



Junta Ejecutiva del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, del Fondo de Población de las Naciones Unidas y de la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos

Distr. general
8 de mayo de 2013
Español
Original: inglés

Período de sesiones anual de 2013

Nueva York, 3 a 14 de junio de 2013

Tema 2 del programa provisional

Informe anual de la Administradora

Examen acumulativo e informe anual de la Administradora sobre el plan estratégico: ejecución y resultados en 2008-2012

Resumen

En su decisión 2012/9, la Junta Ejecutiva solicitó al PNUD que “prepare, en consulta con la Junta Ejecutiva, un examen acumulativo del plan estratégico actual, para su presentación en el período de sesiones anual de 2013, que proporcione un análisis multianual de alto nivel de los logros del plan estratégico actual, así como de los problemas con los que se ha encontrado ... [y] conceda más importancia en los informes anuales futuros a las conclusiones importantes del análisis de los resultados, riesgos y retos, experiencia adquirida, factores de éxito de los programas y razones por las que no se alcanzaron los objetivos convenidos”.

La Junta Ejecutiva tal vez desee tomar nota del presente informe anual basado en pruebas objetivas y proporcionar orientación sobre las próximas etapas en la preparación del plan estratégico 2014-2017.



Índice

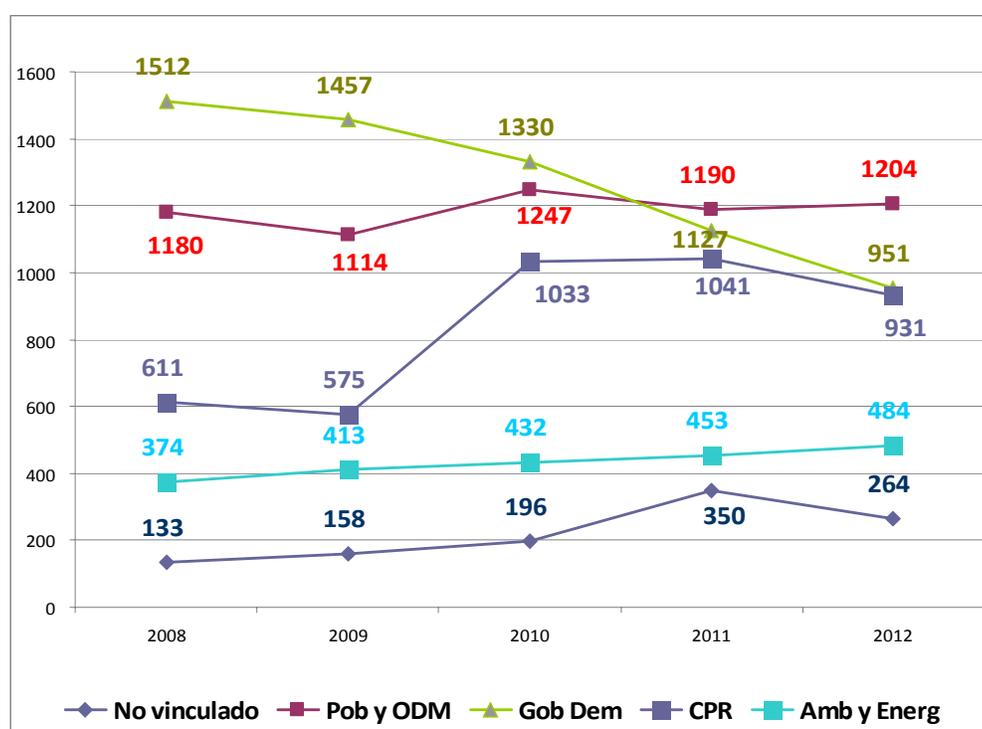
	<i>Página</i>
I. Introducción.....	3
II. Contribución a los resultados de desarrollo.....	5
A. Reducción de la pobreza y logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio.....	5
B. Gobernanza democrática.....	12
C. Prevención de crisis y recuperación.....	19
D. Medio ambiente y desarrollo sostenible.....	25
E. Principales experiencias recogidas.....	31
III. Logro de resultados institucionales.....	39
A. Coordinación en las Naciones Unidas.....	39
B. Gestión.....	40
C. Resultados financieros.....	42
Anexos <i>(Disponibles en la página web de la Junta Ejecutiva)</i>	

I. Introducción

1. El examen acumulativo presenta un análisis del desempeño del PNUD desde 2008 hasta 2012, en los 25 resultados de las cuatro esferas de concentración del plan estratégico 2008-2013, con indicación de las respuestas del PNUD a los cambios en las circunstancias a escala mundial, regional y nacional, y dentro de la organización, a fin de contribuir eficiente y eficazmente al desarrollo humano. Se basa en el análisis de los resultados por países, los indicadores de resultados, los cuatro indicadores de producto resultantes del examen de mitad de período y los indicadores de resultados de la gestión externa.

Gráfico 1

**Evaluaciones realizadas por la Oficina de Evaluación en 2011:
consultores por región**



Nota: En 2010, en el Afganistán se cambió la información sobre los gastos, desde la esfera de concentración gobernanza democrática hacia la de prevención de crisis y recuperación.

2. El examen comprende un resumen acumulativo del desempeño del PNUD, mientras que los anexos proporcionan un panorama más a fondo del desempeño y de los resultados. Las pruebas empíricas obtenidas en este examen, y de las constataciones y conclusiones de las evaluaciones, las determinaciones de las situaciones y las encuestas, se han considerado cuidadosamente en la preparación del próximo plan estratégico.

3. Este examen, de conformidad con las constataciones de la reciente evaluación independiente del plan estratégico 2008-2013, llega a la conclusión de que el PNUD está aportando una contribución sustancial a los resultados de desarrollo en sus cuatro esferas de concentración. También se ha logrado adelantos significativos en la aplicación de enfoques intersectoriales en cuestiones de género, desarrollo de la capacidad y cooperación Sur-Sur, así como el fomento de mayor inclusión, equidad y acceso, características fundamentales del enfoque basado en el desarrollo humano. Los análisis en que se basa el presente informe tuvieron muy en cuenta los cambios efectuados a mitad de período en el marco de resultados del plan estratégico, que proporcionan una base más sólida de pruebas empíricas de conformidad con los indicadores de resultados por países y los cuatro indicadores de productos que forman parte del marco de resultados. Gracias a que dichos cambios fortalecieron la base de datos cuantitativos, los datos sobre resultados correspondientes al período 2011-2012 son más completos y sólidos que para los años anteriores.

Cuadro 1
Evaluaciones realizadas por la Oficina de Evaluación en 2011: consultores por región

<i>Indicador de producto</i>	<i>¿Qué se mide?</i>	<i>Definición conceptual</i>
1	Respuesta del PNUD a la demanda	“Cantidad de países donde se realizan programas que solicitan y reciben apoyo del PNUD, desglosada para cada uno de los resultados”.
2	Reseña de la alineación del PNUD	“Grado en que los programas y proyectos del PNUD están alineados estratégicamente con el resultado buscado”.
3	Constataciones de evaluaciones, determinaciones y encuestas independientes	“Constataciones y recomendaciones de evaluaciones y encuestas independientes relativas a la contribución del PNUD al respectivo resultado”.
4	Contribuciones del PNUD a través de las cuatro dimensiones de los productos	“Cantidad de oficinas en los países que informan sobre contribuciones al desarrollo en la esfera apoyada, a través de las siguientes dimensiones: i) creación de conciencia , funciones de convocatoria e intermediación (incluido el apoyo a la coordinación gubernamental de la asistencia, la movilización de recursos, etc.); ii) procesos nacionales de planificación, diagnóstico, presupuestación y formulación de políticas ; iii) ejecución para el desarrollo inclusivo; y iv) aumento de la durabilidad de los resultados de desarrollo”.

4. El presente examen resume las medidas adoptadas para mejorar la eficacia del desarrollo y la eficiencia y eficacia de la organización, incluidas las acciones para mejorar la focalización, los efectos y los beneficios en función de los costos.

5. Al reconocer que las respuestas de la administración del PNUD a las siete evaluaciones independientes a presentar a la Junta en 2013 ya consideran las lecciones recogidas de las constataciones de la evaluación, en el presente examen se centra la atención en algunas experiencias escogidas que, junto con las indicadas en las respuestas de la administración, tendrán importancia crítica en la fijación de orientaciones del próximo plan estratégico.

II. Contribución a los resultados de desarrollo

A. Reducción de la pobreza y logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio

(32% de los gastos 2008-2012 por países, en 146 países, o 5.890 millones de dólares)

Gráfico 2

Gastos de los programas por países en la reducción de la pobreza y el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, 2008

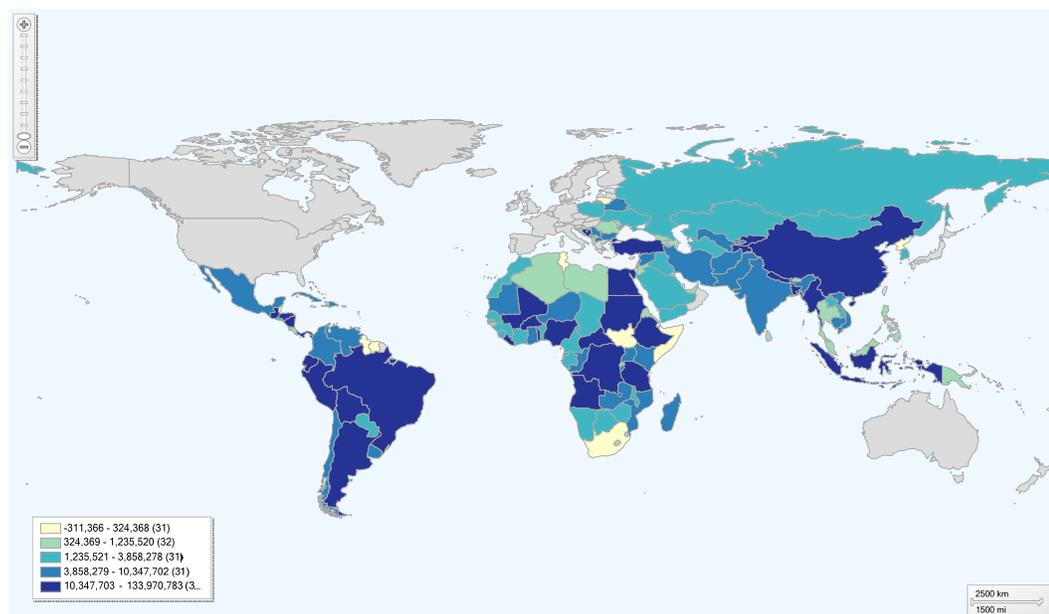


Gráfico 3

Gastos de los programas por países en la reducción de la pobreza y el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, 2012

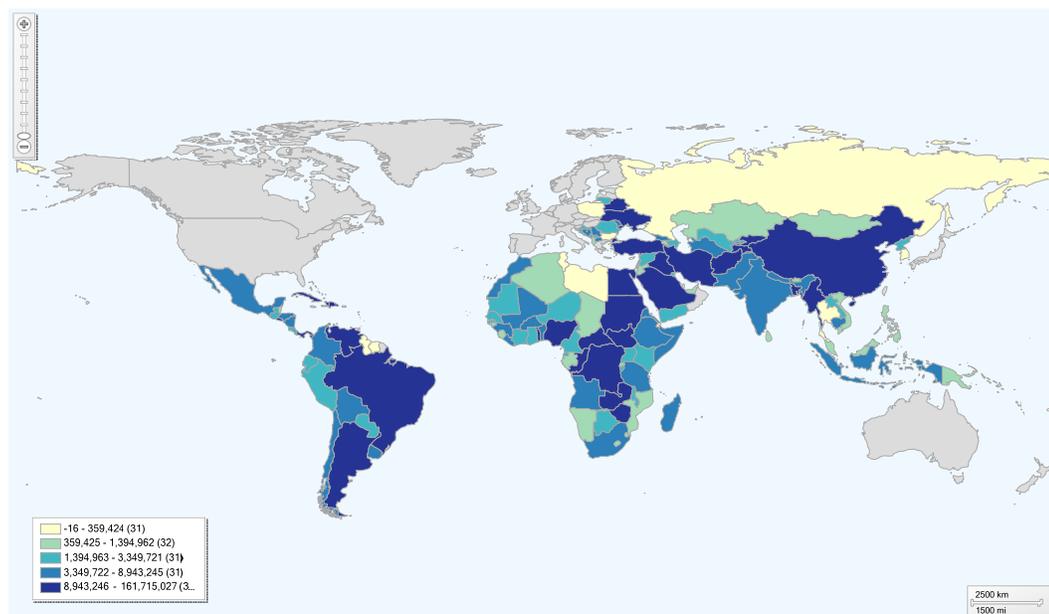


Gráfico 4
Porcentaje de resultados por países que contribuyen principalmente a las esferas de concentración pobreza y ODM, en función de cada dimensión de productos (2012)

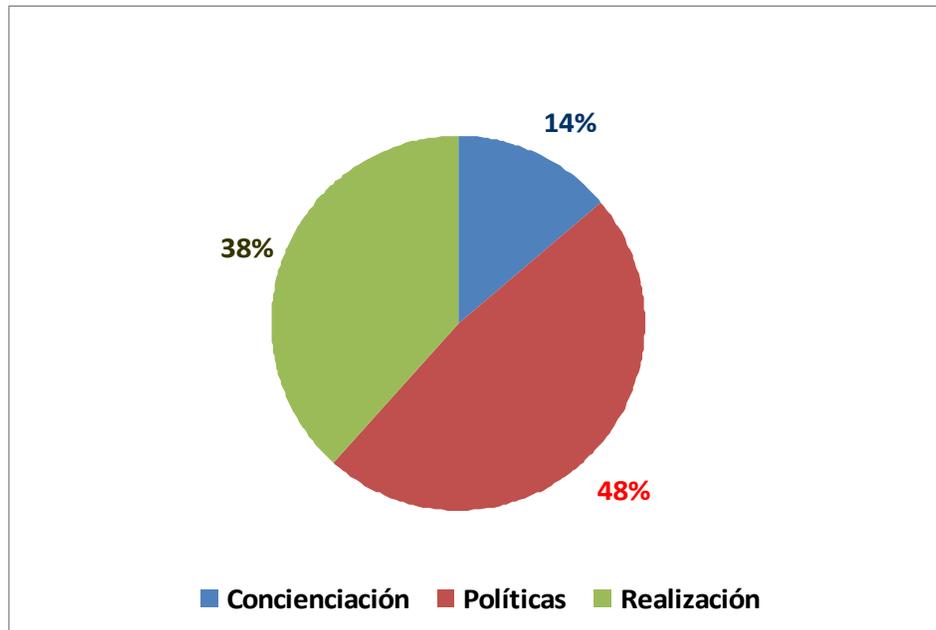
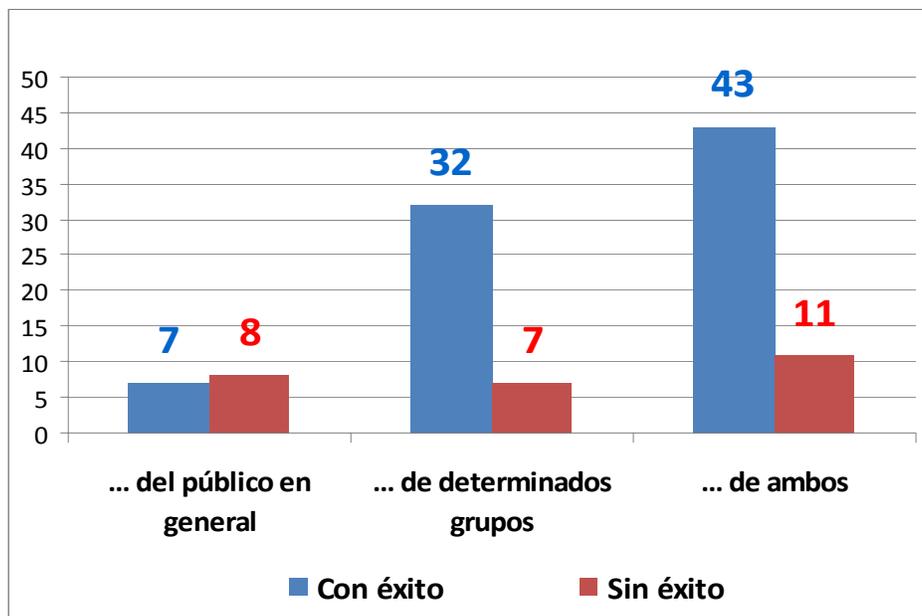


Gráfico 5
Número de resultados por países en relación con pobreza y ODM para los cuales el PNUD trató de cambiar actitudes y comportamientos



6. Las pruebas objetivas indican que el PNUD logró incorporar la reducción de la pobreza y el desarrollo humano en el discurso a nivel mundial, regional y nacional, con lo cual influyó positivamente en un entorno de políticas propicias y en la internalización programática de los ODM en todas las regiones y en la mayoría de los países. Mediante los nuevos sistemas de datos, diagnósticos y mecanismos de convocatoria, el PNUD creó conciencia sobre la lentitud del progreso hacia los Objetivos, particularmente en lo concerniente a las mujeres y los grupos excluidos, incluidas las personas con discapacidad, y contribuyó a crear un entorno de políticas favorables a la consecución de los Objetivos a escala de país. El PNUD influyó sobre políticas y enfoques de inclusión en el empleo y la protección social; apoyó la realización de proyectos piloto y planes que, desde 2011, acrecentaron la seguridad alimentaria de 15,3 millones de personas (mediante, entre otras cosas, la recuperación de 420.000 hectáreas de tierras de cultivo), y empleo y medios de vida para 4,7 millones de personas (incluidas 2 millones en 15 países afectados por crisis). Los coparticipes en el desarrollo, incluido el PNUD, contribuyeron a reducir las tasas de pobreza en todo el mundo.

7. El PNUD acrecentó la base de datos objetivos de la formulación de políticas relativas a la pobreza y los Objetivos de Desarrollo del Milenio, fortaleciendo los sistemas nacionales de estadística y de información sobre mercados laborales en 41 países, a fin de producir datos sólidos y desglosados, y apoyando la preparación de 109 informes sobre desarrollo humano, 147 informes sobre el adelanto hacia los Objetivos de Desarrollo del Milenio y centenares de otros informes analíticos. Estas nuevas pruebas objetivas propiciaron cambios en las actitudes y los comportamientos de responsables políticos, parlamentarios, entidades de la sociedad civil y público en general, creando **conciencia** de las experiencias que padecen localidades y grupos a raíz de la exclusión, la discriminación y la marginación, y dinamizando intervenciones con propósitos bien definidos para mejorar la calidad de sus vidas. En Europa y la Comunidad de Estados Independientes (CEI), nuevos datos sobre la vulnerabilidad de los gitanos, posibilitaron que 11 países aprobaran planes de acción nacionales para la inclusión de gitanos. En las regiones de los Estados árabes y de África, los mejores datos socioeconómicos y laborales condujeron a planes de acción para el empleo de los jóvenes y su inclusión social en 17 países. La colaboración con instituciones panafricanas generó docenas de informes y conferencias sobre toda la región, que trataron de cuestiones socioeconómicas, como los efectos económicos y sectoriales del VIH/SIDA. Hay actualmente 139 países que recopilan datos pertinentes desagregados en los sistemas estadísticos y de información sobre mercados laborales.

8. Se reorientaron las campañas de concienciación realizadas en 164 países sobre temas relativos a los Objetivos, imprimiéndoles un renovado sentido de urgencia. A escala mundial, dado que la financiación internacional para el SIDA disminuyó, el PNUD intensificó la promoción de reformas en temas delicados de salud pública que abarcaron la legislación sobre propiedad intelectual, además de introducir flexibilidad en los aspectos relativos al comercio y a los derechos de propiedad intelectual, a fin de responder a la necesidad de contar con un acceso costeable, fácil y eficiente al tratamiento. Las consultas ampliaron el acceso de grupos en situación desventajosa a los procesos de debate público y adopción de decisiones. Las consultas en las regiones de África y de Asia y el Pacífico acrecentaron el involucramiento cívico en los procesos atinentes a los ODM, particularmente a la

seguridad alimentaria. Un foro social congregó a 30 ministros de 18 países de América Latina para intercambiar ideas sobre protección social e inclusión de los jóvenes. El PNUD facilitó asociaciones que establecieron o elevaron “medidas mínimas de seguridad social” para grupos vulnerables en 30 países, e incluyeron a organizaciones de la sociedad civil en la planificación y la ejecución de intervenciones en pro de la salud, con objetivos bien determinados.

Cuadro 2

En 2012, de los 60 resultados por países atinentes a pobreza y ODM en que el PNUD procuró ampliar el acceso de determinados grupos a los procesos políticos y la adopción de decisiones ...				
... este grupo fue eficazmente incluido en [cantidad de] resultados	<i>Mujeres</i>	<i>Jóvenes</i>	<i>Grupos en situación económica desventajosa</i>	<i>Personas con discapacidad, o afectadas por el VIH, u otros grupos de salud</i>
Tasa de éxito	72%	53%	42%	33%

9. El apoyo del PNUD en materia de **políticas** ayudó a los copartícipes a elaborar estrategias apropiadas a los respectivos entornos en relación con la pobreza y los Objetivos de Desarrollo del Milenio. En países de ingreso bajo, la prioridad era seleccionar inversiones en diferentes sectores que pudieran “elevar todas las embarcaciones”; en países de ingreso mediano, se fomentaron reformas de políticas basadas en los derechos humanos, en beneficio de grupos y comunidades en situación desventajosa. La evaluación realizada en 2013 de la reducción de la pobreza llegó a la conclusión de que “el apoyo al fortalecimiento de ámbitos propicios en pro de los pobres en la formulación de políticas sigue siendo un aspecto de ventaja comparativa del PNUD”.

10. Los diagnósticos y los planes de acción mitigaron los puntos de estrangulamiento en el progreso de 146 países hacia los Objetivos de Desarrollo del Milenio. En 44 países (19 de África), el PNUD, junto con el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, elaboró y puso en práctica paulatinamente el “marco de aceleración de los ODM”, aplicándolo a nivel nacional y local para estimular planes de acción, asociaciones y oportunidades de movilización de recursos en relación con Objetivos de Desarrollo del Milenio retrasados, especialmente los atinentes a salud materna, abastecimiento de agua y saneamiento, y seguridad alimentaria.

Gráfico 6
Los marcos de aceleración de los ODM recibieron apoyo en 44 países



11. Las crecientes tasas de desempleo y el deterioro de la calidad de la vida motivaron que el PNUD brindara apoyo a 48 países en el fortalecimiento de políticas y marcos administrativos y jurídicos a fin de generar empleo; y también en la asignación de prioridad a la inclusión en los mecanismos de protección social y seguridad social de grupos excluidos, objeto de discriminación y marginados. En 49 países, el PNUD fortaleció la planificación y la financiación de estrategias nacionales multisectoriales que fortalecen la protección social en casos de VIH e integran los servicios de atención al VIH en las medidas para lograr la igualdad entre los géneros y la reducción de la pobreza. Esto incluyó establecer o elevar las “medidas mínimas de seguridad social” para grupos vulnerables en 30 países; fomentar los intercambios Sur-Sur en mecanismos como la transferencia condicional de efectivo; ensayar criterios para la emisión de tarjetas de seguridad social en beneficio de los pueblos indígenas; y apoyar a los hogares indigentes para que logren acceso a la vivienda subsidiada por el gobierno. En África, al menos 35 países incorporaron en sus estrategias y planes nacionales de desarrollo las medidas de fomento económico en pro de los pobres y del logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio; 12 países fortalecieron las políticas y los planes de acción que propician el empleo de los jóvenes; y 6 países adoptaron mecanismos de presupuestación que responden a las cuestiones de género. En la región de Asia y el Pacífico, el PNUD fortaleció las capacidades de 12 países para calcular los costos del logro de los ODM, lo cual redundó en una mayor proporción del gasto oficial

destinado a sectores sociales y en beneficio de poblaciones vulnerables mejor definidas.

Cuadro 3

<i>Pobreza y esfera de concentración de los ODM</i>		<i>Número de países apoyados</i>	<i>Cantidad total (2011-2012)</i>				
			<i>Diagnósticos</i>	<i>Planes</i>	<i>Presupuestos</i>	<i>Políticas</i>	<i>Estrategias</i>
Tipología	Países de ingreso bajo	63	410	702	142	117	194
	Países de ingreso mediano	59	229	222	88	167	194
	Países contribuyentes netos	14	87	18	1	30	26
	Países menos adelantados	44	230	514	100	71	156
Región	África	45	309	357	127	74	135
	Asia y el Pacífico	24	141	438	62	80	75
	Estados árabes	18	74	26	1	34	76
	Europa y CEI	24	93	56	17	72	67
	América Latina y el Caribe	25	109	65	24	54	61

12. El PNUD apoyó la **realización** de programas en gran escala para propiciar los medios de vida en 15 países afectados por crisis, creando empleo de emergencia y desarrollando el empresariado mediante planes de recuperación temprana en forma de efectivo a cambio de trabajo y alimentos a cambio de trabajo; rehabilitando la infraestructura básica; y contribuyendo a la estabilización socioeconómica: en 2011-2012, se mejoraron los medios de vida de más de 2 millones de personas. Con respecto al Objetivo 6, el PNUD brindó apoyo a casi 100 países a fin de mejorar los resultados en materia de salud. En asociación con el Fondo Mundial de Lucha contra el SIDA, la Tuberculosis y la Malaria, el PNUD fortaleció las capacidades de las entidades de la sociedad civil y las instituciones nacionales para proporcionar servicios de salud esenciales en 37 países. Hacia fines de 2012, había 1 millón de personas que recibían tratamiento antirretrovirus, 12 millones de personas se beneficiaban con asesoramiento psicosocial y detección del VIH, 250.000 mujeres tenían acceso a servicios para prevenir la transmisión del VIH de la madre al hijo, y más de 40 millones de personas habían recibido tratamiento antipalúdico. Además, el PNUD transfirió la responsabilidad como principal receptor del Fondo Mundial en 14 de 41 países que recibían apoyo.

13. En 2012, ya estaban en curso medidas para ampliar la escala y duplicar iniciativas de eficacia comprobada para el logro de los ODM en 80 países. Una experiencia de intercambio de productos básicos en beneficio de 2,4 millones de agricultores en Etiopía fue compartida con 18 países de África y del Asia meridional. En 12 países, el PNUD contribuyó a un mejor acceso al abastecimiento de agua y de energía para la agricultura, fortaleciendo los mecanismos de resistencia a los embates para proteger los cultivos y el ganado en zonas propensas a los desastres. En cinco países de África, el PNUD fomentó las capacidades de los agricultores en pequeña escala para que aumentaran la producción alimentaria. Las evaluaciones confirmaron el éxito de 2.300 “plataformas multifuncionales” de combustibles renovables, las cuales proporcionaron acceso a la energía a más de 3,5

millones de campesinas y acrecentaron sus ingresos al mecanizar tareas productivas y reducir el tiempo dedicado a tareas repetitivas, de modo de liberar el tiempo de las mujeres para que pudieran solicitar servicios de salud, y de las niñas para que siguieran asistiendo a la escuela.

Cuadro 4

<i>Indicador de resultados 4: "Durabilidad de los resultados", dimensión del producto – Medidas apreciables para desarrollar las capacidades de mecanismos institucionales, gestión de los conocimientos, liderazgo y rendición de cuentas, en la esfera de concentración pobreza y ODM</i>	<i>Número y porcentaje de resultados que incluyen/no incluyen estas medidas</i>			<i>Meta lograda o con cambio positivo</i>	<i>Diferencial de rendimiento</i>
Estadísticas y/o indicadores específicos recopilados en los sistemas nacionales	incluidas	150	47%	76%	9%
	no incluidas	172	53%	67%	
Se han fortalecido las plataformas de conocimientos sobre el tema administradas por homólogos/contrapartes	incluidas	131	41%	79%	14%
	no incluidas	191	59%	65%	
Los cursos de capacitación ofrecidos por el gobierno a funcionarios públicos incluyen periódicamente el tema	incluidas	59	18%	76%	6%
	no incluidas	263	82%	70%	
Existe una institución gubernamental con mandato para encargarse de este tema	incluidas	21	7%	86%	16%
	no incluidas	301	93%	70%	
Se asignan en forma cíclica recursos para este tema	incluidas	79	25%	82%	15%
	no incluidas	243	75%	67%	
Los mecanismos de evaluación del desempeño de los funcionarios públicos incluyen este tema	incluidas	89	28%	76%	7%
	no incluidas	233	72%	69%	
La sociedad civil se ha organizado para efectuar el seguimiento de los compromisos relativos a este tema	incluidas	62	19%	77%	7%
	no incluidas	260	81%	70%	
Se ha establecido un procedimiento de fomento de futuros líderes en este tema	incluidas	46	14%	87%	19%
	no incluidas	276	86%	68%	
Se ha mejorado el acceso y la participación en el diálogo y la adopción de decisiones	incluidas	129	40%	79%	13%
	no incluidas	193	60%	66%	

Cantidad de países cuyos resultados se han analizado en la esfera de concentración pobreza y ODM: 322

14. Se idearon intervenciones para mitigación de la pobreza y logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, de manera de incluir medidas de desarrollo de la capacidad que acrecienten la **durabilidad** de los resultados, prestando atención a *recopilar regularmente estadísticas pertinentes, promover la gestión de los conocimientos* mediante comunidades de práctica e intercambios Sur-Sur, y *acrecentar la participación* [de grupos excluidos] *en los procesos de adopción de decisiones*. Empero, queda mucho por hacer para fomentar *futuros líderes*, medida incluida en solamente un 14% de los resultados, pese a ser la que tiene mayores efectos sobre estos.

15. Las experiencias recogidas indican que el PNUD tuvo los mayores efectos transformadores sobre la integración de los Objetivos en políticas, planes, y presupuestos nacionales e iniciativas locales; fortalecimiento del entorno de políticas que favorecen los medios de vida y la protección social de grupos que

padecen discriminación, exclusión y marginación; e integración de las respuestas al VIH en diversos sectores. Entre las intervenciones exitosas figuran proporcionar datos y análisis más fidedignos para basar sobre ellos la formulación de políticas; arbitrar instrumentos de aceleración adaptados en las circunstancias locales; poner a prueba las respuestas innovadoras; y aumentar la escala de los enfoques exitosos. Las pruebas objetivas sobre la gestión de la asistencia y del intercambio comercial no eran concluyentes debido a que los datos de indicadores y las evaluaciones fueron insuficientes para captar los efectos combinados. La mayor dificultad surgió de que la participación del PNUD en iniciativas de reducción de la pobreza en pequeña escala no estaban suficientemente apalancadas como para tener efectos transformadores.

B. Gobernanza democrática
(34% de los gastos en 2008-2012 a nivel nacional en 149 países,
o 6.300 millones de dólares)

Gráfico 7
Gastos programáticos por países en gobernanza democrática, 2008

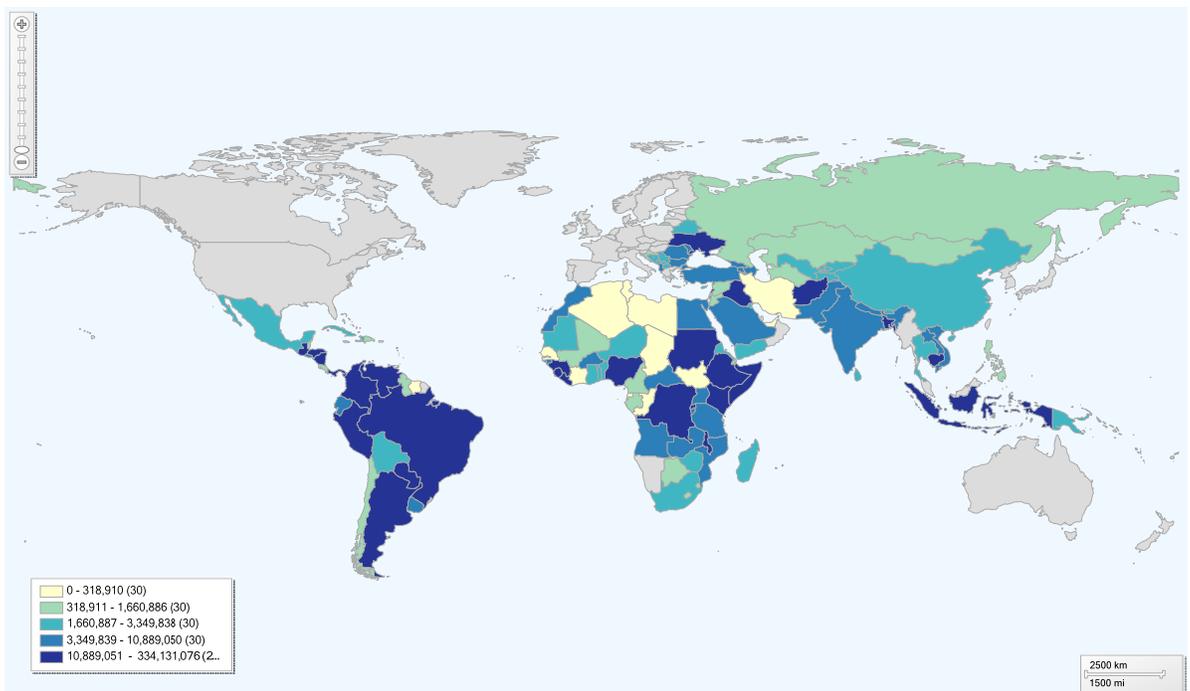


Gráfico 8
Gastos programáticos por países en gobernanza democrática, 2012

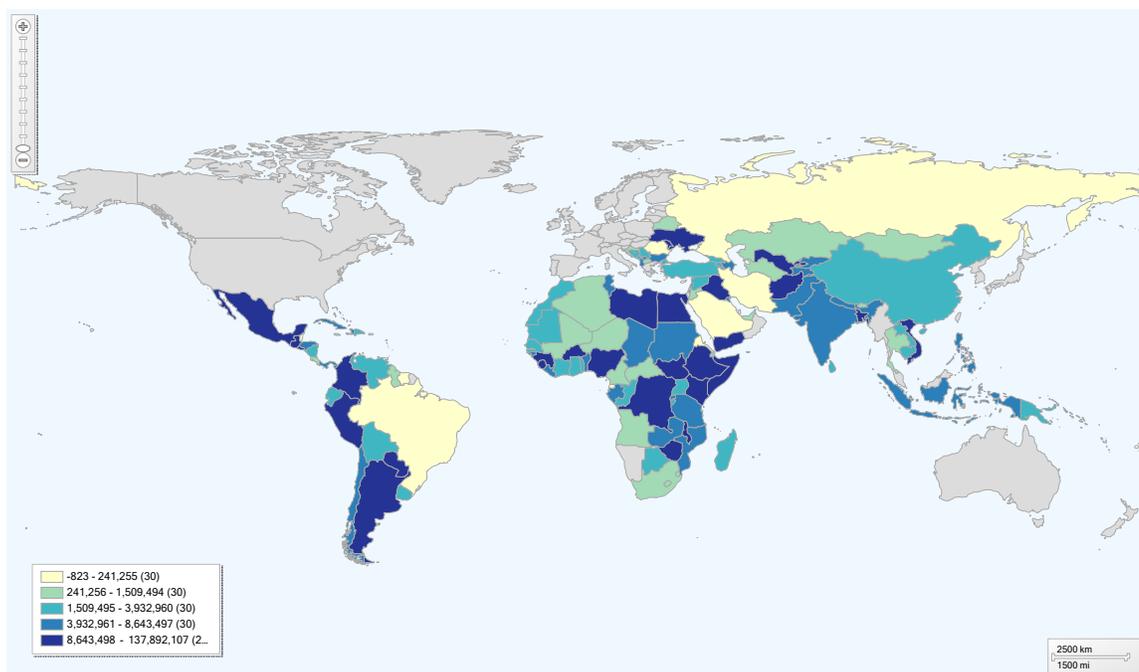


Gráfico 9
Porcentaje de resultados por países que contribuyen principalmente a las esferas de concentración gobernanza democrática, en función de cada dimensión de productos (2012)



16. Las pruebas objetivas indican que el PNUD contribuyó a plasmar sociedades con mayor participación y justicia, creando conciencia de las oportunidades de involucramiento cívico y fomentando entornos de políticas basadas en los derechos humanos en beneficio de grupos que padecen exclusión, discriminación y marginación; y mejorando las capacidades de las administraciones públicas nacionales y locales para responder equitativa y eficientemente a sus necesidades. A partir de 2011, el PNUD ha fortalecido a 10.250 instituciones (desde ministerios responsables de formular políticas hasta organizaciones de la sociedad civil en las comunidades de base que propician la mayor inclusión en parlamentos, elecciones, entidades de protección social, empleos y medios de vida, así como mecanismos de seguridad alimentaria) y puso en marcha intervenciones que, además de la participación en las elecciones, posibilitaron que más de 17,3 millones de personas participaran en elecciones como candidatas o como votantes (incluidas 2,7 millones en 16 países afectados por conflictos). Las medidas adoptadas por los copartícipes, incluido el PNUD, condujeron al aumento del porcentaje de mujeres en los parlamentos nacionales de países de todo el mundo, desde 17,7% en 2007 hasta 20,4% en 2012¹.

17. El PNUD contribuyó principalmente mediante tareas de **creación de conciencia** en 76 países de todas las regiones, promoviendo el acceso a la justicia y a otros servicios públicos en beneficios de grupos excluidos; creando conciencia sobre los efectos destructivos de la corrupción sobre el desarrollo; y fomentando la participación cívica. En América Latina y el Caribe, el PNUD promovió el concepto de “una democracia de ciudadanos” por diversos medios, entre ellos campañas de radiodifusión en 11 países y aportaciones de políticas por conducto de los informes subregionales sobre desarrollo humano en temas de seguridad cívica. El PNUD colaboró, a petición de los países, en la incorporación de conceptos de derechos humanos. En la región de Asia y el Pacífico, un diálogo regional apoyado por el PNUD convocó a copartícipes de la judicatura y de círculos académicos y entidades de la sociedad civil a fin de sentar las bases de una “Comisión de Derechos Humanos en el Asia Meridional”. En África, el PNUD, con Trust Africa, CIVICUS y Afrobarometer, estableció una comunidad de práctica para evaluaciones de gobernanza y de entidades de la sociedad civil. Una campaña conjunta con la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito llegó a 375 millones de personas con mensajes para combatir la corrupción. El PNUD colaboró con Estados árabes en la organización de reuniones regionales que debatieron medidas contra la corrupción y produjeron recomendaciones aplicadas en ocho países. En la región de Europa y la CEI, 15 países adoptaron iniciativas contra la corrupción en la prestación de servicios públicos. En 53 países se mejoraron los sistemas estadísticos y se adoptaron innovaciones en materia de información y comunicaciones para el seguimiento de la calidad de los servicios públicos y el aumento del acceso local. En 25 países, el PNUD brindó apoyo al índice de la sociedad civil propuesto por CIVICUS, a fin de fortalecer las aptitudes de las entidades de la sociedad civil en materia de investigación, promoción de políticas y creación de alianzas.

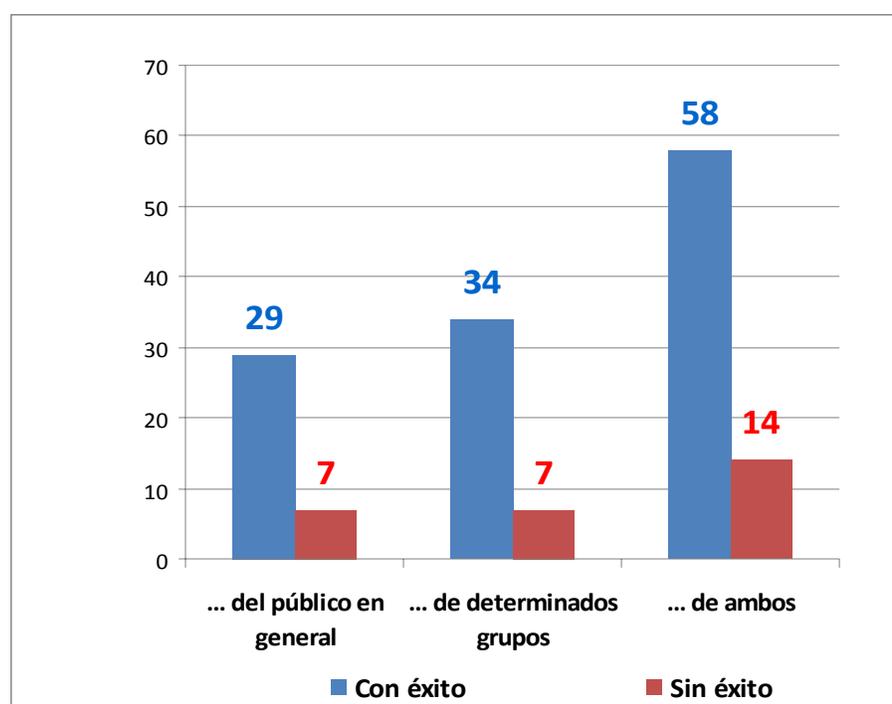
18. El PNUD contribuyó a reducir las limitaciones impuestas por factores del comportamiento, socioeconómicos y políticos, que excluían a las mujeres de las elecciones, y logró acrecentar su participación como votantes y como candidatas en las primeras elecciones posteriores a transiciones en varios Estados árabes (en

¹ Fuente de datos: Unión Interparlamentaria.

Túnez, medidas conducentes a aumentar el porcentaje de parlamentarias desde 22,8% antes de comenzar el plan estratégico hasta 26,7% en 2011; en Egipto, el aumento fue muy pequeño); mediante campañas para alentar a las mujeres a que votaran y desarrollar la capacidad de las candidatas; y en países africanos, mediante tareas de promoción ante los partidos políticos y de educación de los votantes. En la región de Asia y el Pacífico, se entablaron diálogos subregionales conducentes a la creación de una comunidad de práctica sobre liderazgo político de la mujer; y en seis países, los pueblos indígenas y las minorías étnicas acrecentaron su gravitación política a raíz de tareas de promoción en función de la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas.

Gráfico 10

Número de resultados por países en relación con gobernanza democrática para los cuales el PNUD trató de cambiar actitudes y comportamientos



Cuadro 5

En 2012, de los resultados en 115 países atinentes a gobernanza democrática y ODM en que el PNUD procuró ampliar el acceso de determinados grupos a los procesos políticos y la adopción de decisiones ...

... este grupo fue eficazmente incluido en [cantidad de] resultados	Grupos en situación económica desventajosa				
	Mujeres	Jóvenes	Minorías étnicas	Grupos en situación económica desventajosa	Pueblos indígenas
Tasa de éxito	69%	52%	25%	24%	17%

19. Las intervenciones en materia de **políticas** fortalecieron a las administraciones públicas, combatieron la corrupción y acrecentaron el acceso a los servicios públicos y a la justicia. En África, el PNUD ayudó a varios países y organizaciones regionales a preparar, aplicar y hacer cumplir normas y estándares regionales para los servicios públicos y la administración pública. En 21 países, se reforzaron los presupuestos de prestación de servicios públicos. En los Estados árabes, se apoyaron, entre otras cosas, la elaboración, con participación de los interesados, de marcos de desarrollo de distritos, planes de trabajo anuales y mecanismos presupuestarios, de modo que las prioridades de desarrollo respondieran a las necesidades locales. La Comisión Mundial sobre el VIH y la Legislación influyó positivamente sobre reformas legislativas relacionadas con el VIH en 20 países, lo cual redundó en el rechazo de la legislación que tipificaba como delitos cuestiones atinentes al VIH y al establecimiento de planes de acción, a fin de introducir reformas basadas en los derechos humanos.

Cuadro 6

<i>Esfera de concentración: gobernanza democrática</i>		<i>Número de países apoyados</i>	<i>Cantidad total (2011-2012)</i>				
			<i>Diagnósticos</i>	<i>Planes</i>	<i>Presupuestos</i>	<i>Políticas</i>	<i>Estrategias</i>
Tipología	Países de ingreso bajo	61	362	861	239	314	470
	Países de ingreso mediano	56	549	678	356	274	235
	Países contribuyentes netos	12	45	33	6	40	11
	Países menos adelantados	43	165	712	461	140	253
Región	África	44	209	627	260	116	274
	Asia y el Pacífico	21	130	360	266	85	69
	Estados árabes	18	133	125	35	76	91
	Europa y CEI	21	229	221	19	181	251
	América Latina y el Caribe	25	255	239	21	170	31

20. En 95 países, el PNUD contribuyó a **poner en marcha** sistemas de desarrollo de la capacidad de prestación de servicios públicos y gubernamentales, al fortalecer las capacidades de más de 60 parlamentos y 70 instituciones de derechos humanos. La modernización de sistemas de presupuestación y el fortalecimiento institucional condujo a que 11 países de África movilizaran y utilizaran recursos de manera eficiente y equitativa para el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. En el Afganistán, el apoyo del PNUD ayudó al Ministerio de Finanzas a acrecentar la ejecución del presupuesto de desarrollo desde menos de 50% hasta casi 65%. En 53 países, las medidas se centraron en asegurar la participación de los ciudadanos en los procesos administrativos, de formulación de políticas, de planificación urbana y de prestación de servicios. Varios países de las regiones de América Latina y el Caribe y de Europa y la CEI se beneficiaron con portales electrónicos que ampliaron las posibilidades de llegar a poblaciones de difícil acceso y ampliar el alcance de los servicios gubernamentales por vía electrónica.

21. En más de 50 países, el PNUD apoyó mecanismos de inclusión legal. Las evaluaciones realizadas² indican que el PNUD tiene una firme ventaja comparativa en esta esfera. En varios países árabes, el PNUD contribuyó a ampliar el alcance del sistema judicial hacia las zonas rurales, gracias a la creación de tribunales móviles y de clínicas de asistencia jurídica. El PNUD brindó apoyo a 14 países de África para ampliar el acceso de las mujeres a la justicia, fortaleciendo políticas e instituciones relacionadas con la protección respecto de los delitos contra la mujer. En África, la formulación de leyes sobre violencia en el hogar, la capacitación a escala nacional de los agentes de policía para que se hagan cargo y respondan a denuncias sobre violencia sexual y por motivos de género, y las mejoras en el funcionamiento y la cobertura de los tribunales, condujo a incrementos en la concienciación, la preparación de informes, las investigaciones, los procesos judiciales y las convicciones.

22. En entornos afectados por desastres, el PNUD trató de asegurar que la infraestructura de importancia crítica para reanudar la prestación de servicios básicos estuviera en condiciones operacionales. En el Afganistán, más de 4 millones de habitantes de zonas rurales se beneficiaron con la construcción o la rehabilitación de 82 escuelas, 45 clínicas de maternidad, 162 proyectos de riego, más de 1.200 km de calles y caminos, y docenas de centrales hidroeléctricas de pequeña magnitud.

23. El PNUD apoyó la gestión del ciclo electoral en más de 60 países por año. El apoyo a la **puesta en marcha** aseguró la participación —a menudo por primera vez— de 17,3 millones de miembros de grupos insuficientemente representados o marginados en las elecciones y los procesos constitucionales. En África, el PNUD apoyó 50 referendos y elecciones (parlamentarias, presidenciales y locales), un 85% de las cuales se consideraron imparciales y creíbles, facilitando así las transiciones y la consolidación de la paz. En 2011-2012, se fortalecieron las comisiones electorales nacionales en 30 países de todo el mundo.

Cuadro 7

<i>Indicador de resultados 4: “Durabilidad de los resultados”, dimensión del producto – Medidas apreciables para desarrollar las capacidades de mecanismos institucionales, gestión de los conocimientos, liderazgo y rendición de cuentas, en la esfera de concentración gobernanza democrática</i>	<i>Número y porcentaje de resultados que incluyen/no incluyen estas medidas</i>			<i>Meta lograda o con cambio positivo</i>	<i>Diferencial de rendimiento</i>
Se han recopilado estadísticas y/o indicadores específicos en los sistemas nacionales	incluidas	112	38%	77%	10%
	no incluidas	182	62%	67%	
Se han fortalecido las plataformas de conocimientos sobre el tema administradas por homólogos/contrapartes	incluidas	151	51%	80%	19%
	no incluidas	143	49%	61%	
Los cursos de capacitación ofrecidos por el gobierno a funcionarios públicos incluyen periódicamente el tema	incluidas	81	28%	83%	17%
	no incluidas	213	72%	66%	
Existe una institución gubernamental con mandato para encargarse de este tema	incluidas	159	54%	75%	9%
	no incluidas	135	46%	66%	

² Evaluación de resultados relativos al estado de derecho en el Sudán, 2009, y Evaluación de resultados de desarrollo en Somalia, 2010.

<i>Indicador de resultados 4: "Durabilidad de los resultados", dimensión del producto – Medidas apreciables para desarrollar las capacidades de mecanismos institucionales, gestión de los conocimientos, liderazgo y rendición de cuentas, en la esfera de concentración gobernanza democrática</i>	<i>Número y porcentaje de resultados que incluyen/no incluyen estas medidas</i>			<i>Meta lograda o con cambio positivo</i>	<i>Diferencial de rendimiento</i>
Los mecanismos de evaluación del desempeño de los funcionarios públicos incluyen este tema	incluidas	37	13%	84%	15%
	no incluidas	257	87%	69%	
Los órganos de supervisión tienen el mandato de supervisar e informar regularmente sobre el tema	incluidas	84	29%	79%	11%
	no incluidas	210	71%	68%	
La sociedad civil se ha organizado para efectuar el seguimiento de los compromisos relativos a este tema	incluidas	93	32%	79%	12%
	no incluidas	201	68%	67%	
Se ha establecido un procedimiento de fomento de futuros líderes en este tema	incluidas	62	21%	77%	8%
	no incluidas	232	79%	69%	
Se ha mejorado el acceso y la participación en el diálogo y la adopción de decisiones	incluidas	143	49%	76%	10%
	no incluidas	151	51%	66%	

Cantidad de países cuyos resultados se han analizado en la esfera de concentración gobernanza democrática: 294

24. Entre las medidas adoptadas para sostener la **durabilidad** de los resultados, son importantes elementos la *capacitación periódica de funcionarios públicos* y el *fortalecimiento de las plataformas de conocimientos*, como las comunidades de práctica y los portales electrónicos. En Europa y la CEI el PNUD aprovechó su red de asesores del PNUD y expertos croatas para brindar asistencia a equipos de integración europea en seis países. La mayor parte de las intervenciones relativas a elecciones, parlamentos y lucha contra la corrupción se caracterizaron por el *fomento de líderes* y de la *capacidad de las entidades de la sociedad civil* para efectuar el seguimiento de los compromisos asumidos, todo lo cual tuvo suma importancia como factor en los éxitos logrados. Es preciso aumentar la escala de los *procedimientos de evaluación de los funcionarios públicos*: esa medida tuvo efectos positivos sobre su desempeño, pero solamente su incluyó en un 13% de las intervenciones.

25. Los efectos de transformación logrados por el PNUD fueron más intensos en cuanto a la prestación de servicios públicos, el acceso a la justicia y los procesos de participación social y representación. Las intervenciones exitosas se caracterizaron por la aplicación de un criterio basado en los derechos humanos y la focalización en la inclusión (particularmente, de mujeres y jóvenes), el desarrollo de las capacidades del gobierno y la sociedad civil, y el apoyo a los copartícipes para aumentar la escala de proyectos piloto eficaces. Las pruebas objetivas sobre la lucha contra la corrupción y el acceso a la información requieren un análisis más a fondo, dado que la información abarcó múltiples resultados. Por ejemplo, mientras solamente 21 países habían adoptado entre 2008 y 2012 medidas de lucha contra la corrupción no acompañadas de medidas de otros tipos, en otros 46 países las medidas contra la corrupción abarcaban también otras esferas carentes de indicadores para la medición de los resultados. Del mismo modo, mientras 17 países apoyaban el acceso a la información, otros 93 países ampliaron la provisión de servicios gubernamentales por vía electrónica, pero los indicadores no reflejan si esos servicios condujeron a mayor transparencia y rendición de cuentas.

C. Prevención de crisis y recuperación
 (23% de los gastos en 2008-2012 a nivel nacional en 106 países,
 o 4.200 millones de dólares)

Gráfico 11
Gastos programáticos por países en prevención de crisis y recuperación, 2008

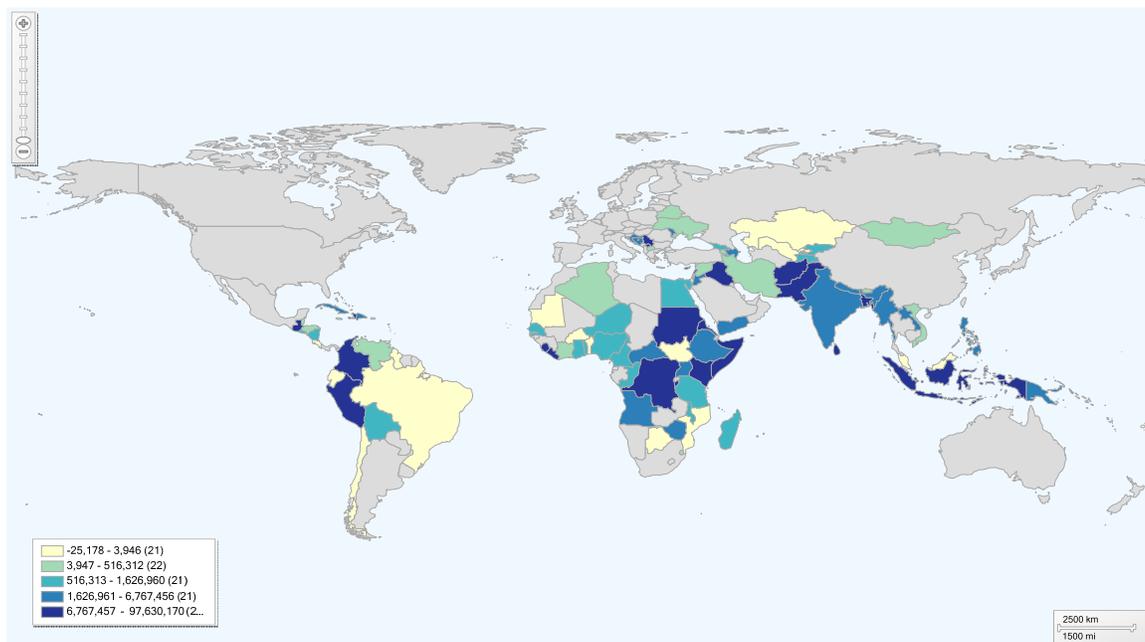


Gráfico 12
Gastos programáticos por países en prevención de crisis y recuperación, 2012

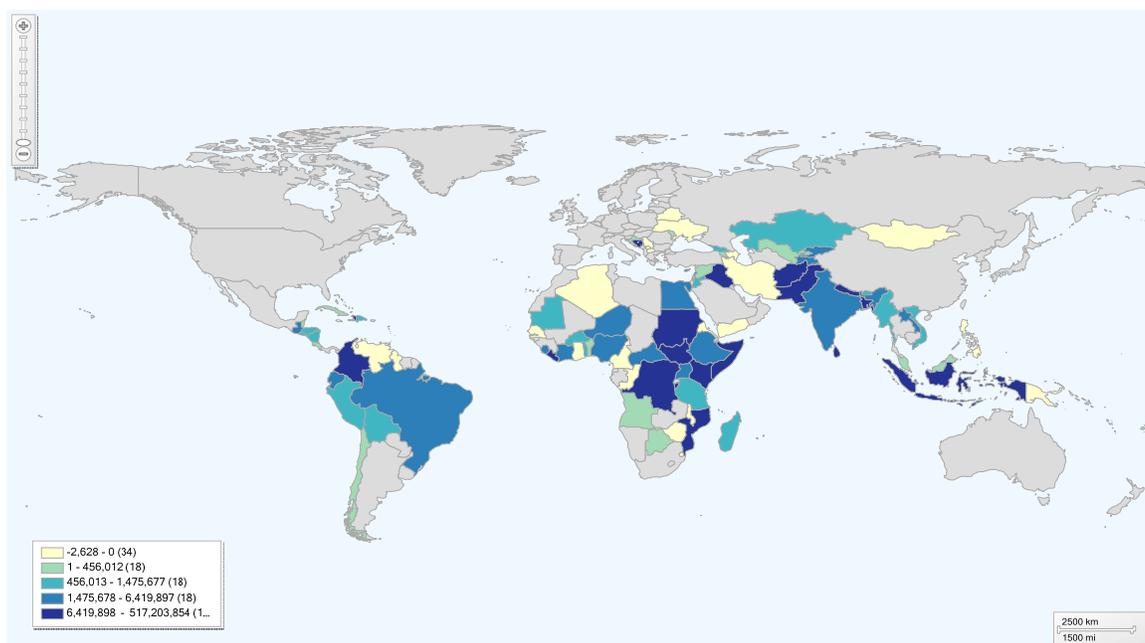
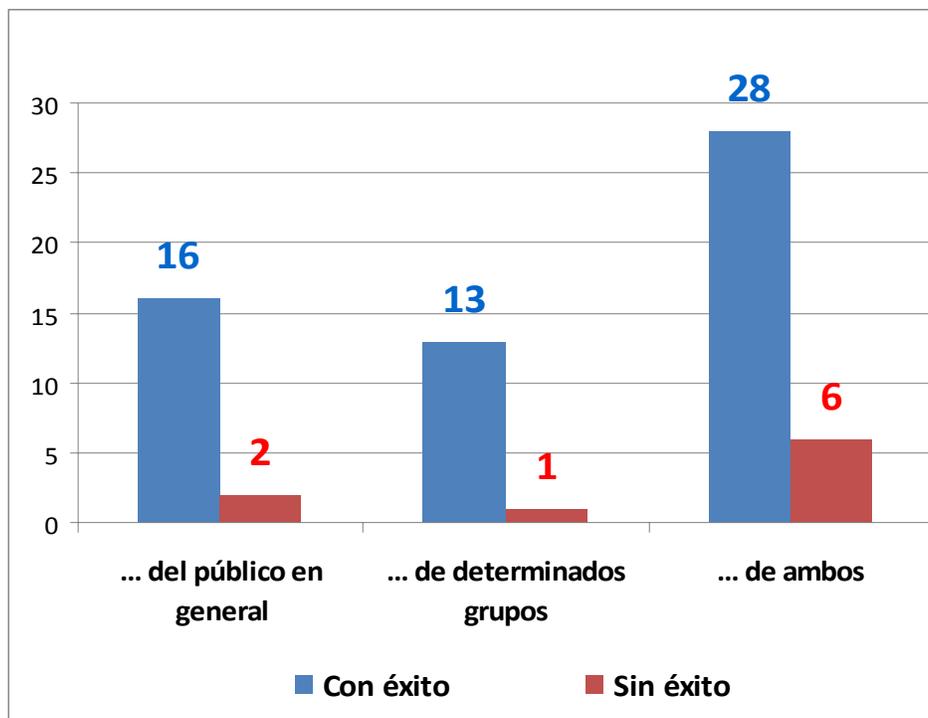


Gráfico 13
Porcentaje de resultados por países que contribuyen principalmente a las esferas de concentración prevención de crisis y recuperación, en función de cada dimensión de productos (2012)



26. Las evaluaciones constataron que el PNUD “[es] un indispensable participante en la gestión del riesgo de desastre” (Evaluación de la reducción del riesgo de desastres y la recuperación) y que “contribuyó a la prevención de conflictos, especialmente ampliando las capacidades nacionales para mitigar y ordenar las causas estructurales subyacentes de la violencia” (evaluación del apoyo del PNUD a países afectados por conflictos). El PNUD apoyó a los copartícipes nacionales en 50 países para subsanar los efectos de conflictos; y en 70 países, para velar por que la gestión de situaciones de desastre incluyera medidas de reducción de futuros riesgos. Correspondió al Afganistán casi un 42% de los gastos a nivel de país destinados a prevención de crisis y recuperación, y junto con los nueve países que siguieron por orden de importancia de la asistencia (Sudán del Sur y Sudán, Pakistán, Bangladesh, Haití, Indonesia, Colombia, Iraq y Somalia), la proporción se eleva a más del 70%.

Gráfico 14
Número de resultados por países en relación con prevención de crisis y recuperación para los cuales el PNUD trató de cambiar actitudes y comportamientos



27. En lo concerniente a la **creación de conciencia**, el PNUD ha desempeñado un papel rector en la elaboración de enfoques con múltiples copartícipes en tareas de recuperación inicial y respuesta, y en cuanto a asegurar una presencia y una respuesta sistemática a lo largo de la crisis y de la recuperación; en el seguimiento de la reunión de alto nivel de 2012 sobre “un nuevo acuerdo”, por conducto de, entre otras cosas, un diálogo internacional sobre indicadores y cinco evaluaciones de fragilidad conducidas por los respectivos países; el apoyo y la orientación a los criterios del sistema de las Naciones Unidas sobre funciones básicas de la administración pública en las etapas inmediatamente posteriores a un conflicto; y el establecimiento de más sólidas relaciones de colaboración dentro del sistema en esferas como la prevención de la violencia armada, la reforma de los sectores de justicia y seguridad, y las medidas de transición. Los adelantos logrados en la prevención de los conflictos y la violencia armada y la integración del riesgo de desastres en la planificación del desarrollo se ha beneficiado a raíz de los firmes criterios de concienciación y promoción en el plano nacional. En 15 países afectados por conflictos, el PNUD convocó el diálogo sobre opciones para lograr soluciones por vías pacíficas. En la región de Asia y el Pacífico, el PNUD facilitó el diálogo de los interesados directos encaminado a la reforma de las políticas y la ampliación de los medios de acción de las comunidades para la gestión de crisis. En siete países de Europa sudoriental se convino en adoptar estándares mínimos para proteger los derechos de las víctimas.

Cuadro 8

En 2012, resultados en 31 países correspondientes a prevención y recuperación en que el PNUD procuró ampliar el acceso de determinados grupos a los procesos políticos y la adopción de decisiones ...

... este grupo fue eficazmente incluido en [cantidad de] resultados	<i>Mujeres</i>	<i>Jóvenes</i>	<i>Grupos en situación económica desventajosa</i>	<i>Minorías étnicas</i>	<i>Pueblos indígenas</i>	<i>Personas desplazadas/refugiados</i>
			15	12	10	7
Tasa de éxito	87%	65%	48%	39%	32%	23%

28. En 42 países, el apoyo del PNUD en materia de **políticas** abarcó mejorar las capacidades de diagnóstico de los copartícipes en cuanto a riesgo de desastre y vulnerabilidades, y apoyar la preparación de marcos de gestión del riesgo de desastres. En la región de América Latina y el Caribe, se prestó particular atención a la aplicación sistemática de las políticas de género en los procesos de reducción del riesgo de desastres. En Europa y la CEI, el apoyo destacó los informes sobre desastres y la expresión cartográfica de los riesgos, mejorando los conocimientos y la coordinación intersectorial. En África, el PNUD apoyó la creación y el fortalecimiento de plataformas nacionales de reducción del riesgo de desastres, congregando a entidades nacionales y locales en torno a un marco nacional de políticas, a fin de emprender acciones concertadas.

29. Con el propósito de mejorar la seguridad de los ciudadanos, el PNUD apoyó a 20 países que elaboraron marcos nacionales de control de armas de pequeño calibre y armas livianas, además de programas locales de control, y también brindó apoyo a 23 países en la elaboración de planes de acción y estándares nacionales. El PNUD apoyó a 29 países que realizaron evaluaciones del grado de preparación de comunidades locales para situaciones de crisis y análisis de sus condiciones de seguridad y posibles conflictos. En Europa y la CEI, el PNUD apoyó revisiones de la legislación sensibles a los conflictos. En colaboración con el Banco Mundial, el Banco Interamericano de Desarrollo, el Sistema de Integración Centroamericana, la Organización de los Estados Americanos y los países miembros se efectuó una revisión de las estrategias de seguridad en Centroamérica, y se preparó un conjunto de políticas y programas a escala subregional y otros siete a escala nacional, que incorporaron medidas de prevención.

Cuadro 9

<i>Esfera de concentración: prevención de crisis y recuperación</i>		<i>Número de países apoyados</i>	<i>Cantidad total (2011-2012)</i>				
			<i>Diagnósticos</i>	<i>Planes</i>	<i>Presupuestos</i>	<i>Políticas</i>	<i>Estrategias</i>
Tipología	Países de ingreso bajo	48	134	317	215	94	61
	Países de ingreso mediano	34	274	299	171	45	6
	Países contribuyentes netos	7	8	27	3	52	0
	Países menos adelantados	32	58	79	13	38	22
Región	África	30	51	246	188	35	24
	Asia y el Pacífico	19	51	55	19	51	5
	Estados árabes	9	19	9	0	56	19
	Europa y CEI	12	41	54	11	27	19
	América Latina y el Caribe	19	254	279	171	22	0

30. El mandato mundial del PNUD de vincular la asistencia humanitaria con el desarrollo en las tareas iniciales de recuperación lo condujo a **poner en marcha** iniciativas multisectoriales en 15 entornos afectados por conflictos e imprimir el impulso inicial para proporcionar medios de vida a más de 2 millones de personas, mitigar los efectos de conflictos sobre la pobreza y la inseguridad alimentaria; y “reconstruir mejor” la infraestructura dañada a fin de reanudar oportunamente la disponibilidad de servicios públicos. En 13 entornos en situaciones posteriores a conflictos, un aspecto fundamental de los procesos de consolidación de la paz y recuperación fue la reintegración de 87.000 excombatientes. En 25 países afectados por conflictos y desastres, la rehabilitación de la infraestructura socioeconómica benefició a 3,1 millones de personas.

31. En la región de Asia y el Pacífico, el PNUD fortaleció la preparación de base comunitaria, los sistemas perfeccionados de alerta temprana y la consolidación de la base de recursos humanos para la reducción del riesgo de desastres. El PNUD desempeñó un papel de importancia crucial en cuanto a establecer y fortalecer el sistema de alerta para tsunamis en el Océano Índico, que fue puesto a prueba en abril de 2012 cuando hubo un terremoto de magnitud 8,7 en Sumatra septentrional. Los centros de alerta ubicados en Australia, la India e Indonesia analizaron los datos sísmicos y difundieron boletines de alerta sobre tsunamis al cabo de pocos minutos, desencadenando evacuaciones de población en gran escala. En 2004, cuando no existían los mecanismos de alerta, se perdieron más de 230.000 vidas.

32. Las capacidades institucionales de los países en cuanto a reconciliación, resolución de conflictos y consolidación de la paz mejoraron en el Sudán del Sur, el Sudán y el Líbano gracias al apoyo a los procesos de paz locales. En Colombia, el PNUD contribuyó a restituir sus tierras a casi 2 millones de víctimas del conflicto. En el Cuerno de África y en el Sahel, el PNUD, conjuntamente con la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios y los equipos de las Naciones Unidas en los países, contribuyó a fortalecer las capacidades nacionales y locales para la reducción del riesgo de desastres y la respuesta a los desastres, mitigando así los

efectos de prolongadas sequías sobre la seguridad alimentaria y la cohesión social mediante los marcos de aceleración de los ODM. Bangladesh, Indonesia y Mozambique se transformaron en fuentes de información regional sobre las mejores prácticas, aprovechando su experiencia con programas integrales de gestión en casos de desastre. El PNUD apoyó la transición desde la asistencia humanitaria hacia los mecanismos de coordinación del desarrollo en Côte d'Ivoire y Haití, y apoyó otras entidades de las Naciones Unidas en el Afganistán, Burkina Faso, el Chad, Kirguistán, Malawi, Sri Lanka, el Sudán del Sur, el Sudán y Zimbabwe, en la elaboración de marcos de transición apropiados.

Cuadro 10

<i>Indicador de resultados 4: "Durabilidad de los resultados", dimensión del producto – Medidas apreciables para desarrollar las capacidades de mecanismos institucionales, gestión de los conocimientos, liderazgo y rendición de cuentas, en la esfera de concentración prevención de crisis y recuperación</i>	<i>Número y porcentaje de resultados que incluyen/no incluyen estas medidas</i>			<i>Meta lograda o con cambio positivo</i>	<i>Diferencial de rendimiento</i>
Se han recopilado estadísticas y/o indicadores específicos en los sistemas nacionales	incluidas	33	31%	88%	16%
	no incluidas	74	69%	72%	
Se han fortalecido las plataformas de conocimientos sobre el tema administradas por homólogos/contrapartes	incluidas	56	52%	84%	15%
	no incluidas	51	48%	69%	
Los cursos de capacitación ofrecidos por el gobierno a funcionarios públicos incluyen periódicamente el tema	incluidas	34	32%	85%	12%
	no incluidas	73	68%	73%	
Los mecanismos de evaluación del desempeño de los funcionarios públicos incluyen este tema	incluidas	70	65%	81%	13%
	no incluidas	37	35%	68%	
Se asignan en forma cíclica recursos para este tema	incluidas	6	6%	83%	7%
	no incluidas	101	94%	76%	
Los órganos de supervisión tienen el mandato de supervisar e informar regularmente sobre el tema	incluidas	24	22%	88%	14%
	no incluidas	83	78%	74%	
La sociedad civil se ha organizado para efectuar el seguimiento de los compromisos relativos a este tema	incluidas	29	27%	86%	13%
	no incluidas	78	73%	73%	
Se ha establecido un procedimiento de fomento de futuros líderes en este tema	incluidas	23	21%	87%	13%
	no incluidas	84	79%	74%	
Se ha mejorado el acceso y la participación en el diálogo y la adopción de decisiones	incluidas	55	51%	82%	11%
	no incluidas	52	49%	71%	

Cantidad de países cuyos resultados se han analizado en la esfera de concentración prevención de crisis y recuperación: 107

33. Las medidas de fomento de la **durabilidad** en materia de prevención de crisis y recuperación incluyeron asegurar que *exista una institución gubernamental con mandato para encargarse de temas pertinentes*, en particular, los pertinentes a la justicia y la seguridad, las elecciones, los derechos humanos y la gestión en casos de desastre. *La recopilación de estadísticas y el fortalecimiento de las plataformas de conocimientos* fueron las actividades más altamente asociadas con los cambios y resultados positivos.

34. Las lecciones extraídas de los datos objetivos indican que el PNUD logró fuertes efectos de transformación en la gestión de riesgos de desastres, la incorporación de consideraciones atinentes a desastres en las políticas nacionales de desarrollo y la mayor preparación de las comunidades vulnerables. En los entornos afectados por conflictos, el apoyo del PNUD a las elecciones, la creación de empleos y medios de vida, y la restauración de los servicios gubernamentales (incluidas la prestación de servicios locales, la justicia y la seguridad) contribuyó a suscitar cambios positivos. Resulta más difícil aislar datos objetivos atinentes a la prevención y mitigación de conflictos y las altas tasas de delincuencia, pues las evaluaciones detectan los éxitos en la convocación de diálogos y la integración de sensibilidad a los conflictos en los programas oficiales, pero los indicadores no detectan los cambios positivos a nivel de los resultados. Una dificultad de gran magnitud al respecto es el alto grado de fragmentación de los recursos, debido a la existencia de múltiples prioridades.

D. Medio ambiente y desarrollo sostenible

(11% de los gastos en 2008-2012 a nivel nacional en 153 países, o 2.100 millones de dólares)

Gráfico 15

Gastos programáticos por países en temas de medio ambiente y energía, 2008

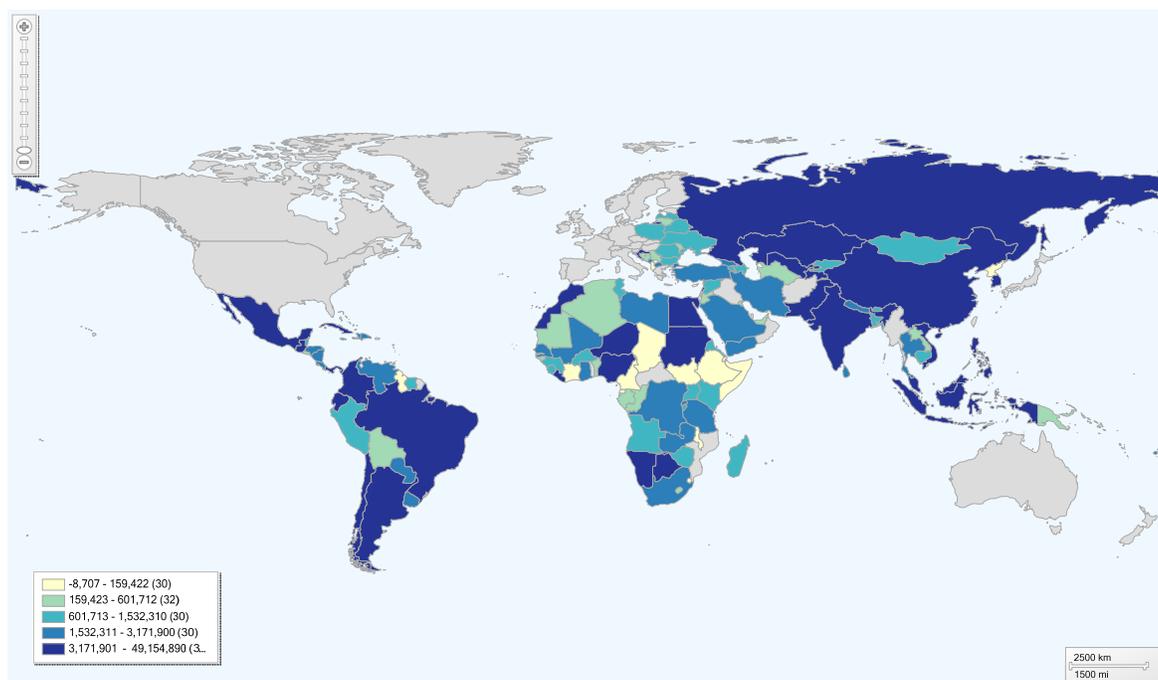


Gráfico 16
Gastos programáticos por países en temas de medio ambiente y energía, 2012

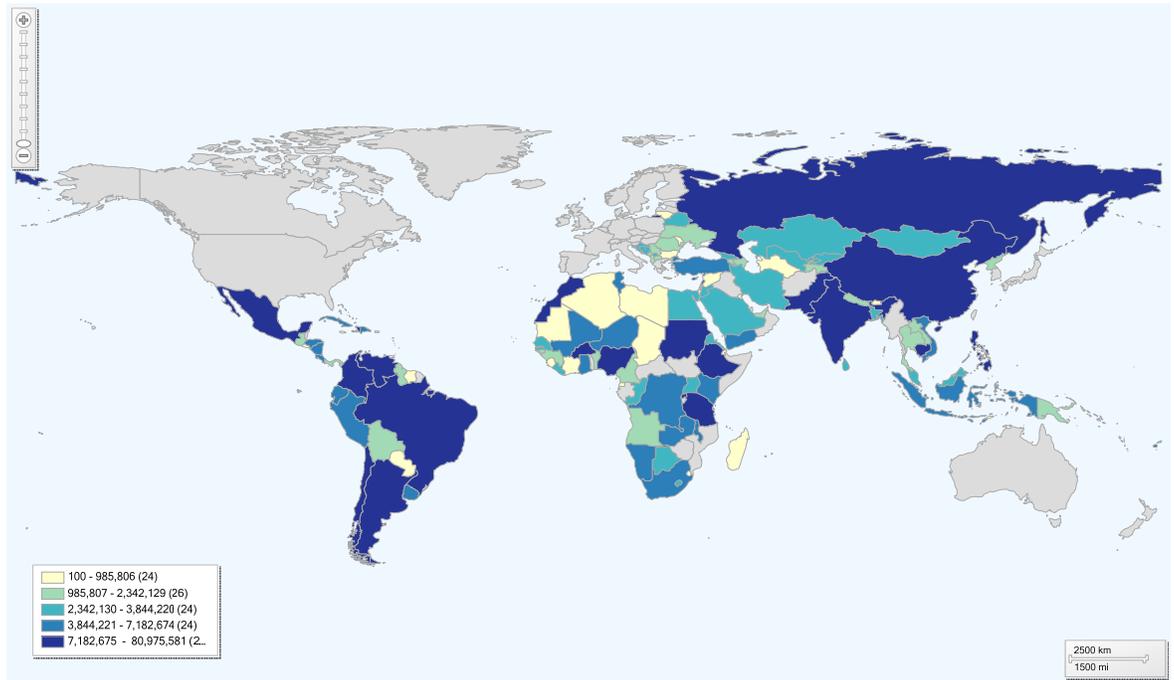
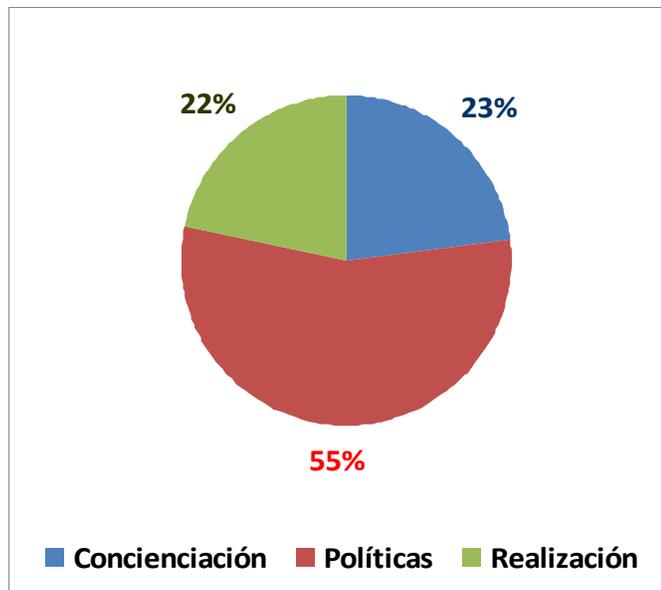


Gráfico 17
Porcentaje de resultados por países que contribuyen principalmente a la esfera de concentración medio ambiente y energía, en función de cada dimensión de productos (2012)

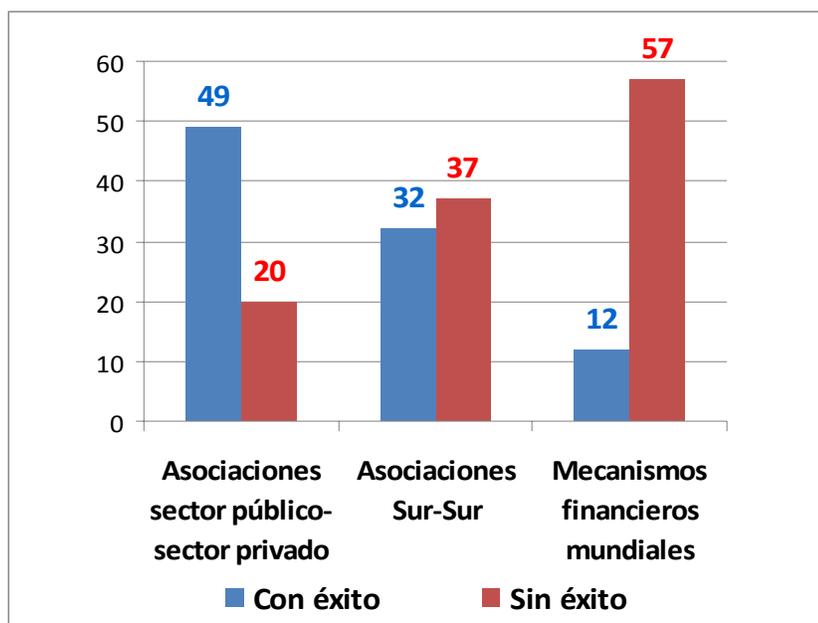


35. El PNUD contribuyó a proporcionar acceso a la energía y los servicios ambientales a los 2.500 millones de personas que viven en la pobreza y cuyas vidas y medios de vida dependen de servicios de los ecosistemas y los recursos naturales. En el período 2008-2012, mejoró la gestión de 1.801 zonas protegidas que abarcan más de 252 millones de hectáreas, se eliminaron 20.700 toneladas de sustancias que agotan la capa de ozono y emisiones equivalentes a 170 millones de toneladas de dióxido de carbono; además, más de 335.000 usuarios de tierras adoptaron prácticas de ordenamiento sostenible de las tierras.

36. El PNUD profundizó la **conciencia** mundial sobre los vínculos entre pobreza y medio ambiente, entablando intercambios de ideas sobre políticas a escala mundial y propugnando marcos para abordar las interrelaciones. Conjuntamente con el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, antes de la celebración de la Conferencia “Río+20” el PNUD apoyó diálogos nacionales en que se oyeron las voces de países y comunidades. El PNUD contribuyó a definir, realizar los preparativos y poner en práctica la iniciativa del Secretario General “Energía Sostenible para Todos”, incluidas sus tres metas mundiales en materia de energía para 2030 y su objetivo de proporcionar a más de 1.000 millones de personas excluidas el acceso a medios modernos de suministro de energía. El PNUD contribuyó al debate mundial en foros sobre el clima, como las Conferencias de las Partes en el Convenio Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático, el Grupo de los 20 y el Grupo Consultivo de Alto Nivel sobre Financiación del Cambio, y se reconoció su promoción de los principios de igualdad entre los géneros en las negociaciones sobre el cambio climático.

Gráfico 18

Número de resultados por países en relación con medio ambiente y energía para los cuales el PNUD trató de cambiar actitudes y comportamientos



Cuadro 11

En 2012, 41 resultados por países atinentes a medio ambiente y energía en que el PNUD procuró ampliar el acceso de determinados grupos a los procesos políticos y la adopción de decisiones ...				
... este grupo fue eficazmente incluido en [cantidad de] resultados	Grupos en situación económica desventajosa			Pueblos indígenas
	Mujeres	Jóvenes		
Tasa de éxito	22	22	16	13
	54%	54%	39	32%

37. El PNUD ofreció muy amplio apoyo a la formulación de **políticas**. Entre 2008 y 2012, el PNUD apoyó a más de 100 países en el fortalecimiento de muchos de los más importantes sistemas de especies transfronterizas marinas y de agua dulce: 45 países en los importantes ecosistemas marinos de la Corriente de Guinea, del Mar Amarillo y del Mar Caribe asumieron compromisos de introducir reformas de gobernanza y efectuar inversiones para la sostenibilidad de los ecosistemas, y 21 países en los sistemas de acuíferos del Lago Chad, el Río Níger, el Río Okavango y la llanura de Nubia adoptaron reformas jurídicas, normativas e institucionales para una gestión integrada sostenible de sistemas hídricos de superficie y de aguas subterráneas esenciales para el abastecimiento de agua y el saneamiento. Más del 80% de la captura de peces a escala mundial está localizada en dichas zonas, y proporciona empleo, alimentos e ingresos a decenas de millones de personas.

Cuadro 12

Esfera de concentración: medio ambiente y energía	Número de países apoyados	Cantidad total (2011-2012)					
		Diagnósticos	Planes	Presupuestos	Políticas	Estrategias	
Tipología	Países de ingreso bajo	53	264	413	19	118	124
	Países de ingreso mediano	59	332	166	44	184	115
	Países contribuyentes netos	14	39	7	0	29	0
	Países menos adelantados	36	188	310	13	59	100
Región	África	40	204	372	11	70	82
	Asia y el Pacífico	22	131	70	35	63	115
	Estados árabes	15	7	13	0	16	8
	Europa y CEI	24	206	69	13	114	13
	América Latina y el Caribe	25	87	62	4	68	21

38. En 116 países, el PNUD brindó apoyo a los grupos pobres que dependen de la biodiversidad y de los servicios que aportan los ecosistemas, mediante la inclusión de su ordenamiento en las actividades de planificación del desarrollo y producción sectorial. En 15 países se integraron en los marcos de planificación y presupuestación las prioridades de desarrollo de tierras con cultivos de secano, lo cual condujo, entre otras cosas, a una mejor comercialización de los productos de esas tierras en Kenya, la restauración de ecosistemas de oasis en Marruecos y el

ordenamiento de corredores para el ganado en Uganda. Un elemento importante en estos trabajos fue la cooperación Sur-Sur; incluyó el establecimiento de la Red África-Asia de adaptación a la sequía, que tiene 2.000 miembros, y el Servicio Regional de Apoyo a la Reforma Agraria en la Comunidad de África Meridional para el Desarrollo, en apoyo de la mejora de las políticas nacionales de tierras.

39. En 46 países, el PNUD **puso en marcha** contribuciones para que en las medidas de desarrollo se incorporen la biodiversidad, el ordenamiento de los ecosistemas en sectores productivos, políticas y reglamentaciones, incluidos los sectores de silvicultura, turismo y pesca. En la región de Europa y la CEI, hubo mejoras en el ordenamiento de 395 zonas protegidas que abarcan más de 87 millones de hectáreas; y en 60 países, la capacitación basada en los derechos humanos sobre ordenamiento de los recursos hídricos y abastecimiento de agua y saneamiento contribuyeron a mantener el debido curso de las acciones para la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio relacionados con el agua.

40. Con financiación del Fondo para el Medio Ambiente Mundial, el PNUD apoyó a 74 países en la aplicación de intervenciones de mitigación del clima para lograr mayor acceso a fuentes descentralizadas de energía al servicio de comunidades pobres desvinculadas de las redes de suministro y mejorar el carácter costeable de las prácticas de eficiencia energética, las tecnologías de energía renovable y los transportes sostenibles. El PNUD apoya el desarrollo de la capacidad de responsables políticos, del sector financiero y de otros interesados directos para lograr el registro en los Mecanismos de desarrollo limpio de proyectos de terceros que generen carbono, y desde 2007 analizó más de 200 proyectos. En colaboración con el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente y la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, el PNUD apoyó a 42 países para preparar estrategias nacionales “REDD+”, establecer sistemas de seguimiento e involucrar a los interesados directos, a fin de reducir las emisiones causadas por la deforestación y la degradación de los bosques.

41. En 56 países se adoptaron iniciativas para un mayor acceso a fuentes de energía renovables y no contaminantes en beneficio de grupos vulnerables; de esos países, 40 han demostrado que lograron un mayor acceso a la energía. Hacia 2012, 3,5 millones de personas en Burkina Faso, Ghana, Guinea, Malí, el Senegal y Uganda se habían beneficiado con el acceso a más de 2.300 plataformas multifuncionales para el bombeo de agua, el procesamiento de productos agrícolas y otras actividades que generan ingresos. A nivel local, el PNUD se centró en proyectos piloto aplicando enfoques de desarrollo que ampliaron el acceso de los pobres a la energía y los servicios ambientales. “Cada gota es importante”, una iniciativa conjunta del PNUD y la compañía Coca-Cola, amplió el acceso al abastecimiento de agua y el saneamiento en 20 países del Asia Central, el Asia Meridional, Europa Central, el Oriente Medio y la Cuenca del Mar Negro. Una iniciativa del PNUD de fomento de la seguridad en materia de agua para las comunidades locales con neutralidad respecto del carbono y resiliencia frente al clima, ha llevado servicios de abastecimiento de agua y saneamiento a más de 600.000 personas en cuatro países.

42. El apoyo del PNUD a la eliminación paulatina de la producción y el consumo de sustancias que agotan la capa de ozono contribuyó al cumplimiento a escala mundial del Protocolo de Montreal y redundó en evitar la producción del equivalente acumulativo de emisiones de 170 millones de toneladas de dióxido de

carbono. El PNUD brindó apoyo a 61 países para reducir su grado de exposición a residuos peligrosos y productos químicos como los contaminantes orgánicos persistentes, el mercurio y el bromuro de metilo. Se aprobaron 23 instrumentos nacionales de reglamentación, se impartió capacitación a más de 193.000 personas en el manejo de los contaminantes o la búsqueda de alternativas, se eliminaron en condiciones de seguridad 3.014 toneladas métricas de contaminantes y se almacenaron en condiciones sin riesgo 1.948 toneladas métricas de esas sustancias.

Cuadro 13

<i>Indicador de resultados 4: "Durabilidad de los resultados", dimensión del producto – Medidas apreciables para desarrollar las capacidades de mecanismos institucionales, gestión de los conocimientos, liderazgo y rendición de cuentas, en la esfera de concentración medio ambiente y energía</i>	<i>Número y porcentaje de resultados que incluyen/no incluyen estas medidas</i>			<i>Meta lograda o con cambio positivo</i>	<i>Diferencial de rendimiento</i>
Estadísticas y/o indicadores específicos recopilados en los sistemas nacionales	incluidas	75	43%	83%	12%
	no incluidas	99	57%	71%	
Se han fortalecido las plataformas de conocimientos sobre el tema administradas por homólogos/contrapartes	incluidas	103	59%	81%	12%
	no incluidas	71	41%	69%	
Los cursos de capacitación ofrecidos por el gobierno a funcionarios públicos incluyen periódicamente el tema	incluidas	30	17%	80%	5%
	no incluidas	144	83%	75%	
Los mecanismos de evaluación del desempeño de los funcionarios públicos incluyen este tema	incluidas	105	60%	80%	10%
	no incluidas	69	40%	70%	
Se asignan en forma cíclica recursos para este tema	incluidas	12	7%	83%	8%
	no incluidas	162	93%	75%	
Los órganos de supervisión tienen el mandato de supervisar e informar regularmente sobre el tema	incluidas	52	30%	83%	10%
	no incluidas	122	70%	73%	
La sociedad civil se ha organizado para efectuar el seguimiento de los compromisos relativos a este tema	incluidas	42	24%	83%	10%
	no incluidas	132	76%	74%	
Se ha establecido un procedimiento de fomento de futuros líderes en este tema	incluidas	31	18%	87%	14%
	no incluidas	143	82%	73%	

Cantidad de países cuyos resultados se han analizado en la esfera de concentración medio ambiente y energía: 174

43. La medida más importante de la **durabilidad** de los sistemas de ordenamiento de agua, adaptación al cambio climático y financiación fue *asegurar que existiera una institución gubernamental dotada de mandato para abordar los temas pertinentes*; y, en cuanto al acceso a la energía, *asegurar la recopilación de estadísticas* que posibiliten el seguimiento de las mejoras en el acceso. Los mejores resultados se asociaron con *el fomento de futuros líderes*, medida incluida en solamente un 18% de los resultados, que debería ser considerada para su mayor utilización en futuras intervenciones.

44. Las lecciones extraídas de los datos objetivos indican que el PNUD había tenido grandes efectos transformadores en cuanto a la integración de consideraciones ambientales en las políticas y planes de desarrollo nacionales, pues había acrecentado el acceso de las comunidades pobres al abastecimiento de agua y

la energía y había promovido la adaptación al cambio climático en el plano local, propiciando el diálogo social y ampliando la escala de planes de provisión de agua de beber, energía no contaminante y medidas de mitigación del cambio climático. Los datos objetivos sobre financiación de cuestiones ambientales en los 13 países que informaron sobre el apoyo recibido resultaron insuficientes para determinar los resultados.

E. Principales experiencias recogidas

45. El PNUD logró buenos progresos en relación con las metas fijadas en los marcos de los programas para los países, conclusión apoyada por la evaluación del plan estratégico 2008-2013. En 2012, la organización informó de una tasa de adelanto del 83% o más en 6 de 10 esferas temáticas que abarcaban los 25 resultados. Las esferas que arrojan menores progresos tienden a ser de base comunitaria o local, lo cual confirma las conclusiones de que las intervenciones aisladas y fragmentadas son las que menos influyen sobre la magnitud del cambio en los resultados. La “realización a escala” se logra mejor mediante intervenciones programáticas integradas que han sido deliberadamente diseñadas para acompañar las políticas.

Cuadro 14

<i>Progreso a nivel de los resultados medido según los indicadores de resultados por países (2008 = 0%, 2013=100%)</i>	2011	2012
Logro de los ODM	62%	77%
Empleos y medios de vida	61%	89%
Protección social	62%	78%
Servicios públicos	59%	83%
Justicia, estado de derecho y seguridad	69%	83%
Democracia participativa	61%	77%
Reducción del riesgo de desastres	60%	73%
Cambio climático	68%	88%
Ordenamiento de recursos naturales	73%	90%
Energía y servicios ambientales	62%	90%

46. El logro de resultados de desarrollo fue más exitoso cuando se contaba con una sólida base de datos objetivos para basar sobre ellos las políticas y las respuestas programáticas y seguir la pista a los efectos. La organización ha hecho cada vez mayor hincapié en fortalecer las capacidades internas y de los copartícipes para recopilar y analizar datos, de modo de extraer enseñanzas de las intervenciones realizadas en el pasado y de las experiencias de los demás. El PNUD ha de asignar prioridad a ampliar en el futuro la base colectiva de conocimientos sobre cuestiones de desarrollo.

47. Las evaluaciones destacan la necesidad de que el PNUD adopte enfoques multidisciplinarios. La experiencia recogida apoya esa tesis: la recuperación temprana tras los conflictos mitiga los retrocesos causados por las crisis en cuanto al

logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio; la preparación para casos de desastre fortalece la gobernanza local; las estrategias para combatir la corrupción operan en conjunción con la participación cívica del público; las medidas para subsanar la pobreza y para un ordenamiento eficaz de los recursos naturales tienen una dependencia recíproca; y los resultados exitosos en materia de VIH requieren enfoques intersectoriales que promuevan la igualdad entre los géneros, el empoderamiento económico y el acceso a la justicia. Las pruebas objetivas que abarquen diversas esferas de resultados también indican fuertemente que al involucrar a las mujeres desde un principio y a lo largo de los procesos de desarrollo se mejoran los resultados, no solamente para las propias mujeres, sino también para todos los beneficiarios.

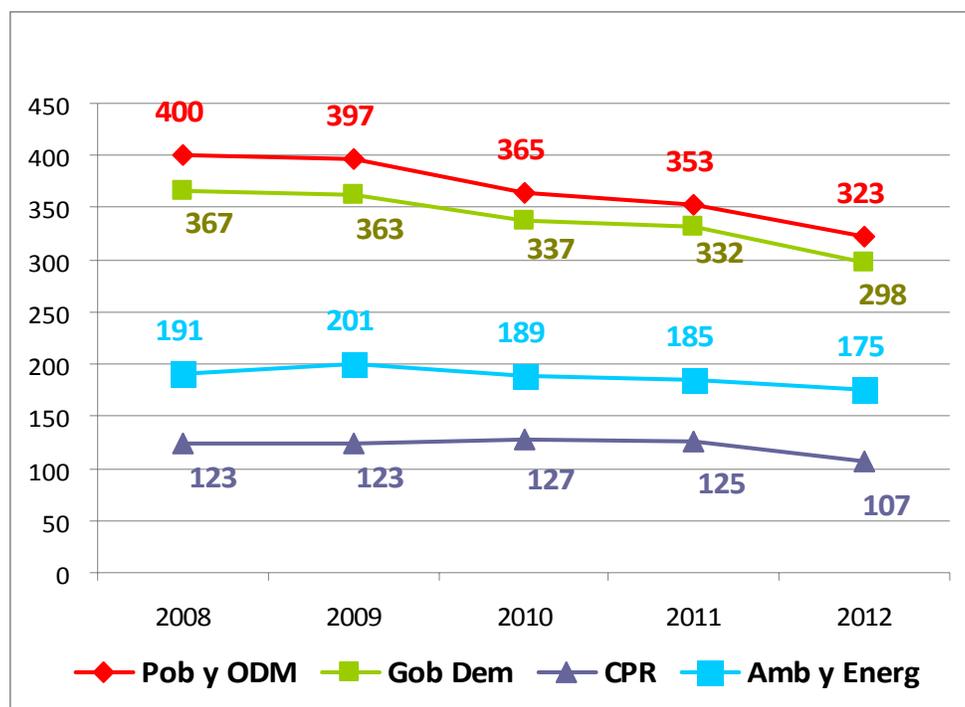
48. Mientras reaparece reiteradamente la apropiación nacional como factor de éxito de importancia crítica, particularmente en lo tocante al logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio y la adopción del marco de aceleración, las lecciones recogidas también indican que las débiles capacidades en recursos humanos, financieros y de infraestructura, sumadas a los intereses divergentes o no coordinados de los donantes, suelen conducir a actividades fragmentadas de desarrollo de la capacidad y a resultados más débiles.

49. Las lecciones extraídas tempranamente del marco de aceleración de los ODM, entre otras fuentes, y de los datos sobre el VIH/SIDA, indican que el sistema de las Naciones Unidas logra los mayores efectos cuando las acciones comunes se estructuran en torno al logro de resultados sustantivos, en lugar de la coordinación de los procesos. Como parte de los preparativos del siguiente ciclo del plan estratégico, el PNUD ha colaborado con el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia, el PNUD, ONU-Mujeres y el Programa Mundial de Alimentos, entre otros organismos, para acordar las acciones que aseguran una coherencia en los resultados a nivel de país.

50. Las lecciones recogidas de la focalización del PNUD sobre **eficacia del desarrollo** para mejorar el desempeño y los resultados y responder a las periódicas conclusiones de evaluación han sido particularmente sólidas a partir del examen de mitad de período de 2011.

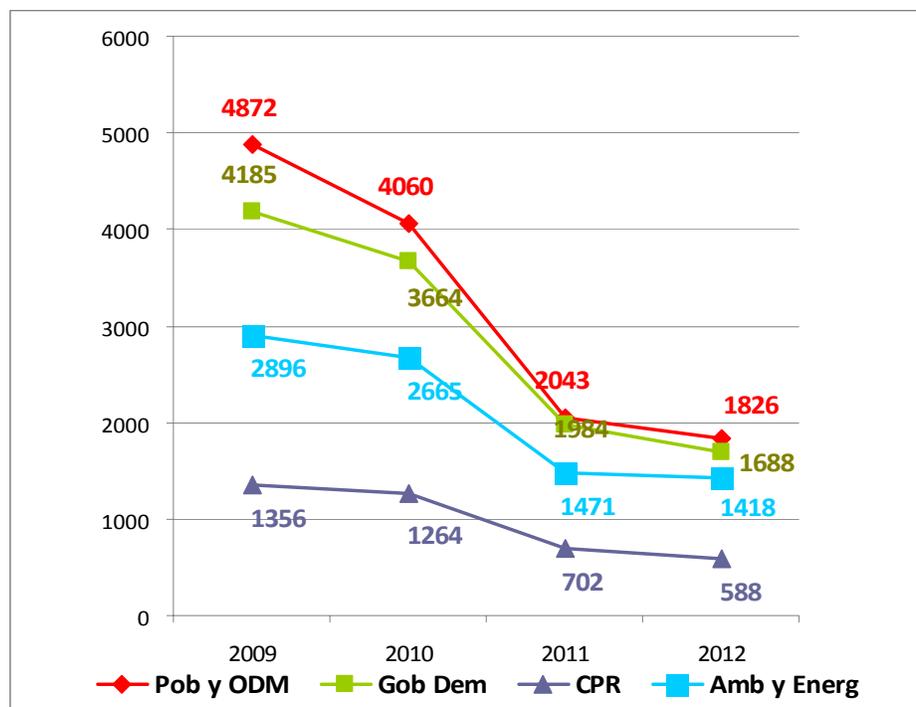
51. En la **programación por países**, el análisis muestra considerables progresos en cuanto a reducir la fragmentación y mejorar la focalización. Se revisaron y se completaron casi 7.000 proyectos de productos por países y la cantidad total de resultados por países disminuyó en 17%. En 2012, las oficinas en 95 países informaron que habían discontinuado sus tareas en algunas esferas programáticas debido al aumento de las capacidades de los homólogos nacionales.

Gráfico 19
Cantidad de resultados en programas por países



52. Según los informes presentados en 2012 por las oficinas en 130 países, un importante factor al efectuar opciones programáticas había sido el potencial para un eventual aumento de escala. En la región de Asia y el Pacífico, una iniciativa en tres partes de aumento de escala incluyó el establecimiento de un fondo por valor de 9,3 millones de dólares, inicialmente en beneficio de 15 países, la emisión de guías prácticas y la adopción de más fuertes medidas de seguimiento. Las experiencias recogidas en esa iniciativa son examinadas por otras regiones.

Gráfico 20
**Cantidad de proyectos relativos a los resultados en los programas
 por países del PNUD**



53. En 2011, a fin de fortalecer la eficacia de los programas y el control de calidad, el PNUD introdujo para todos los proyectos con presupuesto superior a 500.000 dólares un procedimiento obligatorio de verificación de salvaguardas ambientales y sociales. Sobre la base de estándares internacionales, se estipula la consideración de los efectos ambientales y sociales, incluidos los relativos a igualdad entre los géneros, pueblos indígenas, cambio climático, ecosistemas y biodiversidad, medios de vida y salud. En 2012, 103 países informaron que estaban utilizando esas directrices.

54. Para ser un efectivo copartícipe en el desarrollo y un líder en el pensamiento es preciso tener una firme focalización en el aprendizaje, la indagación y el **intercambio de conocimientos**. Desde su iniciación en 2010, los usuarios de la plataforma de PNUD para manejo de conocimientos “*Teamworks*” han iniciado más de 3.800 cauces de intercambio de ideas y la cantidad de usuarios aumentó hasta 48.000, de los cuales, 29.000 son externos al PNUD. En 2012, el PNUD apoyó al Brasil, que auspició diálogos en línea en ocasión de la Conferencia “Rio+20” conectando a miles de personas de círculos académicos, organizaciones no gubernamentales y entidades del sector privado, así como organizaciones de desarrollo de más de 200 países. Ese modelo fue duplicado en las consultas mundiales, regionales y nacionales sobre la Agenda para el desarrollo después de 2015, y se movilizaron más 7.000 usuarios en línea. El PNUD también colaboró con la secretaría civil de la Federación de Rusia en el Grupo de los 20 para emprender un servicio de fuentes multitudinarias, lo cual posibilita que los ciudadanos del

mundo influyan sobre las recomendaciones normativas a presentar a los líderes en la Cumbre del G-20 a celebrarse en septiembre de 2013.

55. Al mismo tiempo que el PNUD sigue elaborando productos de conocimientos de importancia crítica, las experiencias recogidas indican la necesidad de aplicar un enfoque más integrado y estratégico a la incorporación de la gestión de conocimientos en el desempeño y el aprendizaje dentro de la organización. En el nuevo plan estratégico se dará lugar a esta cuestión, junto con un criterio de refuerzo de la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular.

Cuadro 15

<i>Esfera temática</i>	<i>Número de productos de conocimiento elaborados (2008-2012)</i>
Pobreza y ODM	302
VIH y SIDA	63
Gobernanza democrática	150
Desarrollo de la capacidad	60
Medio ambiente y energía	205
Igualdad entre los géneros y empoderamiento de la mujer	50

56. Todas las oficinas del PNUD en los países informaron acerca de la **cooperación Sur-Sur** en contribuciones a programas por países de apropiación nacional y sus resultados para 2008-2012. En 2012, se efectuaron esas contribuciones a 128 países, mediante el intercambio de experiencias y conocimientos especializados (57% de los productos por países), promoción de modelos de prácticas (30%), y transferencia de conocimientos (43%). Por ejemplo, el Centro de Políticas Institucionales para el Crecimiento Inclusivo, en colaboración con importantes centros de reflexión, elaboró una base de datos en línea de centros de investigación en 106 países en desarrollo con conocimientos pertinentes sobre cuestiones relativas a la pobreza.

57. Geográficamente, un 64% de los intercambios Sur-Sur se realizaron dentro de una misma región. Por ejemplo, México compartió su sistema de seguimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio preparado por el Instituto Nacional de Estadísticas con ocho países de la región, con el apoyo del Sistema de Integración Centroamericana y el PNUD. Entre diversas regiones, en 2011 el PNUD promovió intercambios entre Estados de América Latina y Estados árabes que atravesaban por etapas de reforma y transición democrática. El PNUD y el Brasil congregaron a más de 40 ministros de las regiones de América Latina y el Caribe y de África a fin de que intercambiaran experiencias en materia de política social. Un 54% de los intercambios de experiencias y conocimientos especializados ocurrieron entre países de diferentes tipologías, entre ellos un 21% de países de ingreso bajo que aportaron sus experiencias a países de ingreso mediano o a países contribuyentes netos. Por ejemplo, el PNUD apoyó intercambios de cooperación Sur-Sur de la Agencia Colombiana de Cooperación Internacional con Indonesia, Filipinas y Viet Nam en materia de cambio climático, reducción de riesgos de desastres y protección social. Al establecer alianzas estratégicas, el PNUD suscribió acuerdos marco de

colaboración con China, la India e Indonesia a fin de ampliar las perspectivas sobre cooperación internacional para el desarrollo, intercambiar experiencias de desarrollo con otros países en desarrollo y apoyar la participación estratégica en foros multilaterales.

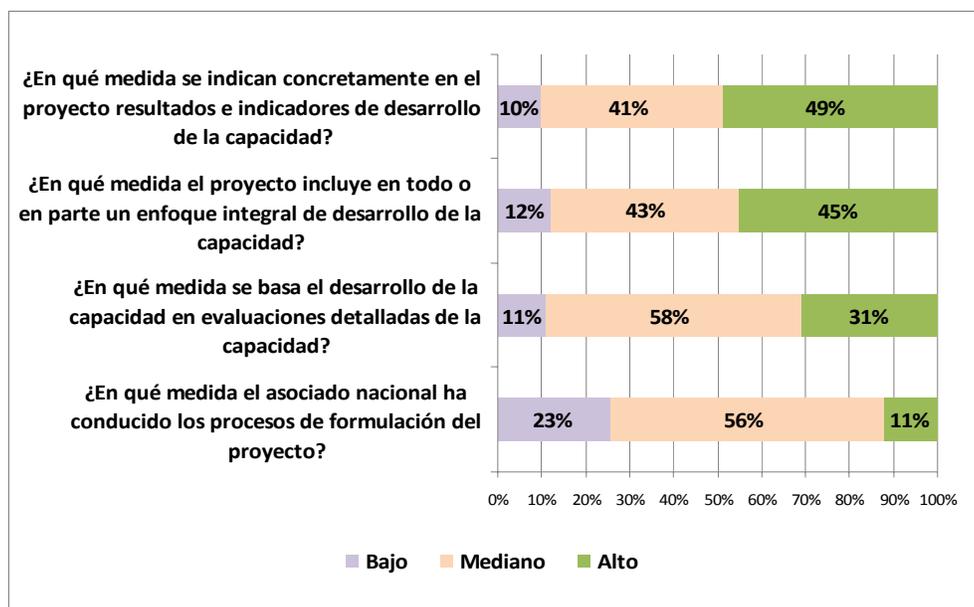
58. Las evaluaciones señalan que, dentro del sistema de las Naciones Unidas, el PNUD está en una posición sin par para fomentar la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular, y es más lo que podría lograr si se contara con una más clara estrategia de organización. El PNUD incorporará esas medidas en el próximo plan estratégico y, en 2014, en colaboración con la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur, elaborará una estrategia Sur-Sur con más claros papeles y responsabilidades.

59. En el plan estratégico se ubica el **desarrollo de la capacidad** como principal contribución del PNUD a los países donde se realizan programas. En respuesta a las constataciones de la evaluación y a la decisión 2011/5 de la Junta Ejecutiva en que se exhorta al PNUD a asegurar que el desarrollo de la capacidad se incorpore efectivamente en sus actividades operacionales, a partir de 2008 el PNUD ha elaborado y puesto en práctica directrices para integrar el desarrollo de la capacidad en la programación; ha dado a conocer un marco para la medición de la capacidad; ha introducido el “mecanismo para el seguimiento del desarrollo de la capacidad”; y ha agregado a los informes sobre resultados los aspectos de durabilidad.

Gráfico 21

Mecanismo de seguimiento del desarrollo de la capacidad, 2012

Porcentaje de respuestas para todos los proyectos en que el desarrollo de la capacidad fue un componente significativo (2.651 proyectos)



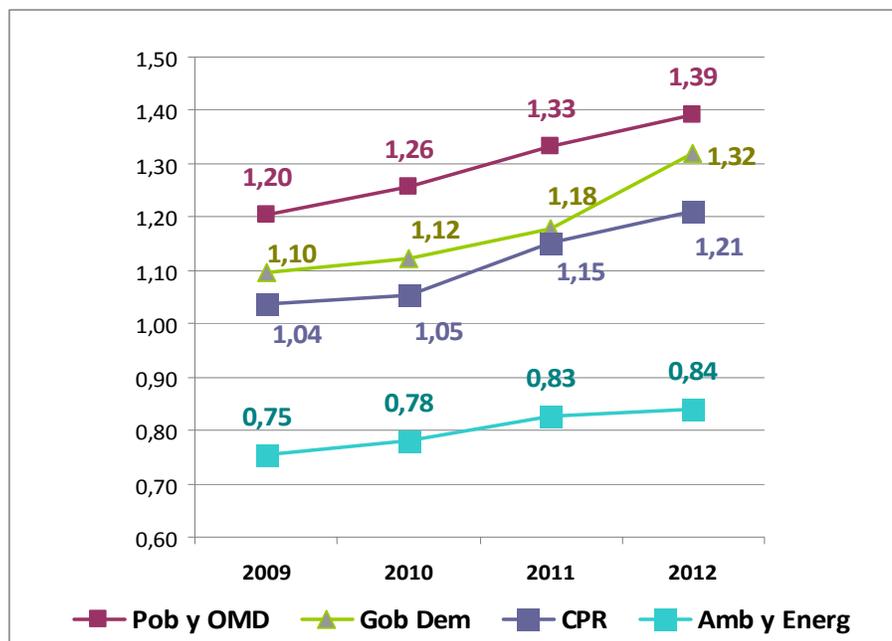
60. En 2012, las oficinas en los países informaron que se había incorporado la durabilidad de los resultados en un 91% de los resultados por países mediante el fortalecimiento de aptitudes, instituciones y sistemas; y que en un 90% de los casos se habían constatado adelantos demostrables en la capacidad nacional. La mayor integración del desarrollo de la capacidad en el diseño de los proyectos estaba correlacionada con el logro de resultados y el progreso, y cuando las medidas de durabilidad estaban consideradas explícitamente en la planificación, aumentaba en un 26% la probabilidad de que los resultados fueran durables.

61. En una evaluación temática se constató que, por ejemplo, el apoyo del PNUD al fortalecimiento de las comisiones electorales acrecentaba la apropiación nacional y contribuía a los resultados sostenibles. Mientras la evaluación de 2010 del desarrollo de la capacidad nacional constató que “las estrategias de salida no eran un factor significativo en el diálogo entre las oficinas en los países y los copartícipes gubernamentales”, en los informes de 2012 de las oficinas en los países se indicó que en un 82% de las medidas de realización se incluían disposiciones para facilitar la salida, y que la presencia de dichas estrategias tenía un alto grado de correlación con el progreso en los resultados.

62. Los informes sobre el propio desempeño indicaron que el PNUD contribuyó a desarrollar las capacidades de instituciones gubernamentales en 118 países y a fortalecer los sistemas nacionales en 103 países. Aun cuando es necesario profundizar el análisis de las pruebas objetivas, la medición por las encuestas de copartícipes de las contribuciones al desarrollo de la capacidad mejoró desde 65% en 2009 hasta 82% en 2012.

63. Durante el período del plan estratégico, en los 164 países donde realizó tareas el PNUD contribuyó a la **igualdad entre los géneros y el empoderamiento de la mujer**, y las contribuciones aumentaron desde 30% de los resultados por países en 2008 hasta 71% en 2012. La inclusión de los aspectos de género en la etapa de planificación, reflejada en el “marcador de cuestiones de género” se correlacionaba significativamente con el logro de resultados. La calificación resultante del marcador de cuestiones de género aumentó en las cuatro esferas de concentración. En 2012, los resultados con positivas situaciones de igualdad entre los géneros registraron, en promedio, un aumento del 11% en el nivel del logro de resultados, lo cual indica que la igualdad entre los géneros desempeña un papel catalítico y positivo en el logro de los objetivos de desarrollo.

Gráfico 22
**Promedio de calificaciones del marcador de asuntos de género,
 por esfera de concentración (2008-2012)**



64. En respuesta a la evaluación temática realizada en 2010, en que se señaló que los proyectos del FMAM no abordaban sistemáticamente las cuestiones sociales y de género, el PNUD incorporó dichas cuestiones de género en las guías del FMAM y los marcos de preparación de informes. En temas de prevención de crisis y recuperación, en el informe del Secretario General sobre participación de la mujer en el establecimiento de la paz se indica que el PNUD lidera conjuntamente con otras entidades en tres de las siete esferas prioritarias.

65. En el examen de mitad de período de la estrategia del PNUD sobre igualdad entre los géneros se constató que se había respondido decididamente a la evaluación de la incorporación de cuestiones de género efectuada en 2005 y que actualmente, el PNUD es una organización que tiene presentes las cuestiones de género y contribuye a los resultados sobre el terreno relativos a la igualdad entre los géneros. Varias evaluaciones externas realizaron constataciones igualmente positivas; por ejemplo, el Examen de la Asistencia Multilateral, 2010, calificó al PNUD como “fuerte” en las medidas para incorporar cuestiones de género. Al mismo tiempo, los exámenes constataron que es más lo que el PNUD debería hacer para fortalecer los efectos relativos al género en todas las esferas temáticas. La evaluación independiente de la reducción de la pobreza señaló que “con frecuencia, se hace más hincapié en las tasas de participación de la mujer y en la contribución a la igualdad entre los géneros, como resultado de los planes”. El PNUD velará por que la igualdad entre los géneros siga siendo un aspecto central de su misión en el próximo plan estratégico.

III. Logro de resultados institucionales

A. Coordinación en las Naciones Unidas

66. El plan estratégico destacó el compromiso del PNUD en pro de fortalecer el sistema de coordinadores residentes. En 2008, el PNUD y los copartícipes en el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo (GNUM) hicieron suyas las normas de gestión y rendición de cuentas del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo y los coordinadores residentes, incluido el “muro cortafuego funcional” para el sistema de coordinadores residentes. Una revisión interna efectuada por el PNUD constató que la organización había satisfecho sus obligaciones en 2009, lo cual fue confirmado por el examen independiente del sistema realizado en 2011. En ese examen se informó que 53 de 137 países tenían tanto un coordinador residente y un director del PNUD para el país, y que las descripciones de funciones del coordinador residente, del representante residente y del director para el país se habían revisado en consecuencia. Por otra parte, en diciembre de 2012 solamente ocho organizaciones informaron acerca de una plena aplicación del sistema, 11 informaron sobre adelantos parciales y una informó que no había aplicado el sistema.

Cuadro 16

<i>Porcentaje de coordinadores residentes, según su género y su origen</i>	2005	2007	2009	2012
Mujeres	25%	29%	36%	39%
De países del Sur	44%	49%	51%	45%
No funcionarios del PNUD	27%	28%	33%	39%

67. A fines de 2012, un 39% de los coordinadores residentes eran mujeres, un 45% procedían de países del Sur y un 39% no eran funcionarios del PNUD. Los porcentajes relativos a la igualdad entre los géneros y la representación de otros organismos del sistema de las Naciones Unidas son los más altos jamás alcanzados. Según las recomendaciones del examen cuatrienal amplio de las políticas, el PNUD colaborará con sus copartícipes en el GNUM a fin de fortalecer los procedimientos de selección, evaluación y capacitación de coordinadores residentes para todos los países, incluidos los que atraviesan por crisis humanitarias y de otros tipos.

68. El plan estratégico indicó que la realización exitosa de experiencias piloto aplicando la modalidad “Unidos en la acción” es una prioridad para el PNUD y sus copartícipes. Como lo indicó la evaluación independiente, los países donde se realizaron experiencias piloto lograron sustanciales adelantos en varios temas, incluida la mayor coherencia de los programas, una más fuerte colaboración con los gobiernos, una reducción de las transacciones de los gobiernos, mayor transparencia de las solicitudes de recursos dentro del marco presupuestario común, y creciente apropiación por los gobiernos de los procesos de asistencia de las Naciones Unidas para el desarrollo.

69. Recientemente, el PNUD y sus copartícipes en el GNUM aprobaron una serie de procedimientos operacionales estandarizados para países que desean realizar los

programas de conformidad con la modalidad “Unidos en la acción”, para acrecentar la eficiencia y la coherencia sustantiva y armonizar y simplificar la programación y los procedimientos institucionales.

70. El PNUD se ha esforzado por mejorar el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo a fin de lograr que las operaciones del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo sean coherentes, la programación sea integrada y se facilite el seguimiento. En 2010 se elaboró una nueva guía sobre un conjunto de medidas de coordinación programática. El PNUD ajustó sus estructuras de programación para adaptarlas a nuevos instrumentos voluntarios como el plan de acción y el marco presupuestario común, a fin de asegurar una proyección integral y basada en los resultados de las necesidades de recursos, y poder subsanar el déficit de financiación en el período del programa. Esos instrumentos ayudaron a que los países donde se realizan programas planifiquen y coordinen la asistencia del sistema de las Naciones Unidas y mejoraron la rendición de cuentas sobre los resultados entre los copartícipes.

71. El PNUD proporciona servicios de apoyo a las operaciones de muchos organismos de las Naciones Unidas, incluidos servicios comunes operacionales y de gestión, servicios de pagos y administrativos, y recursos humanos y servicios y locales compartidos. Además, el PNUD ha desempeñado un papel fundamental en la administración de fondos fiduciarios en nombre de organismos del sistema de las Naciones Unidas y, por conducto de la Oficina del Fondo Fiduciario con Socios Múltiples administró una cartera de 4.800 millones de dólares de 36 fondos fiduciarios con donantes múltiples y programas conjuntos con financiación intermediada en 83 países, con lo cual se asegura la reducción de los costos de transacción y una máxima transparencia en la utilización de recursos.

B. Gestión

72. En abril de 2011, la Administradora emprendió la “agenda para el cambio institucional”, a fin de colocar al PNUD en condiciones de producir resultados visibles y coherentes, mejorando la eficiencia, la eficacia y la respuesta a las necesidades. El PNUD ha adoptado medidas para mejorar el desempeño y responder a los desafíos del desarrollo en el siglo XXI.

73. El plan institucional anual, introducido en 2012, fortaleció la armonización de acciones y recursos estableciendo prioridades institucionales anuales vinculadas con el plan estratégico, y escalonadas en orden descendente hasta llegar a los planes de trabajo de las distintas dependencias. El plan institucional se integra con un sistema de seguimiento que posibilita que los funcionarios ejecutivos reajusten en consecuencia las prioridades de acciones y recursos. Los riesgos se detectan y se subsanan a nivel de las dependencias por conducto de un portal en línea vinculado con la plataforma de planificación, mientras que los riesgos institucionales son detectados y son objeto de seguimiento por un comité institucional.

74. Se pondrán en práctica los modelos actualizados de organización a nivel de las oficinas en los países, ensayados con carácter piloto en 2012, a fin de asegurar que el PNUD mantenga su pertinencia, logre mejores resultados y mantenga su “adecuación a sus propósitos” en una amplia gama de situaciones en diferentes países. Entre los criterios aplicados figuran el agrupamiento de operaciones de servicios de apoyo en centros de coordinación mundiales o regionales, el

fortalecimiento de la función de seguimiento y evaluación, y la mejor atribución de los gastos de los proyectos para lograr sostenibilidad financiera y un mejor desempeño.

75. El PNUD se ha transformado en un reconocido líder en materia de datos abiertos y transparencia de la asistencia y su nuevo portal público (open.undp.org) incluye información detallada acerca de más de 6.000 proyectos en unos 150 países. En 2012, el PNUD fue categorizado entre las 10 mejores de un grupo de 72 organizaciones según Aid Transparency Index Review (publicado por *Publish What You Fund*) y, de conformidad con la decisión 2008/37 de la Junta Ejecutiva, da a conocer los textos completos de los informes de auditoría.

76. Una prioridad en particular fue propiciar el desarrollo de un sólido conjunto de líderes y funcionarios ejecutivos. Los programas de desarrollo del liderazgo y aptitudes de gestión beneficiaron a más de 600 funcionarios. Las “listas de candidatos” y las medidas de simplificación aplicadas como parte de la estrategia de “capacitación de personas” aceleró la individualización y el despliegue del personal mediante una más efectiva planificación de la contratación y la sucesión de funcionarios. El tiempo medio necesario para cubrir vacantes se redujo en unas seis semanas. El sistema perfeccionado de gestión del desempeño y desarrollo tiene el propósito de reforzar la rendición de cuentas por parte de cada funcionario en lo tocante a la obtención de resultados y posibilitar que la organización maneje más adecuadamente los casos de desempeño insuficiente. Las medidas para promover la diversidad en la dotación de personal condujeron a lograr casi una paridad de los géneros (49,5% hombres y 50,5% mujeres, en diciembre de 2012).

77. La seguridad y la protección del personal y de las instalaciones siguieron siendo cuestiones de máxima prioridad. Las continuas inversiones efectuadas en el control de los accesos y la reubicación de las oficinas mantuvieron en casi un 80% el nivel de cumplimiento de las disposiciones sobre seguridad. El marco interinstitucional de crítica programática posibilita que los funcionarios ejecutivos adopten decisiones mejor fundamentadas sobre la realización de programas y proyectos en entornos difíciles y ayuda a que el personal evite correr riesgos innecesarios.

78. A partir de 2012, el PNUD ha adoptado las Normas Internacionales de Contabilidad del Sector Público, con lo cual contribuye a la preparación de informes financieros más transparentes y fidedignos. Se está llevando a término la preparación de un registro común de datos sobre las corrientes financieras en el sistema de las Naciones Unidas. Una rigurosa supervisión del desempeño financiero, los controles internos, y el seguimiento regular de las recomendaciones de operaciones de auditoría internas y externas redundaron en que el PNUD reciba sistemáticamente altas calificaciones en las evaluaciones externas sobre responsabilidad financiera. En una evaluación efectuada por la Agencia Noruega de Cooperación para el Desarrollo se confirmó que “el PNUD cuenta con una sólida gestión financiera y un buen apoyo de contralor”. La Red de Evaluación del Desempeño de las Organizaciones Multilaterales señaló que el PNUD merece “las más altas calificaciones en materia de responsabilidad financiera, debido a sus prácticas de auditoría externa e interna, sus políticas de lucha contra la corrupción y sus sistemas para subsanar las irregularidades financieras”. El PNUD fue uno de los pocos organismos de las Naciones Unidas que recibieron opiniones de auditoría sin restricciones de la Junta de Auditores de las Naciones Unidas durante tres bienios

consecutivos. El PNUD aplica una racional política de inversiones que salvaguardó los recursos durante la crisis financiera de 2008 y la ulterior recesión económica. El marco integrado de gestión de recursos posibilitó que el PNUD administre múltiples fuentes de financiación y armonice los costos de manera más apropiada.

79. El PNUD ocupa el segundo lugar entre las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas que realizan adquisiciones, pues cada año adquiere bienes y servicios por valor de 3.000 millones de dólares. A fines de 2013 habrá completado una estrategia multianual de perfeccionamiento de su función de adquisición mediante una gestión simplificada de la cadena de suministros y una mayor capacidad para obtener el mayor valor a cambio de dinero. Las reformas y los cambios en las políticas y los procedimientos han mejorado la flexibilidad, han acortado los lapsos de los trámites de adquisición (en un mes cuando el importe es inferior a 1 millón de dólares y en seis semanas cuando el importe es superior a 1 millón de dólares), han generado economías de tiempo y de recursos (los contratistas individuales pueden contratarse en un día, un procedimiento simplificado de firma electrónica de órdenes de compra debería economizar 1,3 millones de dólares al cabo de cinco años, y el uso de acuerdos a largo plazo crea economías de 60%); de modo que las prácticas de adquisición son más sostenibles. El PNUD efectuó una transición hacia la gestión de riesgos de las facultades de adquisición delegadas y la supervisión optimizada de las adquisiciones, a nivel de país, regional y de la sede. Se efectuaron sustanciales inversiones en cuanto a profesionalizar la función de adquisición. Los programas de formación y certificación en el PNUD/Instituto Colegiado de Compras y Suministros mereció en 2012 el premio *European Supply Chain Excellence Award for Training and Professional Development*.

80. El PNUD sigue la pista y mantiene bajo observación su “huella de carbono”. Las reducciones en el número de viajes, las comunicaciones virtuales, las prácticas de “transacciones verdes” y las de gestión de instalaciones, incluida la utilización de paneles solares, posibilitan que muchas oficinas registren una reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero.

C. Resultados financieros

Ingresos

81. El examen de mitad de período del plan estratégico incluye el marco revisado de recursos financieros integrados. En 2012, las contribuciones a los recursos ordinarios y otros recursos ascendieron a 4.640 millones de dólares, suma inferior a la estimación de 4.800 millones de dólares. Las contribuciones a los recursos ordinarios disminuyeron, desde 974 millones de dólares en 2011 hasta 846 millones de dólares en 2012, es decir, importes inferiores a la meta de 1.050 millones de dólares.

82. Las contribuciones a otros recursos llegaron en 2012 a 3.790 millones de dólares, en comparación con la cantidad prevista en el plan estratégico, de 3.750 millones de dólares y con los 3.860 millones de dólares aportados en 2011. Las contribuciones para fines específicos aportadas por donantes bilaterales disminuyeron desde 1.470 millones de dólares en 2011 hasta 1.330 millones de dólares en 2012. Las contribuciones para fines específicos aportadas por asociados multilaterales y por la Comisión Europea aumentaron, desde 1.520 millones de

dólares en 2011 hasta 1.530 millones de dólares en 2012. Los recursos locales aportados por los países donde se realizan programas aumentaron, desde 880 millones de dólares en 2011 hasta 930 millones de dólares en 2012.

Gastos

83. Los gastos se presentan en forma concordante con la clasificación de actividades y gastos conexos para el bienio 2010-2011 aprobada por la Junta Ejecutiva en su decisión 2009/22. El gasto para 2012 se presenta de conformidad con la clasificación de costos, como se establece en la decisión 2010/32. El importe total, en cifras provisionales, de gastos para actividades de desarrollo ascendió en 2012 a 4.530 millones de dólares, importe del cual 600 millones de dólares se sufragaron con cargo a los recursos ordinarios, 2.950 millones de dólares, con cargo a otros recursos, y 930 millones de dólares, con cargo a recursos locales. El gasto total por concepto de coordinación y gestión de las actividades de desarrollo de las Naciones Unidas y categorías de propósitos especiales ascendió, respectivamente, a 120 millones, 440 millones y 90 millones de dólares. La proporción de gastos relativos a actividades de gestión respecto del total de gastos fue 8,44%. Esta proporción es inferior a la de 8,66% registrada en 2012-2013 y derivada de las estimaciones del plan estratégico 2012-2013, según la reclasificación en línea aplicando las categorías armonizadas de clasificación de costos, de conformidad con la decisión 2010/32.

Cuadro 17

Gastos por categoría de financiación

(En miles de millones de dólares)

<i>Categoría de gastos</i>	<i>Estimaciones del plan estratégico 2008-2011 (a)</i>	<i>Gastos acumulativos 2008-2011 (b)</i>	<i>Introducción de categorías armonizadas de clasificación de costos*</i>	<i>Estimaciones del plan estratégico* 2012-2013 (c)</i>	<i>Gastos* 2012 (d)</i>
Desarrollo	18,50	17,83			10,33
Coordinación de las actividades de las Naciones Unidas para el desarrollo	0,37	0,60		0,26	0,12
Gestión	1,50	1,55		1,02	0,44
Propósitos especiales	0,39	0,37		0,12	0,08

* Las estimaciones para 2012-2013 y los gastos en 2012 se clasifican de conformidad con la clasificación de costos establecida en la decisión 2010/32, como se presenta en el plan de recursos que figura en el documento DP/2011/34.

Cuadro 18
Proporción de gastos de gestión

(En miles de millones de dólares)

<i>Categoría</i>	<i>Estimaciones del plan estratégico 2008-2011</i>	<i>Gastos acumulativos 2008-2011</i>	<i>Introducción de de categorías armonizadas y clasificación de costos*</i>	<i>Estimaciones del plan estratégico *</i>	<i>Gastos*</i>
	<i>2008-2011</i>	<i>2008-2011</i>		<i>2012-2013</i>	<i>2012</i>
Gastos de gestión (a)	1,50	1,55		1,02	0,44
Total de gastos (b)	20,76	20,36		11,73	5,16
Proporción de gastos de gestión (a:b)	7,23%	7,61%		8,66%	8,44%

* Las estimaciones para 2012-2013 y los gastos en 2012 se clasifican de conformidad con la clasificación de costos establecida en la decisión 2010/32, como se presenta en el plan de recursos que figura en el documento DP/2011/34.