



UNOPS



Совместное совещание Исполнительных советов ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, ЮНИСЕФ, Структуры «ООН-женщины» и ВПП в 2018 году

Справочный документ – Тема 3

«Преодоление межстрановых и внутристрановых проявлений неравенства, в том числе гендерного, для достижения Целей устойчивого развития – с охватом прежде всего беднейших и наиболее уязвимых групп населения»

Настоящий справочный документ будет служить для информирования участников дневной сессии по вышеупомянутой теме на Совместном совещании исполнительных советов ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, ЮНИСЕФ, Структуры «ООН-женщины» и ВПП 1 июня 2018 года.

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Проявления неравенства, обусловленные самыми различными факторами – будь то возраст, пол, инвалидность, расовая или этническая принадлежность, происхождение, религиозные убеждения, экономическое положение или иной социальный статус – широко распространяются, пересекаясь друг с другом, как внутри отдельных стран, так между ними. Проявления неравенства сдерживают рост благосостояния в социальном, экономическом и экологическом плане, подрывают устои демократических систем управления, могут провоцировать конфликты и являются препятствием на пути осуществления основных прав человека.

2. При этом нарастающая концентрация доходов и богатства отнюдь не демонстрирует каких-либо подвижек в обратном направлении. Действительно, несмотря на беспрецедентное сокращение масштабов нищеты и быстрый экономический рост в странах с формирующейся рыночной экономикой, с 1980 года показатель неравенства доходов вырос почти во всех странах. В среднем мировом измерении прирост дневного дохода за последние 25 лет для 20% беднейшего населения оказался значительно меньшим [0,79 долл. США], чем для оставшихся 80% населения [8,91 долл. США]. Рост неравенства доходов и масштабное отчуждение государственной собственности в пользу частных лиц за последние 40 лет привели к значительному имущественному неравенству, которое к тому же продолжает расти. Если ныне действующие тенденции сохранятся, то, по имеющимся [оценкам](#), к 2030 году в руках одного процента богатейших людей мира будет сосредоточено почти 66% мирового богатства.

3. Многие аспекты неравенства глубоко [переплетаются](#) между собой. Например, результаты анализа положения дел в 35 странах, по которым имеется достаточное количество дезагрегированных данных, свидетельствуют о том, что среди женщин в возрасте 20–24 лет вероятность вступления в брак (сожительство) в возрасте до 18 лет значительно ниже, а вероятность получения законченного образования существенно выше у женщин из материально обеспеченных домохозяйств, чем у женщин из малоимущих домохозяйств. Девушка, рожденная в малоимущем домохозяйстве и вынужденная вступить в ранний брак, с большей вероятностью бросает школу, рождает в раннем возрасте, страдает осложнениями во время родов и сталкивается с насилием, чем девушка из домохозяйства с более высоким уровнем дохода, которая выходит замуж после достижения совершеннолетия. Взаимопересечение нескольких признаков, таких как пол, возраст, классовая и этническая принадлежность, место проживания, зачастую усугубляют и усиливают положение сравнительного неблагополучия и обездоленности.

4. Рост показателей неравенства и повсеместная дискриминация отнюдь не неизбежны: перемен к лучшему можно достичь с помощью соответствующих институтов, политических установок и практических подходов. [Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года](#) отражает новую решимость государств-членов вести действенную борьбу с неравенством в его взаимосвязанных проявлениях и подрывать глубоко укоренившиеся циклы воспроизводства дискриминации и неблагополучия. В Повестке дня на период до 2030 года признаются такие угрозы, как «усиление неравенства внутри стран и между ними», «огромные диспропорции в распределении возможностей, богатства и власти», широкое распространение «гендерного неравенства», – все эти явления обозначены в документе как «огромные проблемы», стоящие перед

современным миром. Программа, представленная в Повестке дня, подходит к борьбе с неравенством как к междисциплинарному проблемному вопросу, а также уделяет особое внимание конкретным аспектам этой борьбы в рамках Целей устойчивого развития (ЦУР), таких как ЦУР 10, направленной на сокращение неравенства внутри стран и между странами, и ЦУР 5, направленной на обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек. Повестка дня на период до 2030 года имеет под собой прочную основу в виде принципов уважения и соблюдения прав человека и включает в себя всеобъемлющий принцип: «никто не будет забыт», смысл которого в том, чтобы обеспечить первоочередную заботу о беднейших и наиболее уязвимых слоях населения при решении задач по достижению устойчивого развития.

5. В декабре 2015 года Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР) принял Заявление о приверженности, обязывающее организации-члены КСР поставить борьбу с неравенством и дискриминацией и обещание «никто не будет забыт» во главу угла своих стратегических рамочных программ, рекомендаций по вопросам политики и глобальных планов действий. Новые руководящие принципы 2017 года в отношении Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и подготавливаемое к публикации Руководство ГРООН по применению принципа «Никто не будет забыт» направлены на то, чтобы гарантировать возможность выполнения страновыми группами Организации Объединенных Наций взятых на себя обещаний и оказать им соответствующую методическую помощь.

II. КЛЮЧЕВЫЕ ВОПРОСЫ И ПРОБЛЕМЫ

6. Имущественное неравенство и неравенство доходов влекут за собой целый каскад всевозможных проявлений социального неравенства, в том числе по признакам доступности лучшего жилья, энергоснабжения, средств связи, здравоохранения, образования и связанных с ними социальных благ. Именно поэтому вопросам имущественного неравенства уделяется первоочередное внимание по сравнению с другими проявлениями социального неравенства. В то же время неравномерность распределения социальных благ может быть следствием некоторых явлений, не зависящих от имущественного положения человека, таких как дискриминация по признаку пола, расизм, шовинизм по отношению к иммигрантам или ксенофобия. В худшем случае имущественные и дискриминационные факторы неравенства со временем усиливают друг друга, что в макроисторическом плане способствует увеличению социальных разрывов между отдельными группами населения и между странами.

7. Межпоколенческий характер проявления различных форм неравенства в ходе исторического процесса означает, что устранение неравномерности в распределении ресурсов может в сравнительно короткий срок решить проблему неравенства в некоторых его проявлениях, в то время как другие останутся укорененными. Вот почему эксперты в области политики подчеркивают, что при осмыслении достигнутых успехов в области борьбы с неравенством следует уделять внимание не только вопросу распределения ресурсов, но и вопросу неравенства возможностей и результатов труда.

8. Проявления неравенства, с которыми приходится сталкиваться людям, весьма многообразны. Некоторые ущемлены в возможности влиять на принятие решений, которые затрагивают их интересы, в возможности осуществлять свои права или быть услышанными. Иные сталкиваются с дискриминацией на рынке труда или ограничены в возможности избежать травм, болезней и несправедливости на рабочем месте. Им может быть закрыт доступ к определенным рынкам или финансовым услугам или отказано в более качественном образовании, юридическом или медицинском обслуживании. Они могут с большей остротой переживать последствия стихийных бедствий или иметь меньше возможностей их избежать – т. е. любое подобное несчастье может внезапно оставить их без средств к существованию. Есть и те, кому затруднен доступ к высококачественным технологиям и кто, следовательно, не может беспрепятственно пользоваться новыми возможностями, которые они могут принести.

9. Выявление и охват социально отчужденных групп, а также разработка и приведение в действие политических установок, основанных на уважении и соблюдении прав человека, для устранения многочисленных лишений, которые они испытывают, требуют особой организации рабочего процесса на началах открытости и всеобщего участия. Для информирования участников такого всеохватывающего процесса необходимы надежные и своевременные данные с разбивкой по признаку пола, возраста и другим факторам, включая, например, уровень дохода, географическое положение, расовую и этническую принадлежность, миграционный статус и инвалидность. Однако нехватка данных и ограниченность выборок в существующих массивах данных создают серьезные проблемы для выявления «наиболее отстающих» слоев населения и отслеживания их положения. Для решения этой проблемы решающее значение имеет инвестирование в потенциал статистических служб отдельных государств, прежде всего развивающихся, с целью повышения их эффективности.

10. Хотя такие данные и необходимы, чтобы создать информационную основу процессов принятия решений и привлечения к ответу носителей обязанностей, для создания цикла положительной обратной связи

потребуется громадные изменения в существующих системах демократического управления. Для этого необходимы безопасные и всеохватные пространства для публичных дебатов, в ходе которых организации гражданского общества смогут принять участие в формировании национальных приоритетов и оценить, какие институты работают хорошо, где существуют пробелы и что необходимо сделать, чтобы обеспечить возможность преобразующих изменений.

11. Замена существующих политических установок, законодательства и социальных норм дискриминационного характера новыми, основанными на уважении и соблюдении прав человека, является ключевым направлением общественного действия. Законы, устанавливающие равные права между женщинами и мужчинами, представляют собой важную основу для требования и достижения равенства на практике. Однако чтобы добиться подлинного равенства, требуется нечто большее, чем правовая реформа. То, что два человека равны перед законом, еще не означает, что равными усилиями они автоматически смогут достичь равных результатов. Например, даже при наличии действующих законов о гендерном равенстве их исполнение на практике и достижение каких-либо положительных результатов в области гендерного равенства зачастую подрывается глубоко укоренившимися в обществе проявлениями неравенства, дискриминационными социальными нормами и вредоносными обычаями. Положения закона необходимо претворять в политические установки и программы действий, а также, что критически важно, законы нужно подкреплять достаточными бюджетными ассигнованиями, обеспечивающими их исполнение. Одной из ключевых проблем, с которыми сталкиваются представители социально отчужденных групп населения, когда их основные права нарушаются из-за низкого качества услуг, отсутствия информации или неуважительного и оскорбительного обращения, является то, что объем средств, которыми они могли бы воспользоваться, чтобы привлечь внимание к этим нарушениям и добиться возмещения ущерба, весьма мал. Национальные омбудсмены, комиссии по правам человека, форумы потребителей, ассоциации прав пациентов и аналогичные учреждения могут играть важную роль в восполнении этих пробелов.

12. Еще одним критически важным предварительным условием борьбы с взаимосвязанными проявлениями неравенства является создание устойчивых источников средств к существованию для всех. Однако экономическое развитие отнюдь не следует рассматривать как фактор, автоматически приводящий к формированию такой тенденции, напротив: в последние десятилетия многие страны испытывали значительные трудности в обеспечении населения достойной работой; вместо этого наблюдались скачки так называемого «безработного роста», т. е. экономического роста, не сопровождающегося созданием новых рабочих мест. Проблемы, связанные с обеспечением средств к существованию, особенно сложны в постконфликтных ситуациях, когда основные институты, необходимые для эффективного управления макроэкономическими процессами, включая действующие рынки облигаций и системы прогрессивного налогообложения, либо повреждены, либо уничтожены.

13. Когда спрос на рабочую силу растет медленно по сравнению с предложением, увеличивается уровень безработицы, расширяется неформальная занятость и процветают другие нетипичные и нестандартные формы трудоустройства, такие как вынужденная работа по сокращенному рабочему графику. Эта тенденция усугубляется снижением доли государственного сектора в общем количестве рабочих мест. Указанные процессы негативно сказываются на уровне заработной платы и условиях труда. Это происходит как раз в то время, когда во многих странах мира доля женщин на рынке труда увеличилась. Соответственно, несоразмерно большому количеству женщин, особенно тех, кто принадлежит к малообеспеченным и социально отчужденным группам населения, сегодня приходится либо оставаться вообще без какой-либо оплачиваемой работы, либо работать неофициально без доступа к социальной защите.

14. Ненадежность источников средств к существованию и недостаточный уровень дохода лежат в основе проблемы голода: часто люди голодают не потому, что пища недоступна, а потому, что не могут позволить себе купить ее. Как показало исследование ВПП, сравнивающее страны мира по показателю «Истинная стоимость тарелки еды», в странах с низким уровнем дохода покупка продуктов питания для одного приема пищи может поглощать значительную часть заработка человека или дохода домохозяйства. В зонах конфликтов и в странах, испытывающих экономический крах, стоимость продовольствия может вообще превышать располагаемый доход. Кроме того, проявления гендерного неравенства в распределении средств к существованию в таких формах, как, например, более низкий уровень личного дохода и более ограниченный доступ женщин к производственным ресурсам, включая землю, кредитные средства и технологическую базу, ослабляет переговорную позицию женщин в принятии экономических решений как внутри домохозяйства, так и за его пределами, подрывая их способность контролировать ресурсы домохозяйства, добиваться перераспределения неоплачиваемых домашних обязанностей и выходить из отношений, сопровождающихся насилием.

15. Время, выделяемое на работу, приносящую доход, должно быть сбалансировано с учетом времени, уходящего на ежедневные заботы о домочадцах и восстановление их сил и здоровья; этот труд часто не оплачивается, не получает должного признания, недооценивается и в подавляющем большинстве случаев возлагается на женщин. Необходимость ухаживать за детьми младшего возраста, заботиться о том, чтобы они получали достаточное питание и все, что требуется для их когнитивного развития и социализации, влечет за собой долгосрочные социально-экономические последствия. Когда ресурсы социальной инфраструктуры –

такие как водоснабжение, санитарно-гигиенические службы, здравоохранение, услуги по уходу за детьми, транспорт и т. п., – недоступны или низкого качества, то бремя их изыскания (с точки зрения как временных, так и денежных затрат) несоразмерно часто падает на плечи женщин и девочек. В то время как женщины из более обеспеченных семей могут делегировать (отдавать «на сторону») часть этой крайне важной работы, привлекая наемный труд (например, оплачиваемых домашних работников), пока сами ищут работу, приносящую доход, для многих малоимущих женщин такой вариант исключается. Женщины из домохозяйств с низким уровнем дохода сталкиваются с суровым выбором, где с одной стороны – необходимость ухаживать за иждивенцами, а с другой – необходимость зарабатывать деньги, чтобы уберечь семью от нищеты.

16. Инвестиции в объекты социальной инфраструктуры (водоснабжение, санитарно-канализационные системы, транспорт и т. п.), доступные, недорогие и качественные социальные услуги (здравоохранение, включая охрану репродуктивного здоровья, образование, услуги по уходу и т. п.) и меры социальной защиты (оплачиваемый отпуск по беременности и родам, обеспечение в старости) представляют собой критически важные предварительные условия для обеспечения достойных средств к существованию и сокращения неравенства. Внедрение конкретных мер и механизмов адресного обслуживания населения в политические установки и программы всеобщего характера является наилучшим способом охвата наиболее социально отчужденных групп. Яркий пример – охрана сексуального и репродуктивного здоровья: все женщины и молодые люди нуждаются в доступе к средствам комплексного планирования семьи, поскольку возможность полноценной реализации их основных прав в полном объеме зависит, по сути, от их способности принимать решения о сроках деторождения и количестве детей. Однако в рамках предоставления услуг всеобщего характера может потребоваться ряд активных целенаправленных мер, направленных конкретно на работу с наиболее социально отчужденными группами женщин и молодежи, например с женщинами из числа коренных народов или женщинами, проживающими в отдаленных сельских районах или городских трущобах. Для инфраструктурных проектов необходимы соответствующие инвестиции, которые учитывали бы потребности общины в целом, включая женщин и девочек. При строительстве многих объектов проектные решения отличаются предвзятостью в гендерном отношении, т. е. проектировщики не учитывают гендерные аспекты при разработке технических условий. Например, если в школе нет питьевой воды или соответствующих санитарно-гигиенических помещений, то это, вероятнее всего, приведет к более низкой посещаемости школы девочками.

17. Инвестирование в соответствующие объекты инфраструктуры, услуги и технологии требует достаточного финансирования и демократизации отчетности, чтобы обеспечить мобилизацию, инвестирование и использование достаточных ресурсов для достижения желаемых конечных результатов. Жизнеспособность различных стратегий и инструментов мобилизации ресурсов варьируется в зависимости от страны и конкретных условий их внедрения. Объем ресурсов, доступных правительствам для проведения в жизнь тех или иных пунктов Повестки дня на период до 2030 года, потенциально не ограничен и не фиксируется; соответствующие отчисления формируются в зависимости от налоговой политики, международного сотрудничества, решений по дефицитному бюджетному финансированию и управлению государственным долгом, торговли, денежно-кредитной политики и финансового регулирования. Это означает, что существуют возможности для увеличения поступлений как из внутренних, так и от внешних источников. Усиление механизмов прогрессивного налогообложения, в том числе в отношении прибыли корпораций, личных доходов, имущества, наследования и эксплуатации природных ресурсов, а также повышение эффективности взимания налогов и надзора за соблюдением налоговой дисциплины, представляют собой эффективные стратегии мобилизации внутренних ресурсов.

18. Однако мобилизация внутренних ресурсов сопряжена с многочисленными проблемами, в том числе глобальными по своей природе. Объем капиталов, которые в настоящее время хранятся в «налоговых убежищах», эквивалентен более чем 10 процентам глобального валового внутреннего продукта; с 1970-х годов этот показатель значительно вырос. По итогам 2012 года отток финансовых ресурсов из развивающихся стран (отчасти за счет уклонения от уплаты налогов и «бегства капитала») в три раза превысил объем финансовой помощи, поступившей в эти страны. Оффшорные налоговые гавани создают глобальную проблему, упрощая задачи отмывания денег и уклонения от уплаты налогов и, таким образом, усугубляя несправедливость распределения богатства по всему миру, что требует глобальных решений.

19. Дебаты о мобилизации ресурсов нельзя отделить от вопросов о том, как в стране расходуются ресурсы – как внутренние, так и привлеченные из-за рубежа. Такие механизмы, как планирование и бюджетирование с учетом гендерных аспектов при широком участии заинтересованных сторон, а также аудит общественной деятельности, могут повысить уровень подотчетности и содействовать справедливому управлению ресурсами. Такая практика может способствовать укреплению доверия между государством и гражданами, усилению мобилизации внутренних ресурсов и более справедливому и эффективному использованию государственных средств. Когда решения о [государственных расходах](#) прозрачны и справедливы, и когда граждане получают явные выгоды от государственных услуг, их готовность внести свой вклад в их финансирование путем уплаты налогов также может возрасти.

III. ИЗВЛЕЧЕННЫЕ УРОКИ

20. Повестка дня на период до 2030 года основана на правах человека и провозглашает намерение «реализовать права человека для всех». Ее предполагается осуществлять «таким образом, чтобы это соответствовало правам и обязанностям государств по международному праву», что предполагает соблюдение многочисленных обязательств по борьбе с дискриминацией и проявлениями неравенства. В ней подчеркивается, что все государства обязаны «уважать, защищать и поощрять права человека и основные свободы для всех», в связи с чем им предписывается «обеспечить равенство возможностей» и «уменьшить неравенство результатов».

21. Чтобы реализовать на практике такой [подход к формированию политики и программ, основанный на соблюдении прав человека](#), необходимо интегрировать ряд важнейших принципов, как-то: придание первостепенного значения работе среди наиболее социально отчужденных и социально изолированных групп; стремление к сокращению социальных различий; обеспечение широкого участия, которое будет рассматриваться и как средство, и как цель, где каждый человек будет признан главным субъектом деятельности, касающейся его собственного развития; сосредоточение внимания на глубинных, структурных причинах нищеты и дискриминации; совершенствование механизмов обеспечения подотчетности; усиление согласованности между международными стандартами в области прав человека и политическими установками и программами в области экономики и развития. В приведенных ниже примерах показано, как подход, основанный на соблюдении прав человека, был внедрен в работу учреждений Организации Объединенных Наций для исправления различных проявлений неравенства, в том числе гендерного, и обеспечения устойчивого развития для всех.

Всеохватывающие экономические системы и всеобщая социальная защита

22. Изыскание устойчивых возможностей для трудоустройства, которые обеспечивали бы достаточный доход и достойные условия труда, имеет основополагающее значение для выравнивания исходных условий, а в борьбе за устранение неравенства как комплекса взаимосвязанных проблем немаловажным фактором является структура систем социальной защиты. Создание всеохватывающих экономических систем, отвечающих потребностям наиболее социально отчужденных групп населения, требует комплексного подхода к выработке социально-экономической политики с учетом неравенства в распределении ресурсов и возможностей, а также дискриминации.

23. Работа с такими показателями, которые позволили бы количественно описать категорию «самых отстающих», может оказаться особенно плодотворной. Анализ квалификационных критериев для оказания социальной помощи в Карибском регионе выявил серьезную гендерную предвзятость при разработке методик проверки уровня нуждаемости по косвенным признакам, в результате чего уязвимые группы населения были лишены столь необходимого им доступа к социальной защите. ЮНИСЕФ и Структура «ООН-женщины» представили рекомендации относительно того, как можно улучшить гендерную чувствительность таких проверок в регионе; в результате дифференцированные по половому признаку шкалы эквивалентности были отменены и весовые коэффициенты, относящиеся к детям, были увеличены.

24. В мире насчитывается 52 миллиона [домашних работников](#), большинство из которых женщины, причем многие из них принадлежат к расовым или этническим меньшинствам и зачастую трудятся в режиме незащищенной занятости. Эти работники стояли в авангарде информационно-пропагандистской деятельности, требуя соблюдения норм Конвенции МОТ № 189 «О достойном труде домашних работников», а также ее ратификации и введения в действие на национальном уровне. В Бразилии информационно-пропагандистские усилия, предпринимаемые Национальной федерацией домашних работников при поддержке Структуры «ООН-женщины», сыграли решающую роль в этом процессе и привели к принятию новых законов и политических установок, в силу которых полный объем трудовых прав, в том числе в отношении продолжительности рабочего времени, оплаты сверхурочных, стандартов техники безопасности и охраны труда и предоставления оплачиваемого отпуска, был предоставлен 7 миллионам домашних работников.

25. Особенно эффективны скоординированные мероприятия по работе с данной конкретной группой населения с участием многих партнеров, которые одновременно устраняют целый ряд несправедливостей, которые подвергают этих людей как экономическим, так и социальным лишениям. Например, поскольку неравенство между жителями городских и сельских районов в уровне дохода и социальном положении становится более ярко выраженным во многих странах, право сельских женщин требовать внимания к их проблемам на многосекторальном уровне приобретает особую важность. На уровне ФАО, МФСР, Структуры «ООН-Женщины» и ВПП работа по удовлетворению таких потребностей ведется в рамках [Совместной программы по ускорению прогресса в деле расширения экономических прав и возможностей сельских женщин](#), реализуемой в Гватемале, Кыргызстане, Либерии, Непале, Нигере, Руанде и Эфиопии. Был проведен ряд последовательных вмешательств, направленных на содействие равному участию женщин в жизни сельских общин, увеличение доступности для них рынков, знаний и технологий в области устойчивого сельского хозяйства и поддержку правовых реформ в данной области, и этот многоплановый подход уже возымел свое положительное действие. ПРООН также оказала поддержку женским кооперативам и сетям взаимодействия,

стремясь тем самым создать для женщин каналы выхода на рынки и обеспечить им доступ к социальной защите, в том числе в Мьянме и Индии.

26. Участие людей, живущих в нищете и испытывающих многочисленные лишения, в выявлении проблем и формировании политических и программных решений, является центральным элементом процесса обеспечения подотчетности. Например, инвалиды составляют примерно 15 процентов населения мира и зачастую сталкиваются с сексуальным насилием и нарушениями их репродуктивных прав в весьма крупных масштабах. В рамках инициативы ЮНФПА «МЫ РЕШАЕМ» для молодежи и женщин с инвалидностью ведется прямая работа с молодежью, разрабатываются доступные материалы по вопросам охраны сексуального и репродуктивного здоровья и формируются руководящие принципы по укреплению механизмов оказания соответствующих услуг. Участники программы также работают над сбором фактических материалов и накоплением знаний посредством формирования более надежной статистической базы данных об инвалидности, сексуальном и репродуктивном здоровье населения, а также посредством информационно-пропагандистского воздействия на правительства с целью включения вопросов об инвалидности в предстоящие переписи населения.

27. В области здравоохранения комплексные подходы имеют не меньшую важность; при оптимальных результатах внедрения соответствующих скоординированных межучрежденческих программ Организации Объединенных Наций они позволяют одновременно улучшить ситуацию по целому ряду показателей, включая бремя болезней, людские ресурсы, инфраструктурную и товарную базу, а также модели поведения людей, в контексте общей приверженности принципу всеобщего охвата услугами здравоохранения. Например, ЮНОПС и ЮНИСЕФ признали важность соответствующей инфраструктуры для преодоления неравенства и установили целевые ориентиры в области сношения медицинских учреждений в общинах с низким уровнем дохода в Кении, стремясь добиться снижения очень высоких показателей материнской смертности. Помимо обучения персонала вопросам эксплуатации и обслуживания новых объектов, организации также предоставили солнечные панели, помогающие обеспечить бесперебойное электропитание, в рамках комплексной модели устойчивого обслуживания.

Выявление «самых отстающих»

28. Для преодоления неравенства внутри стран и между ними решающее значение имеет вложение средств в наращивание потенциала статистических служб на национальном уровне, прежде всего в развивающихся странах. Сосредоточение внимания на дезагрегировании данных в рамках Повестки дня на период до 2030 года привело к росту инвестиций со стороны национальных правительств и расширению поддержки со стороны учреждений Организации Объединенных Наций в целях укрепления национальных систем сбора, обработки и хранения данных. Из проведенной работы можно извлечь один простой, но важный урок: когда различные проявления неравенства удается схематизировать и визуализировать, это стимулирует перемены. Хотя движение в этом направлении идет медленно, число правительств, разрабатывающих схемы единообразного представления данных о здоровье населения и развитии, растет, в результате чего появляются стимулы к дальнейшим действиям, направленным на улучшение показателей охвата населения, частоты сбора данных и их качества. Тем не менее, чтобы вывести все национальные системы сбора, обработки и хранения данных на тот уровень возможностей, на котором они могли бы наглядно демонстрировать имеющиеся социальные диспропорции, особенно в части гендерной статистики, где налицо хроническое недофинансирование, потребуются гораздо более значительные вливания технических, людских и финансовых ресурсов.

29. Наличие высококачественных геопространственных данных и современных методов оценки создает новый инструментарий для выявления фактов неравенства и реформирования деятельности национальных служб в целях повышения доступности основных услуг. Важнейший урок состоит в том, что все больше программных компонентов можно извлекать из открытого программного обеспечения, что позволяет существенно сократить расходы и дает правительствам большую независимость в обслуживании своих систем. Такие инициативы Организации Объединенных Наций, как «Управление глобальной геопространственной информацией», способствуют повышению качества геопространственных данных в ряде стран, а в рамках совместной Программы геоинформационной инфраструктуры и демографических данных для развития (GRID) ЮНФПА оказывает правительствам помощь в получении и использовании данных с географической привязкой для составления подробнейших географических карт, отображающих те или иные проявления неравенства. Такие системы данных уже способствуют более справедливому распределению медицинских услуг в широком диапазоне населенных пунктов, включая распространение надкроватных сеток в Замбии, охват населения Нигерии иммунизацией и вакцинацией, а также учреждения неотложной акушерской помощи в Того.

30. Более надежные системы данных смогут также выявлять тех, кому угрожает экологический кризис или опасности, связанные с изменением климата – т. е. те факторы, которые наносят несоразмерно больший вред малоимущему населению и, таким образом, усиливают неравенство. Выявление географического распределения лиц, подверженных экологическому риску, лежит в основе многочисленных усилий Организации Объединенных Наций по повышению готовности к стихийным бедствиям и уменьшению их опасности – причем масштабы этих усилий можно расширить за счет присоединения новых стран. Например, при поддержке ПРООН во многих странах были разработаны стратегии с учетом гендерных факторов,

направленные на снижение опасности стихийных бедствий, адаптацию населения к климатическим изменениям и смягчение их последствий, в рамках которых оказывается поддержка и осуществляется обучение населения с участием местных организаций в области управления рисками стихийных бедствий на уровне общин.

Изменение дискриминационных социальных норм

31. Даже там, где действуют прогрессивные законы и политические установки, их осуществлению на практике могут препятствовать социальные нормы дискриминационного характера и гендерные стереотипы, оправдывающие и усиливающие неравенство и способствующие сохранению заведенных порядков. Решение проблемы дискриминационных социальных норм имеет критически важное значение при проведении мероприятий по устранению неравенства и ликвидации всевозможных проявлений дискриминационного поведения в отношении женщин – в том числе гендерно обусловленного насилия, калечащих операций на половых органах женщин и детей, ранних браков и браков по принуждению. Простых одиночных вмешательств здесь недостаточно, нужна многоплановая работа, осуществляемая на разных уровнях. К участию в программах преобразований необходимо привлекать представителей школ, общин, работодателей, гражданского общества, средств массовой информации, женщин, мужчин, девочек и мальчиков.

32. У ЮНФПА и ЮНИСЕФ имеются две такие совместные программы, отличающиеся комплексным подходом: одна из них действует на территории 17 стран и призвана [ускорить принятие мер по искоренению практики калечащих операций на женских половых органах/обрезания \(КОЖПО\)](#), а вторая представляет собой [глобальную программу по ускорению принятия мер по искоренению практики вступления в брак в несовершеннолетнем возрасте](#) и действует в 12 странах. Обе программы предполагают проведение целенаправленных реформ правовой и политической системы, а также работу с общинными группами на низовом уровне в целях опротестования вредных социальных норм. На сегодняшний день совместная программа по борьбе с КОЖПО стала катализатором публичного отказа от этого вредного обычая в более чем 21 700 общинах с совокупным населением около 32 миллионов человек. В то же время совместная программа по борьбе с практикой вступления в брак в несовершеннолетнем возрасте охватила 1,7 миллиона человек мероприятиями по изменению моделей поведения и повышению осведомленности среди населения общин с проведением многочисленных вмешательств – внутриобщинных диалогов, кампаний в средствах массовой информации, интерактивного народного театра, а также партнерских и информационно-пропагандистских инициатив с привлечением представителей конфессиональных организаций, религиозных и традиционных лидеров.

IV. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

33. Представленные аналитические выкладки и примеры свидетельствуют о значительных внутривостановых и межвостановых диспропорциях в отношении широкого спектра конечных результатов, достижение которых предписывается в рамках ЦУР, и подчеркивают важность комплексных и многомерных подходов к решению глубоко укоренившихся проблем, связанных с проявлениями неравенства. Проявления гендерного неравенства переплетаются с другими формами неравенства, создавая разительные диспропорции, которые, если с ними не бороться систематически, будут тормозить прогресс в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года.

V. ВОПРОСЫ ДЛЯ РАССМОТРЕНИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫМ СОВЕТОМ

1. Какую роль члены Исполнительного совета могут играть в ускорении мероприятий по сокращению неравенства и обеспечению подотчетности в данной области для достижения Целей устойчивого развития, особенно ЦУР 5 и ЦУР 10?
2. Учитывая существующие проблемы и возможности в области преодоления неравенства, что можно сделать сейчас, чтобы обеспечить ощутимые сдвиги в сторону достижения большего равенства, в частности путем придания первостепенного значения соблюдению прав наименее обеспеченных и наиболее социально отчужденных групп населения?
3. Какое сочетание правовых реформ, сдвигов в социальных нормах и изменений в экономической и социальной политике может стать эффективным средством воздействия на обширные очаги глубоко укорененной социальной обездоленности, пронизывающей жизнь наиболее социально отчужденных групп населения?
4. Каким образом системы сбора, обработки и хранения данных и системы статистического учета могут сыграть более эффективную роль в выявлении тех, кому грозит наибольшая опасность остаться в числе «отстающих» и позабытых?

5. Каким образом можно приспособить успешные примеры применения политики («надлежащие методы практической работы») к различным социально-экономическим и культурным условиям, а также к различным регионам?
 6. Каким образом социально отчужденные группы населения могут принимать активное участие в формировании пакетов мер, направленных на решение проблем, связанных с осуществлением их прав, с возможностью привлечения к ответу всех носителей обязанностей?
-