



Junta Ejecutiva del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, del Fondo de Población de las Naciones Unidas y de la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos

Distr. general
14 de enero de 2014
Español
Original: inglés

Primer período ordinario de sesiones de 2014

Nueva York, 27 a 31 de enero de 2014

Tema 2 del programa provisional

Las cuestiones de género en el PNUD

Informe de la Administradora sobre la aplicación en 2013 de la estrategia del PNUD en materia de igualdad entre los géneros

Índice

	<i>Párrafos</i>	<i>Página</i>
I. Introducción.	1-5	2
II. Resultados en materia de desarrollo.	6-36	3
III. Resultados institucionales.	37-52	14
IV. Conclusión.	53	20



I. Introducción

1. En el presente informe se resumen los logros del PNUD en 2013, último año de la primera estrategia de igualdad entre los géneros (2008-2013). Habida cuenta de que 2015 (fecha límite para cumplir los Objetivos de Desarrollo del Milenio) está cada vez más cerca, 2013 fue un año decisivo para definir cómo será la agenda para el desarrollo sostenible después de 2015. La dimensión de género de las desigualdades fue uno de los elementos claves tanto en las consultas participativas sobre la nueva agenda como en las recomendaciones sustantivas emanadas de los principales procesos técnicos. El grupo de alto nivel propuso un objetivo independiente en materia de igualdad entre los géneros y en el documento final del acto especial sobre los Objetivos de Desarrollo del Milenio y la agenda para el desarrollo después de 2015¹ se hizo hincapié en la igualdad entre los géneros y el empoderamiento de la mujer como elementos esenciales para avanzar en todos los Objetivos. Asimismo, los esfuerzos para garantizar que haya una perspectiva de género equilibrada en las futuras medidas de desarrollo sostenible se vieron reforzados en 2013 en el contexto de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático gracias a la decisión adoptada en el 18º período de sesiones de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático para promover el equilibrio entre los géneros y mejorar la participación de la mujer en las negociaciones y en los órganos establecidos para aplicar el Protocolo de Kyoto.

2. La violencia por razón de género fue el centro de atención de importantes foros de formulación de políticas en 2013, entre ellos el 57º período de sesiones de la Comisión de la Condición Jurídica y Social de la Mujer, celebrado en marzo, y las negociaciones relativas al Tratado sobre el Comercio de Armas², aprobado en abril, en el que se reconoció que las armas se empleaban para cometer actos de violencia contra las mujeres y las niñas. La aprobación de las resoluciones del Consejo de Seguridad 2106 (2013)³ y 2122 (2013) reforzó resoluciones anteriores sobre las mujeres y la paz y la seguridad e intensificó los esfuerzos para poner fin a la impunidad por los actos de violencia sexual cometidos durante los conflictos.

3. En el plano mundial se han logrado avances limitados para aumentar el liderazgo, la participación y la voz de las mujeres. Estas solo representan el 21,4% de los miembros de órganos legislativos a nivel mundial⁴, y los progresos para alcanzar el objetivo del 30% fijado en la Plataforma de Acción de Beijing siguen siendo lentos. También sigue habiendo una representación insuficiente de mujeres entre los cargos directivos y los encargados de adoptar decisiones en la administración pública y el poder judicial, así como en el sector empresarial.

4. La desigualdad económica también sigue impidiendo los avances en materia de desarrollo a nivel mundial⁵. Pese a la tendencia mundial hacia la urbanización, la pobreza extrema sigue siendo un fenómeno en gran medida rural y se concentra

¹ Véase www.un.org/millenniumgoals/pdf/Outcome%20documentMDG.pdf.

² Véase http://treaties.un.org/doc/Treaties/2013/04/20130410%2012-01%20PM/Ch_XXVI_08.pdf#page=21.

³ Véase www.un.org/es/comun/docs/index.asp?symbol=S%2FRES%2F2106%282013%29&Submit=Buscar&Lang=S.

⁴ Al 1 de septiembre de 2013 (fuente: www.ipu.org/english/home.htm).

⁵ Stiglitz, J. (2013), citado en el informe del Secretario General sobre la mujer en el desarrollo ([A/68/271](http://www.un.org/A/68/271)).

principalmente en África y Asia⁶, donde la población pobre sigue estando constituida en su mayoría por mujeres. La participación de la mujer en el sector estructurado de la economía está aumentando en todo el mundo y, sin embargo, sigue habiendo un sesgo favorable a los hombres en ese sector y las contribuciones económicas de las mujeres están infravaloradas, en parte porque no se presta suficiente atención a su trabajo no remunerado.

5. En 2013, la Junta Ejecutiva del PNUD aprobó el nuevo plan estratégico para 2014-2017, que fija siete resultados en materia de desarrollo, uno de los cuales se centra en la igualdad entre los géneros y el empoderamiento de la mujer, y que incorpora la igualdad entre los géneros y el empoderamiento de la mujer en todos los demás resultados. Este plan se basa en la revisión cuatrienal amplia de la política de 2013, en cuyo marco se formularon recomendaciones enérgicas en materia de rendición de cuentas, coordinación y capacidad para la incorporación de la perspectiva de género en todos los programas de las Naciones Unidas para el desarrollo. En el presente informe anual se reflexiona sobre algunas de las principales contribuciones realizadas por el PNUD en 2013 a nivel mundial, regional y nacional para reforzar la igualdad entre los géneros y el empoderamiento de la mujer, sobre la base de la primera estrategia de igualdad entre los géneros (2008-2013) de la organización, y se examinan los resultados alcanzados en las distintas esferas temáticas en que estaba organizada la labor del PNUD en ese momento.

II. Resultados en materia de desarrollo

6. En 2013 el PNUD promovió la igualdad entre los géneros y los objetivos relativos a las mujeres expuestos en la primera estrategia de igualdad entre los géneros en cada una de sus esferas temáticas: lucha contra la pobreza y logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio; gobernanza democrática; prevención de crisis y recuperación; y medio ambiente y desarrollo sostenible.

Lucha contra la pobreza y logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio

7. Si bien ha habido avances sustanciales hacia el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio a nivel mundial (sobre todo en lo relativo a la reducción del número de personas que viven en la pobreza extrema, la paridad entre los géneros en la matriculación en la escuela primaria y el mayor acceso a tratamientos antirretrovirales), los resultados son más desiguales si se desglosan por sexo y se examinan en los planos nacional y subnacional. Por ejemplo, la población que vive en la pobreza extrema sigue estando constituida en su mayoría por mujeres, y las tasas de infección por el VIH en las mujeres jóvenes siguen siendo el doble que en los hombres jóvenes.

8. Habida cuenta de que quedan dos años para 2015, fecha prevista para cumplir los Objetivos de Desarrollo del Milenio, el PNUD siguió centrando sus esfuerzos en 2013 en acelerar los avances hacia el logro de los Objetivos en todas sus esferas programáticas. Los datos demuestran que todos los Objetivos que están más lejos de alcanzarse tienen un fuerte componente relacionado con las cuestiones de género, y

⁶ Véase el informe del Secretario General sobre el mejoramiento de la situación de la mujer en las zonas rurales (A/68/179).

que la falta de avances está relacionada con la persistencia de la discriminación por razón de género y con el limitado empoderamiento de la mujer. Por ese motivo, la igualdad entre los géneros sigue siendo un elemento central del Marco para Acelerar el Logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Además, como se indica en el recuadro 1, el PNUD ha tratado activamente de garantizar que la igualdad entre los géneros sea un elemento fundamental de los debates sobre la agenda para el desarrollo después de 2015.

Recuadro 1. Igualdad entre los géneros y agenda para el desarrollo después de 2015

El PNUD ha trabajado con asociados en todo el sistema de las Naciones Unidas y fuera de él para velar por que la igualdad entre los géneros y el empoderamiento de la mujer se incluyan en la agenda para el desarrollo después de 2015. En 2013 el PNUD prestó asesoramiento técnico y realizó actividades de divulgación y promoción para lograr la participación de las mujeres y la inclusión de las cuestiones de igualdad entre los géneros en las consultas del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo relativas a la agenda para el desarrollo sostenible después de 2015. Junto con sus asociados, el PNUD elaboró instrumentos y orientaciones para asegurar una participación significativa de la mujer en las consultas nacionales y regionales y para que en los debates sustantivos celebrados en el marco de esas consultas se examinara la igualdad entre los géneros. El PNUD prestó apoyo a la celebración de las entrevistas personales de la encuesta mundial “Mi Mundo” para que tuvieran en cuenta la perspectiva de género. Se celebraron debates electrónicos, seminarios web y consultas regionales para poner de relieve las dimensiones de género de la agenda para el desarrollo después de 2015.

El PNUD elaboró, junto con ONU-Mujeres y el UNFPA, el estudio temático sobre igualdad entre los géneros y empoderamiento de la mujer para el grupo de trabajo de composición abierta y planteó consideraciones de género en la redacción de los estudios temáticos para otras deliberaciones del grupo de trabajo, a fin de que todas las esferas temáticas examinadas por el grupo de trabajo incluyeran consideraciones relativas a la igualdad entre los géneros

9. El Marco para Acelerar el Logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio se aplica ya en más de 50 países⁷. Aunque solo un país, a saber, Camboya, ha elegido centrarse en el tercer Objetivo (promover la igualdad entre los géneros y el empoderamiento de la mujer), más de un tercio (el 37%) de los planes de acción del Marco para Acelerar el Logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio se centran en uno de los Objetivos que está más lejos de alcanzarse: el quinto Objetivo (reducir la mortalidad materna). Otros planes de acción también hacen gran hincapié en el empoderamiento de la mujer. En África, por ejemplo, los 11 planes de acción publicados en 2013 que se centran en la seguridad alimentaria hicieron hincapié en el empoderamiento de la mujer, en particular de las pequeñas agricultoras, como

⁷ PNUD, *Accelerating Progress, Sustaining Results: The MDGs to 2015 and Beyond* (2013) (www.undp.org/content/dam/undp/library/MDG/MDG%20Acceleration%20Framework/Accelerating%20Progress%20-%20October%2002.pdf).

elemento para mejorar la seguridad alimentaria⁸. Muchos de los planes de acción que se centraban en la lucha contra la pobreza también contenían elementos específicos relativos a la mujer. Entre esos planes figura el plan de acción subnacional de Colombia para reducir la diferencia de ingresos entre los géneros.

10. En 2013 el PNUD colaboró con las autoridades nacionales para reforzar sus políticas, su planificación estratégica y sus compromisos presupuestarios en el ámbito de la igualdad entre los géneros mediante la aportación de conocimientos técnicos, investigaciones y datos. En Myanmar, por ejemplo, el PNUD prestó apoyo al recién aprobado plan estratégico nacional para el adelanto de la mujer (2013-2022). El PNUD promovió el desglose de datos por sexo en varios países, entre ellos Barbados, las Comoras, Fiji y Guinea, como componente clave para que las inversiones públicas y los marcos presupuestarios tuvieran en cuenta la perspectiva de género. En 2013 el PNUD se centró en la creación de capacidad nacional y regional para la protección social y la igualdad entre los géneros en Colombia, El Salvador y la República Dominicana, y promovió debates nacionales sobre posibles maneras de tener en cuenta el trabajo doméstico no remunerado y la “pobreza por carencia de tiempo” en la formulación y aplicación de las políticas públicas.

11. El PNUD amplió su iniciativa de gestión de políticas económicas y de género en las regiones de África y de Asia y el Pacífico y organizó seis programas de formación en Benin, Burkina Faso, China, Kenya, la República Democrática del Congo y Zimbabwe, en los que se impartió capacitación a encargados clave de la formulación de políticas para que tuvieran en cuenta las cuestiones de género en la elaboración de las políticas económicas. Se organizaron tres cursos de corta duración en la región de Asia y el Pacífico, incluido un curso regional en la República de Corea⁹. La iniciativa está generando un aumento del número de países que solicitan apoyo y está arrojando resultados. En Zimbabwe, el Ministerio de Recursos Hídricos y Desarrollo elaboró una política sobre recursos hídricos que tiene en cuenta la perspectiva de género y que incluye estrategias para reducir el trabajo doméstico no remunerado de la mujer; en Nepal, el PNUD apoyó la inclusión de políticas económicas que tengan en cuenta las cuestiones de género en un nuevo plan periódico gubernamental de tres años que está siendo examinado por el Gobierno. ONU-Mujeres se ha sumado a la iniciativa en calidad de asociada, y las oficinas en los países del PNUD y ONU-Mujeres están prestando conjuntamente servicios de asesoramiento en países como Burkina Faso y Kenya.

12. El PNUD siguió trabajando con sus asociados para abordar las relaciones entre género, pobreza y VIH y promover el liderazgo y los derechos, prestando especial atención a las mujeres que viven con el VIH. Por ejemplo, el PNUD prestó apoyo a la Federación de Rusia, Kazajstán, la República de Moldova, Tayikistán y Ucrania para integrar la cuestión de la violencia por razón de género y la participación de los hombres y los niños en los planes estratégicos nacionales sobre el VIH. El PNUD contribuyó al desarrollo de Sex Workers' Rights Advocacy Network, red regional de

⁸ En Burkina Faso, el Chad, Gambia, la República Centroafricana, la República Unida de Tanzania y el Togo, una de las intervenciones estratégicas ha consistido en facilitar el acceso de las mujeres a los insumos agrícolas; otras intervenciones se centran en mejorar los medios de vida de las mujeres pobres mediante actividades ganaderas familiares y el uso sostenible de productos forestales no madereros.

⁹ En el cuarto trimestre de 2013 se impartirá un curso de corta duración y un curso de formación de formadores en Dakar, facilitados por el Instituto Africano de Desarrollo Económico y Planificación.

defensa de los derechos de los trabajadores del sexo, y facilitó los esfuerzos para fortalecer el diálogo a nivel nacional entre los gobiernos, la sociedad civil, las organizaciones de trabajadores del sexo y los representantes de la comunidad de trabajadores del sexo en Kirguistán, Turquía y Serbia.

13. A continuación figuran algunos ejemplos de las intervenciones del PNUD en materia de género y los resultados en la esfera de la lucha contra la pobreza y el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio en 2013:

a) *China*. Un proyecto piloto del PNUD ayudó a microempresas dirigidas por mujeres de pequeñas comunidades étnicas a mejorar la productividad y a que sus productos accedieran a mercados internacionales más amplios.

b) *Colombia*. El PNUD prestó apoyo al Ministerio de Trabajo para incluir análisis de género en los observatorios del mercado de trabajo y en su principal programa de equidad laboral.

c) *Djibouti*. El PNUD prestó apoyo a las mujeres que viven con el VIH para que elaboraran y ejecutaran proyectos de generación de ingresos con asociados nacionales. Según una evaluación, el 75% de los participantes constató el efecto positivo de este proyecto en el capital social y la confianza en sí mismas de las mujeres.

d) *Kirguistán*. El PNUD y ONU-Mujeres apoyaron la incorporación de las cuestiones de igualdad entre los géneros en el proyecto de programa estatal de transición hacia el desarrollo sostenible (2013-2017).

e) *Malasia*. El apoyo del PNUD al desglose de datos por sexo como componente clave para que las inversiones públicas y los marcos presupuestarios tengan una perspectiva de género contribuyó a que se utilizaran análisis de género en el índice de pobreza multidimensional, la estrategia nacional para el desarrollo de los pueblos indígenas y las políticas para la promoción del empleo.

f) *Rumania*. El PNUD y sus asociados en el proyecto conocido como “Economía social: una solución para el desarrollo de las comunidades romaníes en Rumanía” organizaron un concurso de ideas sobre empresas sociales y prestaron apoyo financiero y técnico a los ganadores para que desarrollaran dos empresas sociales en las comunidades romaníes. Una de las ideas ganadoras era de una mujer romaní cuya empresa tenía por objetivo apoyar a otras mujeres romaníes.

g) *Togo*. Se incluyó una estrategia de género en el Marco para Acelerar el Logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio del Togo con el fin de atender mejor las necesidades de las pequeñas agricultoras y promover el acceso equitativo de las mujeres a los recursos productivos y su participación en organizaciones de productores. Se prestó especial atención a la contratación de consultoras agrícolas para asesorar a las mujeres agricultoras.

Gobernanza democrática

14. Al mes de octubre de 2013, el porcentaje general de mujeres en ambas cámaras de los parlamentos en todo el mundo era de apenas el 21,4% y, al mes de junio de 2013, solo había 35 países en cuyos parlamentos nacionales había como mínimo un 30% de mujeres. Estas cifras ponen de manifiesto que hay una tendencia al crecimiento pero, habida cuenta de que el ritmo de crecimiento es lento y que los resultados a nivel mundial son desiguales, es poco probable que a finales de 2015 se

haya cumplido la meta general fijada en el tercer Objetivo de Desarrollo del Milenio de lograr que el porcentaje de mujeres sea del 30%.

15. La tendencia hacia el aumento gradual del número de mujeres que ocupan cargos políticos confirma la necesidad de que el PNUD siga prestando apoyo en esta esfera. La labor del PNUD en materia de gobernanza democrática sigue dando prioridad al liderazgo, la participación y el empoderamiento de la mujer a todos los niveles, en especial en las instituciones políticas y las administraciones públicas. Hay cada vez más pruebas de la correlación positiva entre la participación política de la mujer y el aumento de sus derechos socioeconómicos. En el África Subsahariana, por ejemplo, donde la proporción de escaños ocupados por mujeres elegidas en ambas cámaras se ha duplicado desde el año 2000 (del 11,3% al 21,5%), 16 países cuentan ahora en sus constituciones con disposiciones relativas al género que reconocen la igualdad de derechos de la mujer en materia de propiedad y herencia, y el porcentaje de mujeres propietarias de tierras se ha duplicado¹⁰.

16. En 2013 el PNUD trabajó con partidos políticos, comisiones electorales, parlamentos, asambleas locales y asociados nacionales en la elaboración de medidas para aumentar la participación política de la mujer en muchos países de todo el mundo. En colaboración con interesados nacionales, con el Instituto Internacional de Democracia y Asistencia Electoral y con ONU-Mujeres, el PNUD apoyó la formulación de estrategias a nivel regional y nacional en América Latina y el Caribe con objeto de fomentar una adhesión más eficaz de los partidos políticos y parlamentos a la igualdad entre los géneros y el empoderamiento de la mujer. Por ejemplo, se prestó apoyo al Consejo Electoral de Haití a fin de contar con más datos desglosados por sexo para medir la participación de las mujeres como candidatas y votantes. El PNUD siguió prestando apoyo a asociaciones multipartidistas de mujeres parlamentarias. En Europa y la Comunidad de Estados Independientes, el PNUD se asoció con la Oficina de Instituciones Democráticas y Derechos Humanos de la Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa a fin de aumentar la eficiencia y eficacia de las estructuras por medio de las cuales las mujeres parlamentarias pueden abordar colectivamente las cuestiones de igualdad entre los géneros y empoderamiento de la mujer.

17. El PNUD apoyó la creación de capacidad de las mujeres candidatas, en particular mediante la organización de “parlamentos de práctica”, que han permitido a las mujeres de la región del Pacífico¹¹, donde la participación política de la mujer es la más baja del mundo, perfeccionar sus conocimientos y dotarse de más medios para competir en las elecciones. En el África Subsahariana, el PNUD prestó apoyo técnico y financiero a 10 países¹² para incorporar consideraciones relativas a la igualdad entre los géneros en las leyes, las reformas constitucionales y la labor de las comisiones electorales independientes, con el fin de aumentar la participación de las mujeres como votantes y candidatas. En Ghana, Lesotho y el Togo, el número de mujeres electas aumentó un 2,2%, un 4,3% y un 2,5%, respectivamente.

18. Es más difícil acceder a los datos sobre la participación de la mujer en los gobiernos subnacionales, pero se piensa que esta participación también es baja. Los

¹⁰ ONU-Mujeres, *Gender equality and Constitution of Africa* (2012); North-South Institute y Third World Network Africa, *Demanding Dignity: Women Confronting Economic Reforms in Africa* (2000); y Africa Human Development Report 2012, *Towards a Food-Secure Future*.

¹¹ Kiribati, Palau, Papua Nueva Guinea y República de las Islas Marshall.

¹² Kenya, Ghana, Guinea, Zambia, Zimbabwe, Namibia, Camerún, Guinea-Bissau, Lesotho y Togo.

datos disponibles de América Latina y el Caribe, por ejemplo, muestran que en 2012 aproximadamente el 5,6% de los cargos ejecutivos en los niveles intermedios de los gobiernos subnacionales (gobernadores y otros cargos electivos) y alrededor del 11% de los cargos ejecutivos municipales eran mujeres. En todo el mundo, el PNUD apoyó la participación de la mujer en la adopción de decisiones a nivel local mediante una serie de iniciativas centradas en la creación de capacidad, el liderazgo y el establecimiento de redes de contactos. En Georgia, el PNUD contribuyó a organizar foros de mujeres miembros de consejos locales de autogobierno para mejorar sus redes de contactos y su capacidad de promover los intereses de la mujer en las agendas locales¹³. Se impartió capacitación a mujeres candidatas en Somalilandia, donde fueron elegidas consejeras 10 mujeres (de un total de 250 consejeros) en las elecciones locales de 2013, frente a las 2 mujeres elegidas en las elecciones anteriores de 2002.

19. El PNUD ha seguido trabajando en la promoción de los derechos y el empoderamiento de la mujer mediante reformas legislativas y actividades de promoción y creación de capacidad, y combatiendo la violencia por razón de género mediante una serie de estrategias integradas. En Somalilandia, por ejemplo, el PNUD apoyó la contratación de más mujeres en el poder judicial. En noviembre de 2012, el Consejo Superior del Poder Judicial de Somalilandia nombró oficialmente por primera vez a cinco mujeres fiscales adjuntas y a siete secretarías judiciales principales en la región, y otras cinco mujeres fueron nombradas fiscales en julio de 2013.

20. A fin de contar con una base empírica más sólida sobre el modo en que la colaboración con los sistemas informales de justicia puede promover un mejor acceso a la justicia, el PNUD, junto con la Comisión Huairou, prestó apoyo para que se analizaran a fondo las prácticas y estrategias actuales en el marco de un estudio realizado por organizaciones de base comunitaria en siete países africanos. El estudio examinó la forma en que las cuestiones relativas a la tenencia de la tierra por las mujeres, la herencia y la violencia doméstica se abordaban en los sistemas informales.

Recuadro 2. Apoyo a la participación política de las mujeres en Kenya

La Constitución de Kenya de 2010 contenía una disposición en virtud de la cual cada sexo debía contar con al menos un tercio de los escaños de la Asamblea Nacional. Se suponía que esa disposición sería un factor importante en las elecciones generales de marzo de 2013. Sin embargo, la Corte Suprema decidió que dicha norma debía aplicarse “progresivamente” hasta finales de 2015.

En respuesta a esa decisión, la Secretaría del Comité Directivo Nacional de la Mujer de Kenya, el PNUD y ONU-Mujeres pusieron en marcha una iniciativa consistente en crear un “equipo de personas eminentes” para colaborar con el Gobierno, los partidos políticos y otros interesados a fin de cumplir el espíritu de la promesa del “tercio” de los escaños. Integrado por 10 miembros influyentes del sector privado, los medios de comunicación, el mundo académico, expolíticos y

¹³ Véase www.undp.org/content/georgia/en/home/presscenter/pressreleases/2013/05/20/uniting-women-councillors-for-better-local-governance/ y [www.undp.org/content/armenia/en/home/presscenter/pressreleases/2013/04/16/-forum-of-women-engaged-in-local-self-governance/-](http://www.undp.org/content/armenia/en/home/presscenter/pressreleases/2013/04/16/-forum-of-women-engaged-in-local-self-governance-/).

mujeres líderes en sus comunidades, el equipo alentó a los funcionarios de los partidos políticos a presentar candidatas, abogó por la participación de mujeres en la Asamblea Nacional y el Senado, movilizó el apoyo de la opinión pública en favor de las mujeres en puestos de liderazgo y promovió la celebración de elecciones justas, transparentes y sin violencia. El efecto global de la iniciativa solo se podrá calibrar con el paso del tiempo. Pero el esfuerzo contribuyó a fortalecer la relación entre el movimiento de las mujeres y los partidos y coaliciones políticas. También fomentó una mayor sensibilización y una opinión pública favorable a las mujeres en puestos de liderazgo y alentó a los medios de comunicación, los candidatos y los partidos políticos a mantener la paz antes, durante y después de las elecciones. Las mujeres ocupan ahora 86 escaños en las nuevas cámaras de la Asamblea Nacional (a saber, un 21%, frente al 10% en el Parlamento anterior), y 6 de los 17 miembros del nuevo Gobierno son mujeres.

21. A continuación figuran algunos ejemplos de las intervenciones del PNUD en materia de género y los resultados en la esfera de la gobernanza democrática en 2013:

a) *Afganistán*. El PNUD ayudó a la Comisión Electoral Independiente a elaborar y aplicar una estrategia y un plan de acción en materia de género para las operaciones electorales a fin de que los servicios de inscripción electoral tuvieran en cuenta la perspectiva de género.

b) *Camboya*. El PNUD prestó apoyo constante al Gobierno, las redes de la sociedad civil y las redes de mujeres y niñas que viven con el VIH y el SIDA. Por primera vez, el nuevo Plan de Acción Nacional sobre la Violencia contra la Mujer hace especial hincapié en la violencia que sufren las mujeres y niñas que viven con el VIH y el SIDA, incluidas las trabajadoras del sexo.

c) *El Salvador*. El PNUD prestó apoyo al Grupo Parlamentario de Mujeres para aprobar una ley que estableciera una cuota mínima del 30% de mujeres en las elecciones populares. Dicha ley entró en vigor en marzo de 2013.

d) *Iraq*. El PNUD ayudó a las autoridades nacionales a implantar la base de datos nacional sobre violencia contra la mujer y violencia doméstica para lograr la uniformidad y coherencia de los informes presentados por conducto de los ministerios del interior tanto a nivel federal como regional. La base de datos facilitará el seguimiento efectivo de la presentación de informes y el enjuiciamiento de los casos de violencia contra la mujer y de violencia doméstica.

e) *Ucrania*. El PNUD prestó apoyo a los asociados nacionales en la elaboración del nuevo programa estatal para la igualdad entre los géneros en Ucrania (2014-2016), que se aprobó en septiembre de 2013.

Prevención de crisis y recuperación

22. El PNUD siguió codirigiendo a nivel mundial, junto con ONU-Mujeres, las actividades en tres esferas del plan de acción de siete puntos del Secretario General para la consolidación de la paz con una perspectiva de género, a saber, la promoción de la representación de la mujer en la gobernanza después de los conflictos, la mejora del acceso de las mujeres a la justicia y el apoyo a las mujeres en la recuperación económica después de las crisis. Por ejemplo, el PNUD siguió

prestando apoyo a la iniciativa “N-Peace”¹⁴, red multinacional de defensores de la paz en Asia que comparten experiencias y conocimientos técnicos en la promoción y el mantenimiento de la paz en sus respectivos países. La iniciativa “N-Peace” se ha ampliado en Nepal y cinco “defensores N-Peace” que son miembros activos de la red y trabajan para organizaciones no gubernamentales a nivel comunitario recibieron pequeños subsidios en apoyo de sus actividades en favor de la mujer y la paz y la seguridad. En *Malawi*, el PNUD colaboró con ONU-Mujeres y con interesados de los ministerios de género y juventud para que aumentara la representación de la mujer en las consultas relativas a la estructura de paz de Malawi. Si bien el número de mujeres participantes fue bajo (un 27%), su participación introdujo una perspectiva de género en el diálogo.

23. Se prestó apoyo técnico a diversos países para hacer frente a la cuestión de la violencia por razón de género desde la perspectiva del estado de derecho y la consolidación de la paz, en particular en el contexto del aumento de la seguridad en las comunidades y la reducción de la violencia armada, incluidos nueve países del África Subsahariana, donde se prestó apoyo para la elaboración y aplicación de planes de acción nacionales sobre la violencia contra la mujer¹⁵.

24. El PNUD siguió colaborando con asociados nacionales para integrar las cuestiones relativas a la igualdad entre los géneros y el empoderamiento de la mujer en los programas y políticas de recuperación económica, incluidos los dirigidos a los excombatientes. En *Burundi*, por ejemplo, las mujeres representaron casi la mitad de los beneficiarios de dos programas de recuperación económica: un programa para la creación de días de trabajo en las regiones rurales y otro para ayudar a las personas afectadas por conflictos a establecer organizaciones de productores y emprender iniciativas de empleo autónomo.

25. En 2013 el PNUD amplió sus actividades dirigidas a incorporar una perspectiva de igualdad entre los géneros en la reducción del riesgo de desastres y la recuperación posterior y en la gestión del riesgo de desastres. En la actualidad el PNUD colabora con 45 gobiernos en esta esfera. En la Argentina, Belice, Colombia, El Salvador, Honduras, el Iraq, Kirguistán, Mozambique, Nepal, el Pakistán, el Paraguay, la República Dominicana, Tayikistán, Uganda y el Uruguay, se prestó apoyo a las capacidades de los agentes nacionales y locales y se prestaron servicios de asesoramiento para velar por que las cuestiones de género se incorporaran en los planes nacionales y locales. El PNUD también se asoció con ONU-Mujeres para asegurar que las directrices en materia de evaluación de las necesidades y recuperación después de los desastres elaboradas por el Banco Mundial y la Unión Europea tuvieran en cuenta las cuestiones de género.

¹⁴ Compromiso por la Paz, la Igualdad, el Acceso, la Comunidad y el Empoderamiento (N-Peace) es una red de defensores de la paz que se comunican por Internet y en reuniones anuales para compartir experiencias y conocimientos técnicos en la promoción y el mantenimiento de la paz en sus respectivos países. La red sirve de cauce para la colaboración entre los gobiernos, la sociedad civil y otros grupos sobre cuestiones relacionadas con la mujer y la paz y la seguridad y, más en general, sobre actividades de prevención de conflictos y consolidación de la paz.

¹⁵ Se prestó apoyo a Sierra Leona para el desarrollo legislativo de la Ley de Delitos Sexuales; al Camerún para el lanzamiento de la campaña del Secretario General “Unidos para Poner Fin a la Violencia contra las Mujeres” en África; y al Chad, el Níger y la República Democrática del Congo para reforzar la capacidad de los funcionarios judiciales y agentes de policía, los líderes tradicionales y religiosos y los medios de comunicación. El Chad también validó su estrategia nacional contra la violencia sexual y por razón de género.

26. Para comprender mejor las relaciones entre el género y la reducción del riesgo de desastres y la recuperación posterior y la gestión del riesgo de desastres, el PNUD apoyó la labor destinada a aclarar las relaciones entre género y conservación en Colombia, Guyana, Honduras, la República Dominicana y Suriname, y está realizando un estudio en cinco países del Cuerno de África sobre las relaciones entre el género y el cambio climático, los desastres y los conflictos violentos.

27. A continuación figuran algunos ejemplos de los resultados en materia de igualdad entre los géneros en la esfera de la prevención de crisis y recuperación en 2013:

a) *Burundi*. Con el apoyo del PNUD y sus asociados, se estableció una “ventanilla única” para prestar asistencia médica, psicosocial y jurídica a los supervivientes de la violencia por razón de género. El Centro Humura aumentó su apoyo en un 500% con respecto al año anterior, con aumentos continuos.

b) *Colombia*. En colaboración con grupos marginados de territorios afectados por el conflicto, el PNUD prestó apoyo a 19 municipios para elaborar políticas públicas a nivel local sobre igualdad entre los géneros y fortalecer la capacidad institucional para responder a la violencia por razón de género.

c) *Haití*. El PNUD apoyó ocho plataformas comunitarias que facilitaron que las mujeres participaran en la respuesta dada a sus prioridades y necesidades en la etapa posterior al terremoto con respecto a la infraestructura, las cuestiones sociales y las actividades de generación de ingresos. En el marco del proyecto se crearon casi 1.600 empleos, el 65% de ellos para mujeres.

d) *Sierra Leona*. Los “tribunales de los sábados”, que solo conocen de causas de violencia sexual y por razón de género, ampliaron sus actividades y empezaron a celebrar juicios no solo en Freetown, capital del país, sino también en Bo y Kenema, capitales de las provincias meridional y oriental. El PNUD ha prestado apoyo a esos tribunales desde 2011. Entre febrero y mayo de 2013 se resolvieron 185 causas y se eliminó el retraso acumulado en las causas ante el Tribunal de Magistrados de Freetown.

e) *Viet Nam*. El PNUD apoyó actividades de creación de capacidad y de promoción para aumentar la participación de las mujeres y las niñas en la gestión de desastres y la adopción de decisiones en ese ámbito. En octubre de 2013, la Unión de Mujeres de Viet Nam pasó a ser miembro oficial del Comité Central para el Control de Inundaciones y Tormentas. El PNUD también puso en marcha un programa de base comunitaria para la gestión del riesgo de desastres que se aplica en 6.000 municipios y aldeas y en cuyo marco se ha capacitado a 350 mujeres instructoras.

f) *República Democrática del Congo*. En colaboración con sus asociados, el PNUD siguió apoyando la prestación de servicios jurídicos a través de centros de asistencia jurídica, principalmente en apoyo de las víctimas de violencia sexual, y la celebración de sesiones de tribunales móviles. A pesar de la creciente inestabilidad en la parte oriental del país, en particular en Kivu del Norte, el apoyo del PNUD en materia de creación de capacidad permitió organizar seis tribunales móviles (dos en Kivu del Sur, uno en Kivu del Norte y tres en Ituri) ante los que se enjuiciaron 198 causas, 70 de ellas por violencia sexual y en razón del género. Gracias al apoyo prestado por el PNUD, 183 víctimas se beneficiaron de servicios de asesoramiento y asistencia jurídica.

Medio ambiente y desarrollo sostenible

28. El objetivo del PNUD es incorporar las cuestiones de igualdad entre los géneros y el empoderamiento de la mujer en todas sus actividades sobre energía y medio ambiente y seguir prestando asesoramiento técnico sobre cuestiones de género y cambio climático en el ámbito de las políticas mundiales.

29. Mediante actividades de promoción, creación de capacidad y apoyo técnico, el PNUD se ha esforzado por incluir las cuestiones relativas al género y la participación de la mujer en los debates mundiales sobre políticas. A raíz de la importante decisión en materia de equilibrio entre los géneros aprobada en el 18º período de sesiones de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático en diciembre de 2012, el PNUD ha prestado apoyo técnico a la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático y a gobiernos de todo el mundo para promover el equilibrio entre los géneros y mejorar la participación de la mujer en las negociaciones de la Convención Marco y en otros órganos establecidos para aplicar el Protocolo de Kyoto.

30. El PNUD siguió promoviendo la inclusión de las cuestiones de género en la agenda para la financiación climática, en particular en el Fondo Verde para el Clima, mediante la colaboración con asociados en la Alianza Mundial sobre el Género y el Clima y la Fundación Heinrich Boell. Un avance importante este año fue la decisión de solicitar a la Secretaría del Fondo Verde para el Clima que preparara, en consulta con los órganos y observadores pertinentes, opciones para un enfoque aplicable en todo el Fondo que tuviera en cuenta las cuestiones de género. Los resultados de esa reunión suponen una gran oportunidad y un punto de partida para la futura labor del PNUD, al promover un cambio de paradigma hacia un desarrollo sostenible con bajo nivel de emisiones de carbono y resistencia al cambio climático.

31. El PNUD siguió promoviendo procesos que tuvieran en cuenta las cuestiones de género en el marco del Programa de Colaboración de las Naciones Unidas para Reducir las Emisiones Debidas a la Deforestación y la Degradación Forestal (ONU-REDD) y apoyando a los interesados y los países asociados de ONU-REDD en la preparación, formulación y ejecución de estrategias nacionales ONU-REDD con una perspectiva de género. Junto con la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura y el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente, el PNUD elaboró en 2013 la nota orientativa de ONU-REDD para que los procesos de REDD-plus tuvieran en cuenta las cuestiones de género. La nota orientativa incluye ejemplos concretos de buenas prácticas y propone medidas específicas que pueden adoptarse para lograr resultados que tengan en cuenta la perspectiva de género.

32. En el plano nacional, el PNUD apoyó la formulación de estrategias contra el cambio climático que tuvieran en cuenta las cuestiones de género en Liberia, Nepal, Somalia y el Yemen. En Nepal, por ejemplo, se reformaron los 14 comités de distrito encargados de la coordinación de las cuestiones de energía, medio ambiente y cambio climático. Esos comités son ahora más inclusivos y tienen que incluir a representantes de las comunidades marginadas, incluidas las mujeres. También se ha fomentado el papel de las mujeres como agentes del cambio en la gestión del riesgo climático y de los desastres mediante pequeños subsidios de capital a grupos de mujeres o dirigidos por mujeres. Esta iniciativa incluye actividades en el ámbito del riesgo de desastres y la recuperación posterior vinculadas a medidas relativas a los medios de subsistencia y pequeñas medidas de mitigación, como las plantaciones de

gramíneas y cardamomo y el cultivo de frutas y hortalizas fuera de temporada, que contribuyen a evitar la erosión del suelo y los deslizamientos de tierra al tiempo que permiten generar ingresos para las comunidades. Los grupos han logrado obtener recursos equivalentes de los gobiernos locales y otros interesados a nivel comunitario.

33. En América Latina y el Caribe, la labor del PNUD relativa a la incorporación de políticas de adaptación al cambio climático en los planes nacionales de desarrollo incluyó a las organizaciones de mujeres, y se garantizó su participación sistemática en el diálogo sobre las estrategias de adaptación y mitigación¹⁶. Como ejemplo ilustrativo, en México el PNUD está ayudando al Gobierno a incorporar la perspectiva de género en el Programa Especial de Cambio Climático 2013-2018 mediante la definición de objetivos sectoriales e intersectoriales específicos.

34. En África, el PNUD ha elaborado una metodología para integrar las cuestiones relativas al VIH y el género en la evaluación del impacto ambiental y ayudar a los países a superar los obstáculos para la aplicación de políticas, leyes y reglamentos en materia de medio ambiente, salud, género y trabajo en la planificación y ejecución de grandes proyectos de infraestructura. Hasta la fecha, el PNUD y sus asociados están prestando apoyo a 10 países de África Oriental y Meridional para que incluyan las cuestiones relacionadas con el VIH y el género en las evaluaciones ambientales.

35. Se están redoblando los esfuerzos para integrar más sistemáticamente la perspectiva de género en la Iniciativa de Pobreza y Medio Ambiente del PNUD para 2013-2017 mediante: a) la realización de análisis de género en el marco de evaluaciones más amplias en las esferas social, económica y de economía política; b) procesos de supervisión, evaluación y presentación de informes que tengan en cuenta las cuestiones de género; y c) la concesión de incentivos y la capacitación de personal de proyectos para incorporar la perspectiva de género en su labor. La Iniciativa de Pobreza y Medio Ambiente está estableciendo una asociación de colaboración con ONU-Mujeres centrada en la formulación de presupuestos que tengan en cuenta las cuestiones de género y en la promoción de más políticas y presupuestos que reconozcan el costo de no adoptar medidas en materia de igualdad entre los géneros en el contexto de su labor.

36. A continuación figuran algunos ejemplos de los resultados en materia de igualdad entre los géneros en la esfera del medio ambiente y el desarrollo sostenible en 2013:

a) *Mozambique*. La Iniciativa de Pobreza y Medio Ambiente prestó apoyo a la capacitación de más de 50 planificadores del Ministerio de la Mujer y de Asuntos Sociales a nivel nacional y provincial en lo relativo a la incorporación de las perspectivas de género y de sostenibilidad ambiental favorable a los pobres en sus procesos de planificación.

b) *Panamá*. En el marco de un compromiso regional de incorporar la perspectiva de género en las políticas de adaptación al cambio climático, las mujeres indígenas se asociaron con el PNUD en proyectos de microfinanciación para la conservación del medio ambiente.

¹⁶ Por ejemplo, en Colombia, El Salvador, México, la República Dominicana y el Uruguay.

c) *Uzbekistán*. La incorporación de la perspectiva de género es una prioridad del programa multinacional para la gestión del riesgo climático. La estrategia de género tiene por objeto determinar de qué forma se ven afectadas las mujeres por la escasez de agua y las sequías. Como parte del componente del programa relativo a Uzbekistán, se celebró un taller sobre tecnologías de ahorro de agua en climas áridos (riego por goteo e invernaderos eficientes) para agricultoras y maestras en la región de Kashkadaria.

d) *Zimbabwe*. Se mejoró la igualdad entre los géneros y el empoderamiento de la mujer en el sector de la minería a través de una iniciativa apoyada por el PNUD en cuyo marco se impartió capacitación a 230 mujeres mineras sobre diversas cuestiones, entre ellas sobre normativa ambiental y minera, financiación, tecnología y colectivismo. Uno de los resultados claves fue la incorporación de cuestiones prioritarias para las mujeres mineras en el proyecto de política sobre minas y minerales.

III. Resultados institucionales

Mayor rendición de cuentas en relación con los resultados en materia de igualdad entre los géneros

37. Al igual que en años anteriores, el PNUD siguió invirtiendo en mecanismos institucionales para reforzar la igualdad entre los géneros y el empoderamiento de la mujer en toda su labor. En 2013 el PNUD fortaleció de diversas maneras su marco de rendición de cuentas en relación con los resultados en materia de igualdad entre los géneros.

38. A través del Comité Directivo y de Aplicación sobre Cuestiones de Género, comité de rendición de cuentas de más alto nivel del PNUD, la organización examinó los avances de cada dirección en el cumplimiento de los compromisos en materia de igualdad entre los géneros y empoderamiento de la mujer, incluida la paridad entre los géneros. El Comité, presidido por la Administradora, veló por que los directores de las distintas direcciones siguieran dando muestras de liderazgo y adoptando más medidas para integrar sistemáticamente la igualdad entre los géneros en cada una de sus esferas de trabajo. El ejercicio 2012-2013 finalizará en enero de 2014.

Indicador de género

39. El PNUD fue el primero en utilizar el “indicador de género” en el sistema de las Naciones Unidas como herramienta para el seguimiento de las inversiones a favor de la igualdad entre los géneros. En 2013, el PNUD siguió impartiendo capacitación al personal para que utilizara el indicador como instrumento de planificación y de presentación de informes. También siguió encabezando iniciativas interinstitucionales para armonizar el seguimiento de las inversiones relacionadas con el género utilizando dicha herramienta.

40. En 2013, el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo hizo suya una nota orientativa sobre indicadores de género elaborada bajo la dirección conjunta del PNUD y del Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF). La nota orientativa, que establece principios y normas comunes para los indicadores de género, servirá de guía para elaborar un enfoque eficaz y coherente en el sistema de

las Naciones Unidas para el seguimiento de los recursos destinados a obtener resultados en materia de igualdad entre los géneros y empoderamiento de las mujeres y las niñas, con parámetros y normas acordados.

41. En el momento de redactar el presente informe, aún no se disponía de resultados actualizados sobre datos relativos al indicador de género¹⁷.

Recuadro 3

Mejora de la planificación

En 2013, el equipo del PNUD encargado de las cuestiones de género analizó 13 documentos de programas para países que se habían presentado a la Junta Ejecutiva en junio de 2012. Los resultados mostraron que se habían hecho esfuerzos para integrar mejor las cuestiones de género en los proyectos de programa para los países. La mayoría de ellos, por ejemplo, contenían análisis pertinentes de las dimensiones de la igualdad entre los géneros en la sección de análisis de la situación. A pesar de la falta de datos de referencia para medir si los productos tenían una perspectiva de género, la mayoría de los proyectos de programa para los países incluían indicadores desglosados por sexo en al menos una esfera de programación, y en todos ellos figuraba por lo menos una esfera de programación en la que se mencionaba a la mujer o la igualdad entre los géneros en la descripción del programa propuesto. Aunque la calidad era variable, en 8 de los 13 proyectos de programa se exponía cómo prestaría apoyo el PNUD a la creación de la capacidad necesaria para facilitar los cambios transformativos en relación con la igualdad entre los géneros en al menos un ámbito de intervención.

Mejora de los conocimientos y las capacidades

Iniciativa del PNUD relativa al “sello de certificación de igualdad entre los géneros”

42. En 2013 el PNUD siguió ampliando su iniciativa relativa al sello de certificación de igualdad entre los géneros, programa de creación de capacidad y garantía de calidad que se puso en marcha a título experimental en 2011-2013. El sello, que se inspira en los programas y normas de certificación aplicados en entes públicos y empresas privadas de América Latina para la igualdad entre los géneros en el lugar de trabajo, es un proceso de certificación de toda la institución que reconoce el buen desempeño de las oficinas y dependencias del PNUD en cuanto al logro de resultados en materia de igualdad entre los géneros. El sello es un instrumento para dotar de más recursos a los administradores y acelerar los cambios necesarios para apoyar los objetivos en materia de igualdad entre los géneros, y ofrece tres niveles de certificación: oro (excelente), plata (bueno) y bronce (en vías de mejora). Los tres primeros países piloto (Argentina, Bhután y Kirguistán) recibieron, cada uno, el sello de oro.

43. Mediante una ampliación del proyecto piloto en 2013, un total de 31 oficinas en los países¹⁸, un centro subregional de servicios (Fiji) y una dirección de la sede

¹⁷ Se incluirán en el informe oral que se presentará a la Junta Ejecutiva.

¹⁸ Afganistán, Argelia, Bahrein, Belarús, Camboya, Cuba, Djibouti, Egipto, El Salvador, Etiopía, Fiji (Oficina Multinacional), Guinea, Jamaica, Kosovo, Lesotho, Madagascar, Marruecos, Montenegro, Mozambique, Nepal, Nicaragua, Níger, Nigeria, Perú, República de Moldova,

(Dirección Regional de Asia y el Pacífico) solicitaron el sello de certificación de igualdad entre los géneros. Para apoyar la ampliación de la iniciativa piloto se ha elaborado una herramienta de autoevaluación en línea, un conjunto de servicios de apoyo y los instrumentos que deberán utilizar los solicitantes. Tras recibir las recomendaciones del equipo encargado del sello de certificación de igualdad entre los géneros, los 32 solicitantes están preparando y aplicando planes de acción para mejorar la situación. En 2014 cada dependencia recibirá una certificación en uno de los tres niveles.

Mejora de los conocimientos

44. El PNUD siguió invirtiendo en la mejora de los conocimientos y el asesoramiento en materia de políticas sobre la igualdad entre los géneros y fomentando el intercambio eficaz de mejores prácticas, tanto dentro de la organización como en el contexto más amplio de la comunidad encargada de elaborar políticas de desarrollo. Entre las iniciativas en esta esfera figuran las siguientes:

a) Los miembros de [Gender Net](#), espacio del PNUD dedicado a las cuestiones de género en la plataforma Teamworks, aumentaron un 20% en 2013. En la actualidad hay más de 1.440 miembros, fundamentalmente del PNUD, pero también de ONU-Mujeres, el UNFPA y de organizaciones de defensa de los derechos de la mujer. En una encuesta con una muestra representativa de miembros, más del 80% respondió que Gender Net los ayudaba a mejorar su capacidad de dar respuesta a cuestiones relacionadas con el género. En 2013 se intercambiaron más de 500 artículos, comentarios de blog y enlaces y se abrieron más de 40 foros de debate.

b) El PNUD ha recurrido a los medios sociales, incluido Twitter¹⁹, para apoyar su labor en materia de igualdad de género y llegar a los asociados, los donantes y el público en general. Se aplicaron iniciativas innovadoras de promoción de enfoques basados en la igualdad entre los géneros que se adaptaban mejor a los beneficiarios, por ejemplo la utilización de los medios sociales para seguir de cerca las necesidades de servicios de las mujeres y los hombres con habilidades especiales (en *Belarús*), para lograr que los hombres y los niños contribuyeran a crear un entorno libre de violencia (en *Albania*) y para sensibilizar sobre la violencia contra la mujer empleando los medios de comunicación y materiales de comunicación. En *Kosovo*, el PNUD amplió su cooperación con el cine ABC en Pristina para difundir un mensaje de interés público sobre la violencia contra la mujer y proporcionar información sobre cómo denunciar los casos de violencia.

c) El PNUD impartió seminarios web en línea sobre el uso de blogs, medios sociales y herramientas innovadoras de tecnología de la información para promover la igualdad entre los géneros, incluso como parte fundamental de la agenda para el desarrollo después de 2015.

República Democrática del Congo, República Unida de Tanzania, Rwanda, Somalia, Sudán, Zambia y Territorio Palestino Ocupado.

¹⁹ En 2012 el PNUD lanzó una campaña en los medios sociales con temas específicos para cada día de la semana, que continuó en 2013. Al mes de julio de 2013, los tweets sobre igualdad de género (#EqualityMonday) eran los que tenían mayor difusión (2,81 millones al mes) de todos los tweets temáticos. Los tweets sobre igualdad de género también eran los más mencionados y los que eran objeto de más retweets entre los seguidores del PNUD en Twitter.

d) La “información gráfica” elaborada por el PNUD sobre la igualdad de género en Europa y la Comunidad de Estados Independientes recibió más de 6.000 visitas en Visual.ly en 2013.

e) Las publicaciones en línea en ScribD e Issuu del equipo del PNUD encargado de las cuestiones de género recibieron más de 10.000 visitas.

45. En 2013, el PNUD publicó una serie de productos de difusión de conocimientos a nivel mundial, regional y nacional a fin de ofrecer orientación sobre la promoción de la igualdad entre los géneros y el empoderamiento de la mujer (véase el recuadro 4).

Recuadro 4

Ejemplos de nuevos productos de difusión de conocimientos del PNUD en 2013

El manual de capacitación *Gender Responsive Budgeting in Africa: Step by Step Guide* fue diseñado para proporcionar a los países herramientas, enfoques y conceptos comunes para elaborar presupuestos que tengan en cuenta las cuestiones de género.

En *Advancing Economic Empowerment of Women: An analysis from the field* se resumieron las experiencias de tres países africanos; y en mayo de 2013, con motivo del 50º aniversario de la Unión Africana y del 10º aniversario del Protocolo de Maputo sobre los Derechos de la Mujer en África, se presentó el documental *Women Rising: Political Leadership in Africa*²⁰.

*Green Jobs for Women and Youth: What can Local Governments Do?*²¹, publicación que expone ejemplos de políticas y programas puestos en marcha por gobiernos locales para promover empleos ecológicos, en especial para las mujeres y los jóvenes de edades comprendidas entre los 15 y los 24 años.

El Consejo Nacional sobre el SIDA de Papua Nueva Guinea y el PNUD publicaron *Rapid Assessment of Institutional Readiness to Deliver Gender-Based Violence and HIV Services in Five Provinces of Papua New Guinea*.

El PNUD, como organismo convocante de la ventana temática sobre igualdad de género y empoderamiento de la mujer de la iniciativa de gestión del conocimiento del Fondo para el Logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, elaboró y presentó la publicación *Making Joint Gender Programmes Work – Guide for Design, Implementation, Monitoring and Evaluation*.

El PNUD publicó una serie de estudios temáticos sobre políticas y módulos de capacitación para la región de Asia y el Pacífico sobre género y cambio climático destinados a facilitar la labor de los expertos regionales y nacionales, los profesionales pertinentes, los encargados de formular políticas y otros asociados en lo relativo a la incorporación de la perspectiva de género en las políticas y los programas sobre cambio climático.

²⁰ Véase www.youtube.com/watch?v=DCIXif1T9dA.

²¹ Véase

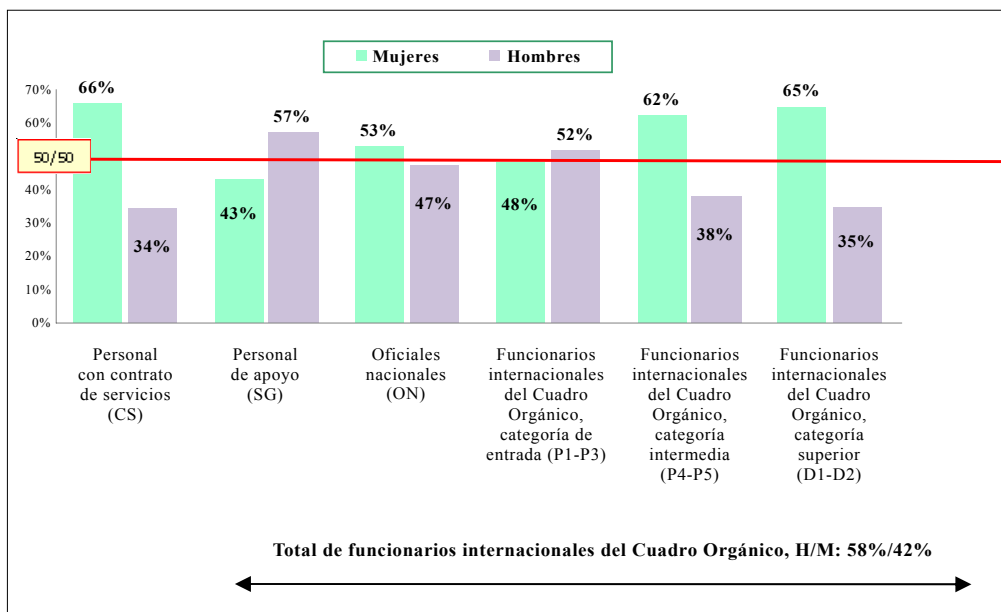
www.undp.org/content/dam/undp/library/Poverty%20Reduction/Participatory%20Local%20Development/GreenJobs_web.pdf.

Promoción de la paridad entre los géneros

46. El PNUD elaboró su primera estrategia de paridad entre los géneros en 2009, con el objetivo de alcanzar dicha paridad en toda la organización antes de finales de 2015. A fin de acelerar los progresos en esa esfera, en 2013 el PNUD elaboró una nueva estrategia de paridad entre los géneros (2014-2017) en la que se proponen varias medidas destinadas a corregir el desequilibrio.

47. En general, hay un 50% de mujeres en el PNUD. Sin embargo, aunque las mujeres están bien representadas en la categoría de entrada en la organización, hay considerables diferencias entre los géneros en las categorías intermedias y superiores. En la categoría P-4, por ejemplo, las mujeres representan solo el 39% del personal, y en la categoría P-5 el 37%. En las categorías superiores D-1 y D-2, las mujeres representan el 35% del personal (véase el cuadro 1). En las categorías de coordinador residente o representante residente, las mujeres ocupan el 39% de los puestos.

**Cuadro 1
Fuerza de trabajo del PNUD por categorías (primer trimestre de 2013)**



Fuente: Atlas, septiembre de 2013

48. Para complementar la nueva estrategia, algunas direcciones del PNUD ya han establecido mecanismos encargados de la paridad entre los géneros. La Dirección Regional de Asia y el Pacífico, por ejemplo, creó un equipo de tareas para evaluar las cuestiones relativas a la paridad entre los géneros y proponer una estrategia para aumentar la representación de la mujer entre los funcionarios internacionales del Cuadro Orgánico. La Dirección también estableció un programa virtual de orientación para las funcionarias de categoría intermedia del Cuadro Orgánico, programa piloto de un año de duración destinado a conectar a 16 mujeres funcionarias de categoría intermedia que prestan servicios en la región de Asia y el

Pacífico con 16 mentores (hombres y mujeres) que prestan servicios en diferentes regiones u oficinas del PNUD.

49. Para hacer frente al descenso del 6% en el número de mujeres en la categoría directiva subalterna y reforzar la representación de la mujer en la categoría directiva intermedia, la Dirección Regional de África puso en marcha un programa piloto para seleccionar y promover a mujeres de talento como líderes y directivas de la organización. Se prevé que el programa piloto, que en la actualidad admite a 24 candidatas, se amplíe para incluir a más participantes de la región de África y se aplique en otras regiones en 2014.

Fortalecimiento de la colaboración interinstitucional

50. El PNUD siguió colaborando con asociados a todos los niveles a fin de maximizar sus resultados. En 2013 el PNUD informó sobre los indicadores de desempeño del plan de acción sectorial sobre la igualdad entre los géneros y el empoderamiento de la mujer y contribuyó a establecer los primeros datos de referencia sobre el desempeño del sistema de las Naciones Unidas en el ámbito de la igualdad entre los géneros y el empoderamiento de la mujer.

51. En 2013 el PNUD siguió colaborando en importantes iniciativas conjuntas y grupos de trabajo y, entre otras cosas, prestó apoyo a la campaña del Secretario General “Unidos para Poner Fin a la Violencia contra las Mujeres” y desempeñó un papel activo en el Equipo de Tareas sobre la Igualdad entre los Géneros de las Naciones Unidas y en la Red Interinstitucional sobre la Mujer y la Igualdad entre los Géneros en la sede y a nivel regional. El PNUD prestó apoyo a ONU-Mujeres en su función de secretaria de la Comisión de la Condición Jurídica y Social de la Mujer y compartió sus buenas prácticas en materia de programación para la igualdad entre los géneros y el empoderamiento de la mujer, para su inclusión en los diversos informes del Secretario General de las Naciones Unidas. El PNUD copreside los equipos de tareas interinstitucionales sobre género y cambio climático. Entre otras colaboraciones notables figuran las siguientes:

a) La participación sustantiva del PNUD en el Grupo Consultivo del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo en relación con la consulta temática sobre cómo hacer frente a las desigualdades en el período posterior a 2015, dirigida por ONU-Mujeres y el UNICEF.

b) La puesta en marcha de una nueva iniciativa conjunta de las Naciones Unidas sobre el estado de derecho y el acceso a la justicia, fruto de una asociación entre ONU-Mujeres, la Oficina del Alto Comisionado para los Derechos Humanos y el PNUD.

c) El apoyo prestado al Portal de Conocimientos para el Empoderamiento Económico de las Mujeres de ONU-Mujeres.

d) El grupo de trabajo sobre género de la Comisión sobre la Banda Ancha, órgano multisectorial presidido por la Administradora del PNUD²², en cuyo informe

²² La Comisión sobre la Banda Ancha, que fue establecida por la Unión Internacional de Telecomunicaciones y la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura y cuenta con el apoyo del Secretario General, fue creada en 2010 para hallar modos prácticos de que los países proporcionasen redes de banda ancha a sus ciudadanos como plataformas para el progreso.

de 2013 se ofrece un panorama general de la exclusión digital de las mujeres y de las oportunidades existentes para subsanar el problema.

Recuadro 5

Informe de Partners for Prevention

Un buen ejemplo de colaboración interinstitucional es Partners for Prevention, programa conjunto entre el PNUD, ONU-Mujeres, el UNFPA y el Programa de Voluntarios de las Naciones Unidas sobre la prevención de la violencia por razón de género. En septiembre de 2013, Partners for Prevention presentó los resultados de un estudio amplio sobre la violencia por razón de género titulado *Why Do Some Men Use Violence Against Women and How Can We Prevent It?: Quantitative Findings from the United Nations Multi-country Study on Men and Violence in Asia and the Pacific*.

Gracias a las aportaciones de más de 10.000 hombres y 3.000 mujeres, el estudio contiene el mayor conjunto de datos comparables entre países recopilados hasta la fecha sobre el uso de la violencia por los hombres en la región de Asia y el Pacífico. En el estudio se examinan los diferentes factores que impulsan a los hombres a cometer actos de violencia contra las mujeres. Por lo que respecta a los hombres que confesaron haber perpetrado actos de violencia contra su pareja, se llegó a la conclusión de que había muchas más probabilidades de que estos tuvieran comportamientos no equitativos desde la perspectiva de género y trataran de controlar a sus parejas; que hubiesen sufrido abusos físicos, sexuales o emocionales durante la infancia o hubiesen sido testigos de abusos cometidos contra su madre; y que tuvieran comportamientos que respondieran a conceptos idealizados de la actividad sexual masculina, como tener múltiples parejas sexuales y recurrir al comercio de servicios sexuales.

En el estudio se analizan esos factores y muchos otros y se formulan recomendaciones sobre la manera de utilizar los datos para prevenir más eficazmente la violencia contra la mujer en la región de Asia y el Pacífico. Los análisis que figuran en el estudio servirán de base para las actividades de creación de capacidad en los países en la próxima fase del Programa. En el estudio se formulan siete recomendaciones en apoyo de sistemas y enfoques más amplios de prevención y respuesta, incluidas medidas de protección y apoyo a la justicia.

52. A lo largo de 2013, el PNUD, ONU-Mujeres, el UNFPA y el UNICEF reforzaron su colaboración a fin de asegurar la coherencia de las políticas estratégicas y la conformidad con las recomendaciones de la revisión cuatrienal amplia de la política. Por ejemplo, en 2013 el PNUD colaboró activamente con organizaciones asociadas de las Naciones Unidas en la elaboración de la siguiente estrategia de igualdad entre los géneros (2014-2017).

IV. Conclusión

53. Este será el último informe dirigido a la Junta Ejecutiva sobre la aplicación de la primera estrategia de igualdad entre los géneros (2008-2013). Debe leerse junto con el documento de antecedentes sobre la aplicación de la estrategia del PNUD en

materia de igualdad entre los géneros (2008-2013) presentado a la Junta Ejecutiva en su primer período ordinario de sesiones de 2013, que abarca todos los resultados logrados entre 2008 y 2012 en la aplicación de la primera estrategia de igualdad entre los géneros. En 2014 se realizará una evaluación en toda la organización sobre la estrategia de igualdad entre los géneros (2008-2013), cuyos resultados se comunicarán a la Junta Ejecutiva. Los informes posteriores dirigidos a la Junta Ejecutiva se referirán a la aplicación de la estrategia del PNUD en materia de igualdad entre los géneros para 2014-2017 (El futuro que queremos: derechos y empoderamiento), que se ajusta al nuevo plan estratégico del PNUD para 2014-2017 (Cambiando con el mundo).
