

Anexo 1. Matriz de Resultados

Este anexo contiene una síntesis del Marco de Cooperación entre la República de Panamá y el Sistema de las Naciones Unidas para el período 2012-2015.

En cada uno de los ejes de cooperación seleccionados, presenta:

- Los efectos directos esperados de la cooperación
- Los indicadores los indicadores seleccionados para monitorear los avances y resultados obtenidos, incluyendo la línea de base y la meta prevista.
- Una referencia al alcance que tendrá el indicador para dar cuenta de los aspectos de género, grupo de edad, etnia y área geográfica´.
- Identificación de la fuente de la información que será utilizada para cada indicador.
- Mención sintética de los principales requisitos necesarios para lograr el efecto previsto, cuya eventual inexistencia sería un riesgo para dicha meta
- Identificación de las entidades que tienen responsabilidades frente a cada efecto directo y los participantes no gubernamentales, todos los cuales conforman junto con las Agencias del Sistema de las Naciones el grupo de socios que actuarán en este Marco de Cooperación.
- Identificación de las Agencias de las Naciones Unidas que aportarán recursos ya disponibles o que prevén obtener fondos adicionales con destino al logro del resultado directo correspondiente.

Eje 1 – Objetivos de Desarrollo del Milenio

Prioridad del Gobierno – Acelerar el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Reducir la pobreza. Mejorar la distribución y eficiencia del gasto social.

Efecto Directo 1.1.	Indicador, Línea Base y Meta	Con información de				Medios de Verificación	Riesgos y Supuestos	Socios	Recursos Indicativos	
		género	grupo etario	área geogr.	etnia				Disponibles	A Movilizar
<i>Panamá habrá cumplido con los Objetivos de Desarrollo del Milenio, incluyendo un esfuerzo especial en aquellos que representan mayor desafío, mediante el fortalecimiento de la capacidad de gestión y articulación de las entidades del gobierno y la sociedad civil, y la priorización de acciones con las regiones y grupos con mayor vulnerabilidad.</i>	Porcentaje de Implementación del Marco de Aceleramiento para el cumplimiento de los ODM 4, 5 y 6 Línea Base: Sistema de seguimiento en construcción (previsto para julio de 2011) Meta: 100%	x	x	x	x	Informes del Seguimiento de Implementación del Marco de Aceleramiento	Supuesto 1: El país mantiene su política de aceleración el el cumplimiento de los ODM.	Asamblea Nacional, Órgano Judicial, MIRE, MEF, MINSIA, MIDES, MEDUCA, MINGOB, Secretaria Técnica del Gabinete Social, CSS, CONAVIH, INEC,	UNFPA 1,650,000	UNFPA 900,000
	Tasas de cobertura educativa en: a) preescolar, b) premedia, c) media Línea Base (2009): a) 60%; b) 66%; c) 42.8% Meta (2015): a) 75%; b) 75%; c) 60%	x	x	x	x	Informe EFA (UNESCO) Dirección de Planeamiento Educativo MEDUCA	Supuesto 2: Se logra integralidad en las acciones emprendidas. Supuesto 3: Se logra una amplia movilización	INAMU, PROSI, Gobiernos Locales, Universidades, ONG, Instituto Gorgas, Organizaciones de Jóvenes, Instituciones integrantes de la	FAO 944,000	FAO 300,000
	Índice de desigualdad de género Línea Base: 0.634 (2008) Meta: 0.660 (2014)	x				Informe Global de DH	institucional y comunitaria.	CONAVIH, INEC, General Kuna, Autoridades Comarcales	PNUD 573,000	PNUD 25,000,000
								UNESCO 325,000	UNESCO 375,000	
							UNICEF 250,000	UNICEF 450,000		
							UNODC 160,000	UNODC 160,000		
							OEIA 15,000	OEIA 106,000		
								ONUSIDA 250,000		

Efecto Directo 1.2	Indicador, Línea Base y Meta	Con información de				Medios de Verificación	Riesgos y Supuestos	Socios	Recursos Indicativos	
		género	grupo etario	área geogr.	etnia				Disponibles	A Movilizar
<i>Panamá habrá avanzado en la reducción de la pobreza y la desigualdad mediante esfuerzos articulados del gobierno, el sector privado y la sociedad civil para generar empleo productivo e ingresos de trabajo que fortalezcan el desarrollo nacional y favorezcan a los grupos en situación de vulnerabilidad</i>	Brecha de Pobreza (distancia promedio a la línea de pobreza) LB (2008): Nacional, 40.6%; Por Género: Mujeres, 40.2%; Por Edad: De 0-14 años, 43.5%; de 15-24 años 40.5%, de 25-64 años 37.5%; Mayores de 65 años 37.2%; Por área: Urbano 26.3%; Rural 38.5%; Indígena 68.5% Meta (2015): Nacional, 36%; Por Género: Mujeres, 35%; Por Edad: De 0-14 años, 40%; de 15-24 años 36%, de 25-64 años 34%; Mayores de 65 años 33% Por área: Urbano 24%; Rural 35%; Indígena 60%	x	x	x	x	Construido por PNUD sobre la Encuesta de Niveles de Vida - MEF	Supuesto 1: Se logra una amplia movilización institucional. Supuesto 2: Se asegura el involucramiento comunitario en las acciones emprendidas. Supuesto 3: Se logra agregación de valor por el productor e inserción en cadenas productivas.	MIDES, MEF, MICI, INADEH, SENAPAN, INAC, Gobiernos Locales, empresa privada, ONG, Colectivo Integral de Desarrollo	UNICEF 150,000	UNICEF 150,000
	Porcentaje de Avance del Plan de Seguridad Alimentaria y Nutricional Línea Base: 15% (2010) Meta: 70% (2015)	x	x			Informes de Seguimiento de SENAPAN - OPS/OMS			PNUD 100,000	PNUD 27,000,000
									OPS/OMS 60,000	OPS/OMS 150,000
									UNESCO 80,000	UNESCO 440,000
								OEIA 7,500	OEIA 150,000	
									ONUDI 2,300,000	
								FAO 2,664,500	FAO 300,000	

Eje 2 – Consolidación de la Democracia

Prioridad del Gobierno – Mejorar la planificación y gestión pública; elevar la eficiencia y eficacia del sector público y del gasto público; desburocratización; desarrollo integral de las comarcas;

Efecto Directo 2.1	Indicador, Línea Base y Meta	Con información de				Medios de Verificación	Riesgos y Supuestos	Socios	Recursos Indicativos	
		género	grupo etario	área geogr.	etnia				Disponibles	A Movilizar
<p><i>Panamá habrá logrado a nivel del gobierno nacional y los gobiernos locales un incremento de sus capacidades para formular, gestionar y evaluar con eficacia, transparencia e integralidad sus políticas públicas orientadas al desarrollo humano</i></p>	<p>Porcentaje de municipios con planes de desarrollo con enfoque de Desarrollo Humano</p> <p>Línea Base: Por definir en 2012</p> <p>Meta: 15% (2015)</p>					Asociación de Municipios de Panamá	<p>Supuesto 1: El país desarrolla una política de fortalecimiento de los gobiernos locales.</p> <p>Supuesto 2: Se incrementan los recursos para el desarrollo social municipal</p> <p>Supuesto 3: Los gobiernos locales ganan confianza, participación y apoyo de sus comunidades (se avanza en el Efecto Directo 2.2).</p> <p>Supuesto 4: El Gobierno participa de procesos analíticos de discusión de escenarios y alternativas.</p>	MIRE, MICI, SENACYT, MIDES, MEF, Gobiernos Locales, ONGs, SENNIAF	UNICEF 450,000	UNICEF 600,000 UNOPS 45,000,000 PNUD 27,000,000
	<p>Porcentaje del presupuesto público manejado por los municipios</p> <p>Línea Base: 1.24%</p> <p>Meta: 1.40% (2014)</p>					Contraloría General de la República				
	<p>Porcentaje del Presupuesto Público destinado a servicios sociales básicos. (incl. educación, salud y nutrición, seguridad social, trabajo y asistencia social, vivienda, agua y alcantarillado)</p> <p>Línea Base: 41.5% (2007/2008)</p> <p>Meta: 45% (2014)</p>					CEPAL, Panorama Social de América Latina				
	<p>Presupuesto Público per cápita destinado a servicios sociales básicos</p> <p>Línea Base: \$506 (2007/2008)</p> <p>Meta: \$556 (2014)</p>					CEPAL, Panorama Social de América Latina				

x

Efecto Directo 2.2	Indicador, Línea Base y Meta	Con información de				Medios de Verificación	Riesgos y Supuestos	Socios	Recursos Indicativos	
		género	grupo etario	área geogr.	etnia				Disponibles	A Movilizar
Panamá habrá fortalecido a nivel nacional y local los espacios y mecanismos civiles y electorales de participación equitativa para incidir en la toma de decisiones	Tasa de participación de mujeres en puestos de representación: a) Asamblea Nacional; b) Alcaldías; c) Corregimientos; Línea Base: a) 8.6%; b) 10.7%; c) 10.3% Meta: a) 30%; b) 30%; c) 30%	x		x	x	Tribunal Electoral – INAMU	Supuesto 1: Se mantiene la voluntad política de fortalecer los mecanismos y procesos electorales. Supuesto 2: Los presupuestos municipales son incrementados (se avanza en el Efecto Directo 2.1). Supuesto 3: Se generarán los espacios efectivos de participación, incluyendo para adolescentes	Tribunal Electoral, Partidos Políticos, Alcaldías, SENACYT, Asociación de Municipios de Panamá	PNUD 400,000 UNICEF 250,000 UNESCO 75,000	PNUD 5,000,000 UNICEF 300,000 UNESCO 200,000
	Porcentaje de personas con capital social medio o superior en el índice de capital social (participación comunitaria, afiliación a organizaciones, confianza interpersonal) Línea Base (2008): Nacional 36%; Por área: Urbano 26.8%; Rural 52.4%; Indígena 74.1% Meta (2014): Nacional 45%; Por área: Urbano 24%; Rural 47%; Indígena 68%	x		x	x	Construido por PNUD sobre la Encuesta de Niveles de Vida – MEF				
Efecto Directo 2.3	Indicador, Línea Base y Meta	Con información de				Medios de Verificación	Riesgos y Supuestos	Socios	Recursos Indicativos	
		género	grupo etario	área geogr.	etnia				Disponibles	A Movilizar
Panamá habrá implementado las recomendaciones formuladas en el Examen Periódico Universal (EPU) por los órganos de tratados y procedimientos especiales de protección de los Derechos Humanos	Porcentaje de las recomendaciones del EPU y de los otros mecanismos internacionales de derechos humanos implementadas Línea Base: Se levantará un listado de seguimiento Meta: Por Definir					Informes periódicos y observaciones a los órganos de tratados; Informes de la Comisión Nacional Permanente para el cumplimiento de los compromisos en Derechos Humanos.	Supuesto 1: El país mantiene su compromiso de cumplir las recomendaciones del EPU y demás mecanismos para el avance en Derechos Humanos. Supuesto 2: Se consolida el monitoreo de los avances logrados.	Comisión Nacional Permanente para el cumplimiento de los compromisos de Panamá en derechos humanos, Asamblea Nacional, Órgano Judicial, MIRE, MINSA, MEF, INAMU,	UNFPA 250,000 UNICEF 200,000 OPS/OMS 160,000	UNFPA 100,000 UNICEF 300,000
	Plan Estratégico de la Comisión Nacional contra la Discriminación Línea Base: 0% (por iniciar) Meta: Plan elaborado y en ejecución	x			x	Informe anual de la Defensoría del Pueblo		CONAMU, Defensoría del Pueblo, Universidades, Organizaciones de Mujeres, ONG, Comisión Nacional contra la Discriminación.	OACNUDH 15,000	OACNUDH 20,000

Eje 3 – Seguridad Ciudadana

Prioridad del Gobierno –Mejorar la Seguridad Ciudadana mediante acciones de prevención, control y sanción

Efecto Directo 3.1	Indicador, Línea Base y Meta	Con información de				Medios de Verificación	Riesgos y Supuestos	Socios	Recursos Indicativos	
		género	grupo etario	área geogr.	etnia				Disponibles	A Movilizar
<p><i>Panamá habrá implementado a nivel nacional y local políticas y estrategias integrales de seguridad ciudadana para la prevención de las diferentes formas de violencia y para la atención y reparación de sus manifestaciones</i></p>	<p>Tasa de Homicidios</p> <p>Línea Base (2009): 24/100,000</p> <p>Mujeres: 71 (8.7%)</p> <p>Por Edad: 0-14 años, 13 (2%) ; 15-24 años 265 (32%); 25-64 años 383 (47%); Más de 65 años, 10 (1%); Otros 147 (18%)</p> <p>Meta: 10/100,000 (2015)</p>					Sistema Integrado de Estadísticas Criminales, SIEC – Observatorio de Seguridad Ciudadana	<p>Supuesto 1: Las políticas y estrategias de reducción de la violencia prestan especial atención a los enfoques preventivos.</p> <p>Supuesto 2: Los municipios y comunidades participan activamente en las estrategias de reducción de la violencia.</p> <p>Supuesto 3: Se incrementa la conciencia de que la violencia doméstica y de género es la cuna de las demás violencias.</p>	<p>Asamblea Nacional, Órgano Judicial, Fiscalía de Cuentas, Ministerio Público; MINSA, MIDES, MINSEG, MIGOB, Aduana, Policía, fiscales, Gobiernos Locales, INAMU, CONAMU, Defensoría del Pueblo, Secr. Anti Corrupción, SINAPROC, CONAPRED, Organizaciones de Mujeres, Observatorio de Seguridad Ciudadana, Observatorio de los Derechos del Niño, Organizaciones de Jóvenes</p>	<p>OPS/OMS 600,000</p> <p>UNICEF 300,000</p> <p>UNFPA 250,000</p> <p>PNUD 150,000</p> <p>UNESCO 35,000</p> <p>UNODC 700,000</p>	<p>OPS/OMS 900,000</p> <p>UNICEF 450,000</p> <p>UNFPA 250,000</p> <p>PNUD 2,000,000</p> <p>UNESCO 120,000</p> <p>UNODC 800,000</p>
	<p>% Municipios que cuentan con plan de seguridad ciudadana certificados</p> <p>Línea Base: Por levantarse en 2012</p> <p>Meta: por definir</p>	x	x	x	x	Observatorio de Seguridad Ciudadana				
	<p>% de Implementación del Plan Contra la Violencia de Género</p> <p>Línea Base: 0% (por iniciar)</p> <p>Meta: por definir</p>	x	x			Informes se Seguimiento a la Ejecución del Plan				
	<p>% de Implementación de Plan contra la violencia que afecta a niños, niñas y adolescentes</p> <p>Línea Base: 0% (por iniciar)</p> <p>Meta: por definir</p>	x	x			Informes de Seguimiento del desarrollo e implementación del Plan				

Efecto Directo 3.2	Indicador, Línea Base y Meta	Con información de				Medios de Verificación	Riesgos y Supuestos	Socios	Recursos Indicativos	
		género	grupo etario	área geogr.	etnia				Disponibles	A Movilizar
Panamá habrá fortalecido las instituciones y los procedimientos del sistema de Administración de Justicia de modo que reduzcan la impunidad y garanticen la protección de los Derechos Humanos, con especial énfasis en los grupos en situación de vulnerabilidad	Tasa de procesos resueltos por medios alternativos (sobre el total de casos resueltos) LB: pendiente de entrar en vigencia Meta: por definir	X		X	X	Sistemas de Estadísticas del Órgano Judicial y del Ministerio Público	Supuesto 1: El país impulsa la reforma judicial penal. Supuesto 2: El sector judicial adopta indicadores de eficiencia y eficacia.	Órgano Judicial MINGOB, Corte Suprema de Justicia, Ministerio Público, Procuradoría General de la Nación	UNODC 236,000 PNUD 150,000 UNICEF 100,000	UNODC 800,000 PNUD 2,000,000 UNICEF 150,000 ONUSIDA 100,000 OACNUDH 50,000
	Servicios de interpretación y traducción para los pueblos indígenas operativos. Línea Base: no existe registro oficial. Será construido. Meta: Se definirá al establecer el registro				X	Informes Departamento de Acceso a la Justicia de Pueblos Indígenas - Corte Suprema	eficiencia y eficacia. Supuesto 3: Se fortalece la conciencia sobre la necesidad de avanzar en el derecho al debido proceso en todos los grupos de población.			
	Porcentaje de sentencias penales dentro de los plazos establecidos Línea Base: no existe registro oficial. Será construido. Meta: Se definirá al establecer el registro					Sistemas de Estadísticas del Órgano Judicial y del Ministerio Público	fortalece la conciencia sobre la necesidad de avanzar en el derecho al debido proceso en todos los grupos de población.			
	Porcentaje de sentencias en procesos sobre: a) crimen organizado, b) producción y tráfico de drogas; c) trata de personas Línea Base: no existe registro oficial. Será construido. Meta: Se definirá al establecer el registro					Sistemas de Estadísticas del Órgano Judicial y del Ministerio Público				

Eje 4 – Sostenibilidad Ambiental y Cambio Climático

Prioridad del Gobierno – Elevar a política de Estado el cuidado ambiental para fortalecer el crecimiento económico, el desarrollo turístico y el bienestar general.

Efecto Directo 4.1	Indicador, Línea Base y Meta	Con información de				Medios de Verificación	Riesgos y Supuestos	Socios	Recursos Indicativos	
		género	grupo etario	área geogr.	etnia				Disponibles	A Movilizar
Panamá habrá implementado políticas de desarrollo que promuevan el uso sostenible de los recursos naturales y que reconozcan el valor económico y social de los servicios ambientales y de la conservación de la biodiversidad	Indicador: Porcentaje de cuencas con planes de manejo operando Línea Base: 10% (5 de 52) Meta: 35% (18 de 52)	X	X	X	X	ANAM – Dirección Integrada de Gestión Hidrológica de Cuencas	Supuesto 1: Hay decisión de elaborar planes de manejo en las 52 cuencas. Supuesto 2: Se incrementan recursos técnicos y presupuestales para agua y saneamiento	ANAM, ATP, ACP, Sector Privado, ARAP, Comité del Man and the Biosphere Programme (MAB) de Panamá	OPS/OMS 300,000	OPS/OMS 2,600,000
	Porcentaje de cobertura de: a) agua potable y b) saneamiento básico Línea Base: a) 91.8%; rural 83.6%; áreas indígenas 43.1%; b) 94.5%; rural 82.9%; áreas indígenas 66.2% Meta: por definir			X		MEF – Encuesta de Niveles de Vida		PNUMA 360,000	PNUD 1,500,000	
Efecto Directo 4.2	Indicador, Línea Base y Meta	Con información de				Medios de Verificación	Riesgos y Supuestos	Socios	Recursos Indicativos	
		género	grupo etario	área geogr.	etnia				Disponibles	A Movilizar
Panamá habrá implementado políticas y programas que con participación del sector privado y la sociedad civil, promuevan el consumo y la producción sostenibles, fomentando la producción más limpia, el uso de energías renovables y la reducción de desechos y contaminantes	Número de empresas con sistemas avalados de producción mas limpia Línea Base: 231 (2010) Meta: 300 (2015)			X		ANAM – Dirección Calidad Ambiental	Supuesto: Sinergia entre las políticas del Gobierno y el compromiso del sector privado.	Secretaría de Energía, Cámara de Comercio	OEIA 708,500	OEIA 520,000
	Utilización de Hidroclorofluorcarbonados (HCFC) Línea Base: 428 TM (2009) Meta: 86 TM (2015) (20%)					MINSA – Unidad de Ozono		PNUMA 247,000 UNESCO 40,000	ONUDI 2,600,000 PNUD 500,000	
Efecto Directo 4.3	Indicador, Línea Base y Meta	Con información de				Medios de Verificación	Riesgos y Supuestos	Socios	Recursos Indicativos	
		género	grupo etario	área geogr.	etnia				Disponibles	A Movilizar
Panamá habrá reducido la vulnerabilidad al cambio climático, a las emergencias y a los desastres naturales, y avanzará hacia una economía con bajas emisiones de gases de efecto invernadero, mediante acciones intersectoriales a nivel nacional y local para el uso eficiente y sostenible de los recursos naturales.	Estado de REDD Readiness Línea Base: No cumple (2011) Meta: Cumple (2014)					Secretaría UNREDD	Supuesto 1: Se mantiene la voluntad de cumplir REDD Readiness. Supuesto 2: Se enfatiza la prevención de desastres con base en organización comunitaria.	Asamblea Nacional, MINSA, INAMU, MIDES, MEDUCA, MINGO, ANAM, ARAP, SINAPROC, Secretaría Técnica del Gabinete Social, ONG, organizaciones de Jóvenes	PNUD 300,000 OPS/OMS 400,000 UNFPA 250,000	PNUD 10,000,000 OPS/OMS 1,000,000 UNFPA 350,000
	Porcentaje de planes de gestión integral de riesgos de desastres (+ enfoque de género) Línea Base: por determinar Meta: 18			X	X	SINAPROC, Informes del Director General		UNESCO 110,000 UNICEF 100,000 OEIA 10,000 PNUMA 1,083,650 FAO 2,189,000	UNESCO 200,000 UNICEF 150,000 OEIA 200,000 ONUDI 1,900,000 -	