помощи и помощи в целях развития, при этом практическая реализация таких мер зависит от наличия тех или иных преимуществ у различных групп организаций. Ряд стран, таких как Буркина-Фасо, Мавритания, Сомали и Судан, откликнулись на этот призыв и приступили к процессу объединения страновых сообществ, связанных с гуманитарными вопросами, вопросами развития и поддержания мира, с тем чтобы попытаться договориться о коллективных конечных результатах либо путем адаптации новых руководящих принципов РПООНПР, включающих требования в отношении гуманитарной деятельности, либо путем обеспечения более тесной увязки РПООНПР и планов гуманитарного реагирования.

Пример конкретной страны: Сомали – сотрудничество в стране с нестабильной обстановкой

В Сомали заместитель специального представителя Генерального секретаря/координатор-резидент/координатор по гуманитарным вопросам (ЗСПГС/КР/КГВ) объединил усилия учреждений Организации Объединенных Наций, неправительственных организаций, доноров и правительства с целью приведения планов гуманитарной помощи в соответствие с Рамочной программой повышения жизнестойкости и восстановления и национальным планом развития Сомали. Это было сделано путем сосредоточения усилий на четырех коллективных конечных результатах, которые считаются крайне важными для обеспечения не только удовлетворения потребностей, связанных с кризисом, но и оказания содействия международным и национальным мерам, способствующим сокращению потребностей, рисков и уязвимости.

Коллективных конечных результатов предполагалось добиться по следующим 4 направлениям: отсутствие продовольственной безопасности; долговременные решения; основные социальные услуги; и факторы риска, обусловленные изменениями климата. На протяжении последующих трех лет достижение этих коллективных конечных результатов будет способствовать тому, что гуманитарные инструменты и инструменты планирования развития будут взаимно дополнять друг друга для достижения общих целей с опорой на сильные стороны друг друга и при укреплении национального потенциала и ответственности. Крайне важно, что получена поддержка со стороны правительства и основных доноров, и это будет способствовать обеспечению более эффективного двустороннего и внутреннего финансирования для достижения коллективных конечных результатов.

Одним из примеров эффективного межучрежденческого сотрудничества является Рабочая группа по компоненту жизнестойкости в рамках Фонда развития и реконструкции Сомали. В целях осуществления рамочной программы повышения жизнестойкости и восстановления совместно с партнерами-донорами осуществляется проект по координации партнерских отношений. Этот проект поддерживает общие усилия по укреплению потенциала соответствующих учреждений по осуществлению политики в области ликвидации последствий стихийных бедствий, которая уже разработана федеральным правительством Сомали. В этом партнерстве участвуют ПРООН, ЮНФПА, ЮНОПС, ЮНИСЕФ, Структура «ООН-женщины» и ВПП, а также другие члены СГООН.

Обеспечение обязательств «никого не оставить без внимания»

28. Принятие конкретных мер по борьбе с широко распространенным и растущим неравенством между людьми, общинами и социальными группами, а также обеспечение справедливости при определении конечных результатов и возможностей ЦУР является универсальным императивным требованием, которое становится критически важным в ситуациях нестабильности. Это открывает возможность реализации комплексных действий, направленных на всестороннее решение проблемы неравенства, социальной изоляции, социального отчуждения и других проявлений несправедливости.

29. В контексте достижения ЦУР и в результате осуществления действий по исполнению обязательств «никого не оставить без внимания» открываются возможности для углубления взаимопонимания в отношении причин, по которым некоторые люди остались без внимания; укрепления местного потенциала в целях выявления и отслеживания относительного прогресса в жизни беднейших, наиболее изолированных, социально отчужденных и уязвимых слоев населения; и повышения уровня подотчетности и эффективности деятельности посредством привлечения данных слоев населения, общин и людей к участию в деятельности, а также выражения ими своего мнения.

30. Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР) [призвал систему Организации Объединенных Наций](#) обеспечить, чтобы процедуры и механизмы проведения обзоров ЦУР на глобальном и национальном уровнях были сконцентрированы на соблюдении обязательства «никого не оставить без внимания», отслеживали прогресс в сокращении неравенства и ликвидации дискриминации и проводили систематический анализ всех имеющихся дезагрегированных данных и других количественных и качественных данных о социально отчужденных группах населения, собираемых и используемых такими группами населения. Для поддержки этих усилий во втором квартале 2018 года ожидается публикация оперативного руководства ГОООНУР «Никого не оставить без внимания».

Прогресс в области осуществления общей главы

31. ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и Структура «ООН-женщины» предпринимают совместные действия по осуществлению «общей главы» их стратегических планов на 2018–2021 годы. В апреле 2018 года руководители четырех указанных выше учреждений направили совместное письмо о порядке осуществления общей главы всем своим страновым и региональным отделениям. Письмо сопровождалось более подробной внутренней запиской о порядке практического осуществления общей главы. В отдельных странах учреждения уже приступили к осуществлению общей главы, и этим страновым отделениям рекомендовано использовать существующие механизмы, такие как РПООНПР и оценки возможностей стран, для выявления и поощрения инициатив в поддержку осуществления общей главы.

32. На глобальном уровне четыре указанные выше учреждения производят отбор «инициатив в области ускорения», опирающихся на существующие программы и структуры на страновом уровне, и используют их в том случае, если имеется возможность расширить партнерские отношения. Эти инициативы, реализуемые в рамках совместных усилий четырех учреждений, направлены на достижение качественно новых результатов. К таким инициативам могут относиться инициативы, которые, развивая географические или тематические аспекты деятельности, тесно связаны с упомянутыми в общей главе шестью областями, где проявляются преимущества сотрудничества. Региональным отделениям четырех учреждений было предложено оказать помощь в выявлении текущих инициатив, которые могут способствовать осуществлению общей главы, а также рекомендовано продолжать мониторинг и поддержку более тесного сотрудничества. В ходе предстоящих региональных совещаний ПРООН и в рамках новых процессов разработки РПООНПР открываются благоприятные возможности для отбора инициатив в области ускорения.

IV. ВЫВОДЫ

33. В рамках ведущейся на международном уровне дискуссии выявлена необходимость в системах и процессах, которые предоставляют более контекстуализированную, согласованную и скоординированную поддержку осуществления Повестки дня на период до 2030 года на основе принципа национальной ответственности и ведущей роли. В дальнейшем система развития Организации Объединенных Наций продолжит укрепление комплексных подходов на страновом уровне, в том числе путем согласования стратегических направлений деятельности и приведения приоритетов в соответствие с национальными приоритетами с учетом норм, стандартов и принципов Организации Объединенных Наций. Это является одним из основополагающих принципов переориентации системы развития Организации Объединенных Наций.

34. Точно так же, как страны будут оцениваться по уровню прогресса, достигнутого в осуществлении ЦУР, эффективность деятельности Организации Объединенных Наций, как на индивидуальной основе, так и коллективно, будет определяться с точки зрения ее вклада в оказание странам помощи в достижении ЦУР. В целом система Организации Объединенных Наций должна нести большую ответственность за достижение результатов, в том числе коллективных результатов, а не только отвечать за обеспечение соблюдения процедур. Именно в этой области РПООНПР должна стать более надежной, стратегической, целенаправленной, оперативной и ориентированной на конкретные результаты программой для коллективного участия, а не просто подборкой материалов по различным видам деятельности Организации Объединенных Наций. Именно в этой области Организации Объединенных Наций необходимо эффективно использовать огромные ресурсы и возможности, которые существуют вне ее собственной системы.

35. Общая глава закладывает прочную основу для принятия совместных мер в отношении комплекса результатов, связанных с ЦУР, при этом данная деятельность строится на основе мандатов, предоставленных соответствующими исполнительными советами. Цель четырех учреждений — совместно использовать преимущества общей главы для углубления сотрудничества и достижения большего эффекта на основе коллективных усилий по достижению совместных результатов в поддержку выполнения Повестки дня на период до 2030 года. Процессы разработки РПООНПР и, в тех случаях, когда это применимо, цикла страновых программ по-прежнему являются одним из ключевых направлений этой совместной деятельности.

36. КСР недавно утвердил концептуальные рамки руководства системой Организации Объединенных Наций, которые, являясь краеугольным камнем культуры лидерства Организации Объединенных Наций, тесно увязаны с Повесткой дня на период до 2030 года; в них содержится призыв к укреплению подотчетности, как внутри системы, так и в отношении бенефициаров и широкой общественности. Руководители Организации Объединенных Наций признают, что в конечном итоге они несут ответственность перед населением, которое они обслуживают, особенно перед наиболее уязвимыми, социально изолированными и социально отчужденными группами населения. В концептуальных рамках руководящей деятельности ООН признается, что руководство может и должно осуществляться не только официально назначенными руководителями, но и всеми сотрудниками. Таким образом, ожидания, изложенные в этих рамках, применяются ко всем сотрудникам Организации Объединенных Наций, независимо от должностного уровня или места службы.

V. ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ / ДАЛЬНЕЙШИЕ ШАГИ

1. Для повышения слаженности деятельности системы развития Организации Объединенных Наций на страновом уровне крайне важно укрепить потенциал и авторитет координаторов-резидентов, а также повысить уровень их беспристрастности. Эффективное осуществление координатором-резидентом своих функций будет способствовать решению проблем координации, сокращению конкуренции за ресурсы и усилению внимания к результатам совместных действий.
2. Для целей повышения заинтересованности в сотрудничестве необходимо разработать четкие критерии результативности, которые поощряют сотрудничество. Это предполагает, например, что при финансировании местных бюджетов управления из центральных учреждений преимущество должно предоставляться ранее утвержденным совместным программам.
3. Для придания процессу принятия решений более открытого характера следует дать четкие указания в отношении сравнительных преимуществ, в том числе определений и показателей. Должна быть полная ясность в отношении предоставления как привязанных, так и не привязанных к конкретному месту услуг с должным учетом субрегионального потенциала.
4. Обеспечение поддержки многосторонних тематических платформ, которые оказывают поддержку государствам-членам в их осуществлении ЦУР, включая упомянутые выше инициативы (Движение SUN, ССВС, кампания «Каждая женщина, каждый ребенок», инициатива «Луч света» и Договор по обеспечению учета проблем молодежи при осуществлении гуманитарной деятельности).
5. Структуры Организации Объединенных Наций должны обеспечить, чтобы задачи ЦУР были четко увязаны со стратегическими планами, а текущий контроль и отчетность согласовывались с общей отчетностью Организации Объединенных Наций. Необходимо расширить использование базы данных «UNInfo» в качестве интерактивного сетевого инструмента для согласования отчетности по РПООНПР и совместной деятельности.
6. В целях улучшения сотрудничества учреждениям Организации Объединенных Наций следует согласовать принципы взаимного признания.

VI. ВОПРОСЫ ДЛЯ РАССМОТРЕНИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫМ СОВЕТОМ

1. Каким образом имеющиеся технологии могут быть использованы для повышения слаженности и эффективности работы Организации Объединенных Наций? Какого рода инвестиции необходимы для наращивания кадрового потенциала и расширения возможностей системы при использовании автоматизированных операционных инструментов, имеющих целью повышение эффективности? Какие новаторские формы поддержки необходимы странам осуществления программ для последовательного и комплексного реагирования на приоритеты стран?
2. Какие дальнейшие меры позволили бы координаторам-резидентам более эффективно работать по всему миру в контексте развития, гуманитарной деятельности и миростроительства?
3. Какие ключевые полномочия и элементы потенциала должны быть расширены, чтобы координаторы-резиденты могли эффективно выполнять свою роль в контексте Повестки дня на период до 2030 года? Как можно обеспечить единообразие при наделении координаторов-резидентов указанными полномочиями в различных системах подотчетности Организации Объединенных Наций?

4. Что необходимо изменить в профиле групп на страновом, региональном и глобальном уровнях, с тем чтобы Организация Объединенных Наций могла осуществлять стратегическое руководство при удовлетворении потребностей в области наращивания потенциала, в том числе при привлечении финансовых средств и создании партнерских отношений, необходимых для осуществления Повестки дня на период до 2030 года?
-