



**Junta Ejecutiva del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, del Fondo de Población de las Naciones Unidas y de la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos**

Distr. general  
9 de mayo de 2013  
Español  
Original: inglés

**Período de sesiones anual de 2013**  
Nueva York, 3 a 14 de junio de 2013  
Tema 18 del programa provisional  
**Arreglos de programación**

**Respuesta a la decisión 2013/4 de la Junta Ejecutiva sobre los arreglos de programación del PNUD**

*Resumen*

En su decisión 2013/4, la Junta Ejecutiva solicitó al PNUD que proporcionara información sobre el desempeño de las funciones financiadas con cargo a las partidas fijas correspondientes a los programas de economistas y de servicios de apoyo al desarrollo, que se ejecutan directamente al nivel nacional, y a la Oficina de Estudios del Desarrollo, al nivel mundial, como base para considerar las necesidades de financiación de esas funciones.

La Junta Ejecutiva también acordó la inclusión del Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización (FNUDC) en los arreglos de programación. Al respecto, la Junta Ejecutiva pidió al PNUD que presentara una propuesta oficial amplia en el período de sesiones anual de 2013 para la inclusión del FNUDC en los arreglos de programación, y que esa propuesta, entre otras cosas, incluyera las consecuencias que podría tener esa inclusión en los recursos básicos disponibles para los programas, en especial los motivos para que fuese un gasto periódico anual.

El presente informe ofrece una respuesta amplia a la decisión 2013/4, incluida la demostración del valor añadido que tienen esas funciones, sus repercusiones en el cambio transformacional y en la eficacia del desarrollo, y sus vínculos y sinergia con los resultados de los programas en los condados, regionales y mundiales. El documento intenta aportar pruebas sólidas, derivadas de una gran diversidad de fuentes, con el propósito de fundamentar y demostrar sin lugar a dudas la necesidad de continuar la financiación de esas funciones.

Se pide a la Junta Ejecutiva que tome nota del método propuesto por el PNUD para la inclusión del FNUDC en los arreglos de programación, y de la información presentada sobre el desempeño de las funciones financiadas con cargo a las partidas anteriormente mencionadas en el contexto del marco de arreglos de programación.



## Introducción

1. En la decisión 2013/4, aprobada en el primer período ordinario de sesiones de 2013, la Junta Ejecutiva solicitó al PNUD que presentara antes del período de sesiones anual de 2013, información sobre el desempeño de las funciones financiadas con cargo a las partidas fijas correspondientes a los programas de economistas y de servicios de apoyo al desarrollo, que se ejecutan directamente a nivel de los países, y de la Oficina de Estudios del Desarrollo, que se ejecuta al nivel mundial, como base para considerar las necesidades de financiación de esas funciones<sup>1</sup>.

2. La Junta Ejecutiva también acordó la inclusión del Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización (FNUDC) en los arreglos de programación. Al respecto, la Junta Ejecutiva pidió al PNUD que presentara una propuesta oficial amplia en el período de sesiones anual de 2013 para la inclusión del FNUDC en los arreglos de programación, y que esa propuesta, entre otras cosas, incluyera las consecuencias que podría tener esa inclusión en los recursos básicos disponibles para los programas, en especial los motivos para que fuese un gasto periódico anual.

3. El presente informe ofrece una respuesta amplia a las peticiones formuladas por la Junta Ejecutiva, incluida una demostración explícita del valor añadido por esas funciones, sus repercusiones en el cambio transformacional y en la eficacia del desarrollo, y sus vínculos y sinergia con los resultados de los programas a escala de condados, regional y mundial. El documento intenta aportar pruebas sólidas, provenientes de una gran variedad de fuentes, con el propósito de fundamentar y demostrar sin lugar a dudas la necesidad de continuar la financiación de esas funciones.

## I. Programa de economistas

4. La partida correspondiente al programa de economistas financia los gastos de 27 economistas en países en los que se realizan programas: 22 en la región de África, 3 en la región de Asia y el Pacífico y 2 en la región de los Estados árabes, lo que comprende 23 países menos adelantados (PMA) y un país sin litoral (Mongolia). La mayoría de los economistas procede de países en los que se realizan programas, lo que refleja la diversidad y el empoderamiento de los candidatos de países en desarrollo, incluidos los países menos adelantados.

5. Los economistas prestan importantes servicios de asesoramiento económico que apoyan la formulación de políticas a favor de los pobres, estrategias de crecimiento inclusivo y equitativo, y procesos de planificación basados en los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Los gastos en el marco de la partida correspondiente al programa de economistas en 2012 ascendieron a 6,7 millones de dólares de los EE.UU.

---

<sup>1</sup> La Junta Ejecutiva solicitó también información sobre la partida correspondiente al programa de servicios de asesoramiento normativo. Esa partida en particular no se aborda en el presente informe, sino como parte de la evaluación del programa mundial, que también figura en el programa del período de sesiones anual de la Junta Ejecutiva.

6. Los economistas desempeñan una función indispensable en lo que respecta a liderar la aplicación de enfoques innovadores, integrados y holísticos para alcanzar el desarrollo humano sostenible en entornos de desarrollo muy complejos. Prestan un asesoramiento normativo de gran calidad, basado en pruebas, e influyen en la formulación de las políticas nacionales abriendo posibilidades normativas y ampliando las opciones políticas. Su labor tiene un efecto tangible en la mejora de la vida de las personas, el perfeccionamiento y mantenimiento de las capacidades nacionales, el fortalecimiento de la resiliencia de los países y la lucha contra la pobreza, las desigualdades sociales y las disparidades regionales. Los economistas también hacen aportaciones sustantivas y de crucial importancia al sistema de las Naciones Unidas en general, por conducto del sistema de coordinadores residentes, en relación con la formulación de los Marcos de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (MANUD) y los programas conjuntos, apoyando así al PNUD en su función de organizador e intermediario de conocimientos en la familia de las Naciones Unidas.

7. Una de las principales ventajas del programa de economistas es su capacidad para lograr una participación sustantiva de otros asociados para el desarrollo en el nivel normativo, en especial en la formulación y el diseño de nuevos programas. Se aporta así un considerable valor añadido que complementa la labor del PNUD sobre el terreno mejorando su capacidad intelectual y su perfil general sustantivo y normativo.

8. En la región de África, los economistas tienen la misión de fortalecer la labor normativa general del PNUD. Prestan ayuda a las oficinas en los países para establecer la orientación estratégica de los programas y proyectos del PNUD, y participan en su ejecución como asesores técnicos de las autoridades nacionales, el PNUD y el sistema de las Naciones Unidas en general. La Evaluación del programa regional para África en 2013 (DP/2013/21) encontró que los asesores económicos superiores del programa regional tienen una clara vinculación con los programas por países, ya que trabajan directamente en las oficinas en los países, apoyando el desarrollo de las capacidades nacionales en materia de diseño, aplicación y supervisión de estrategias de desarrollo favorables a los pobres y basadas en los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

9. Destacando la contribución de los asesores económicos a los resultados al nivel de los países, la evaluación encontró que en la esfera de la planificación nacional del desarrollo, el programa regional, mediante la colocación de asesores económicos en las oficinas en los países, ha sido de verdadero apoyo para la elaboración de estrategias de desarrollo y de reducción de la pobreza a escala nacional basadas en los ODM. En ese proceso, y en ese sentido, han fortalecido las capacidades nacionales, por ejemplo, en Benin, Burkina Faso, Burundi, la República Centroafricana, el Congo, Côte d'Ivoire, la República Democrática del Congo, Gambia, Guinea-Bissau, Malawi, el Níger, el Senegal, Togo y la República Unida de Tanzania.

10. El marco para acelerar el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio surgió del deseo de que los programas de las Naciones Unidas y del PNUD se orientaran más hacia las necesidades de los países con el fin de acelerar la consecución de los Objetivos. Los economistas que trabajan en los países africanos informan que prestan apoyo a los gobiernos en la aplicación de los planes de acción prioritarios del marco para acelerar el logro de los Objetivos de Desarrollo del

Milenio. Por ejemplo, Burkina Faso ha indicado que las medidas prioritarias enunciadas en dicho marco relativas a la seguridad alimentaria constituyen la piedra angular del programa nacional de desarrollo rural y, en Ghana, el plan de acción elaborado sobre la base del primer marco para acelerar el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio relativos a la salud materna ha recibido la suma de 52 millones de euros por concepto de financiación. La evaluación del programa regional destacó el importante intercambio de conocimientos que tiene lugar cuando los asesores económicos de un país con experiencia en el marco para acelerar el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio apoyan a otros países que están empezando a aplicar el marco, o que tienen dificultades para ello.

11. Los economistas, y las unidades sobre estrategia y política que suelen dirigir, también lideran la elaboración de informes nacionales sobre el desarrollo humano, tres de los cuales, como término medio, se elaboran todos los años en la región. Esos informes abarcan una serie de esferas temáticas que incluyen el empleo juvenil, la recuperación tras el conflicto, la prestación de servicios y el cambio climático, promoviendo al mismo tiempo la ampliación de las capacidades humanas y las oportunidades. A continuación algunos ejemplos:

a) En el Camerún, las conclusiones principales del informe nacional sobre el desarrollo humano en 2009 se integraron en el Plan Nacional de Desarrollo, dando como resultado mejores asignaciones presupuestarias en los sectores de la agricultura, la salud y la educación en 2010 y 2011;

b) En Nigeria, el informe nacional sobre el desarrollo humano y el índice de desarrollo humano al nivel del Estado fueron objeto de examen en el Foro de Gobernadores y a raíz de ello se realizaron nuevos análisis locales;

c) En el Senegal, el informe nacional sobre el desarrollo humano ha llevado al Gobierno a elaborar un plan de acción nacional sobre la adaptación al cambio climático;

d) En Zambia, se dicta un curso sobre el tema del desarrollo humano en una de las tres universidades públicas, y se tiene previsto dictarlo también en otra universidad pública.

12. Un estudio de las actividades de los economistas en la región demostró el continuado interés en las cuestiones relacionadas con la coordinación y la eficacia de la ayuda, que configuran en gran medida las actividades programáticas del PNUD y del sistema de las Naciones Unidas. Para muchos economistas, se trata de un esfuerzo que lleva mucho tiempo, centrado en gran medida en los procesos, pero su trabajo es muy apreciado por los gobiernos anfitriones, los asociados para el desarrollo y otros organismos de las Naciones Unidas. Por ejemplo:

a) En el Camerún, los economistas han contribuido a una evaluación nacional y a la organización de mesas redondas sobre la eficacia de la ayuda;

b) En las Comoras, el Gobierno está elaborando e instalando una base de datos sobre la asistencia para el desarrollo que permitirá una supervisión eficaz de la asistencia para el desarrollo;

c) En Zimbabwe, se ha compartido con el Gobierno un proyecto de informe sobre las opciones para el examen de la ayuda y de mecanismo de coordinación de los resultados en materia de ayuda y desarrollo. Se ha programado un cursillo práctico para los interesados directos nacionales, con el propósito de reformar la

coordinación de la ayuda y la eficacia en relación con el desarrollo a través de una agenda para el desarrollo unificada;

d) En Mozambique, el programa de economistas del PNUD aporta liderazgo en la aplicación de la Declaración de París (coordinación de la ayuda) recopilando y consolidando los aportes de 18 organismos de las Naciones Unidas sobre los gastos de ayuda y las intervenciones de colaboración;

e) En Mauritania, la oficina del país prestó apoyo técnico y financiero para la introducción de la Base de Datos de Ayuda al Desarrollo (un sistema de gestión de la ayuda), la introducción y funcionamiento de marcos de consulta mundiales y sectoriales sobre cuestiones estratégicas (movilización de recursos, formulación y aplicación de políticas públicas), y la formulación de la estrategia sobre la participación de la sociedad civil.

13. En Asia y el Pacífico, el objetivo estratégico del PNUD es desarrollar la capacidad de la región para promover el crecimiento inclusivo y las políticas en el contexto de un proceso para acelerar la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Ello requiere reorientar los recursos del PNUD en la región hacia servicios preliminares de asesoramiento político y fortalecer su propia capacidad interna en esferas de trabajo sustantivas. Con el fin de mejorar esa capacidad de asesoramiento y la posición del PNUD en relación con avances normativos sustanciales, y apoyar el asesoramiento político preliminar en las oficinas en los países, la Dirección Regional de Asia y el Pacífico asignó economistas al servicio de algunas oficinas en los países, como Mongolia y Nepal, y en 2013 en Myanmar, que también tienen determinadas responsabilidades subregionales.

14. La labor de los economistas contribuye a mejorar las repercusiones de los programas por países del PNUD al aportar insumos sustantivos y garantía de calidad a las intervenciones del PNUD desde la perspectiva del crecimiento inclusivo y el desarrollo humano. En Mongolia, el asesor económico desempeñó una función de gran importancia en las deliberaciones y las consultas nacionales sobre la puesta en marcha del marco para acelerar el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Además, el economista ayudó a las partes a llegar a un consenso sobre la metodología que debe utilizarse para la estimación de la pobreza en el país, trabajando en estrecha colaboración con la Oficina Nacional de Estadística.

15. Mediante el análisis de los nuevos problemas de desarrollo, los economistas contribuyen a fortalecer la función de asesoramiento del PNUD en los respectivos países. En Nepal, el economista contribuyó a la preparación del informe nacional sobre el desarrollo humano, que puso de relieve ciertas desventajas de las medidas de lucha contra la pobreza en las que se basan las actuales políticas, y ofreció una evaluación de base más amplia del desarrollo humano. El Gobierno confirmó su opinión de que el informe nacional sobre el desarrollo humano es uno de los principales vehículos que podría beneficiar su visión del desarrollo inclusivo, en especial porque permitiría contar con información hasta ahora inexistente sobre las capacidades, desagregada en todas las dimensiones socioeconómicas pertinentes, y comparable en el tiempo. En Bhután, a petición del Gobierno, el economista del PNUD colaboró con el Consejo de Turismo en el diseño de un marco para una cuenta satélite de turismo, que permitirá estimar con más precisión la contribución del sector del turismo al producto interno bruto del país.

16. Los economistas ayudan también a difundir mensajes de fundamental importancia de diversos estudios regionales y mundiales realizados por las Naciones Unidas, situándolos en los contextos nacionales. Realizan actividades de promoción y divulgación organizando foros políticos, seminarios y conferencias, y participando en esos eventos. El objetivo de los "Diálogos sobre el Desarrollo" que el PNUD ayudó a organizar en Mongolia fue prestar apoyo a la formulación de políticas basadas en datos empíricos mediante la creación de una plataforma para el debate, el intercambio de análisis y de las buenas prácticas internacionales sobre cuestiones de desarrollo fundamentales. Algunos de esos Diálogos sobre el Desarrollo se empezaron a celebrar en noviembre de 2012, y cabe esperar que se conviertan en un evento anual en Mongolia, bajo la dirección del PNUD. En Nepal, mediante la facilitación de un cursillo sobre el género y la y macroeconomía, organizado por la Comisión Nacional de Planificación, el PNUD contribuyó a la formación de algunos de los funcionarios de categorías subalternas o intermedias en el ámbito de la formulación de políticas macroeconómicas que tienen en cuenta los aspectos de géneros. Un riguroso análisis de la distribución del tiempo, desagregado en función del género, que se elaboró sobre la base del cursillo, debe influir en la política nacional sobre inclusión de la perspectiva de género. En Mongolia, el análisis efectuado por el asesor económico examinó cuestiones de fundamental importancia en la planificación del desarrollo en relación con las actividades de descentralización fiscal del Gobierno y la aplicación de la Ley del presupuesto, en vigor desde el 1 de enero de 2013. El análisis preparó el terreno para la elaboración de un documento de proyecto por valor de 3,5 millones de dólares de los EE.UU., en apoyo de la labor del Gobierno de planificación del desarrollo y formulación de políticas.

17. En el Sudán, el economista ha brindado ayuda a la oficina en el país en lo que respecta a hacer aportaciones a los debates normativos y asegurar vínculos firmes entre la estrategia general de la oficina y la ejecución del programa. El economista dirigió la elaboración de un sistema de seguimiento de los resultados, fortaleciendo así la presentación de informes basados en los resultados y las repercusiones. Mediante la identificación de las deficiencias de la planificación del desarrollo, el economista ha sido posible que la oficina del país ocupe un lugar en los debates políticos, especialmente a través de la organización y dirección de mesas redondas normativas sobre cuestiones de fundamental importancia relacionadas con la planificación del desarrollo y la gestión de las finanzas públicas.

18. En Somalia, el economista ha estado prestando ayuda a los gobiernos regionales en el análisis de datos estadísticos, la formulación de planes quinquenales, la realización de exámenes de políticas y la elaboración del informe nacional sobre el desarrollo humano en 1998, 2001 y 2012. Las actividades dirigidas por el economista incluyeron el seguimiento de la recomendación del informe nacional sobre el desarrollo humano de 2012 (la participación de los jóvenes en la formulación de la política nacional), la prestación de servicios de asesoramiento al Gobierno federal de Mogadiscio en relación con la planificación del desarrollo, el establecimiento de sistemas estadísticos para el desarrollo económico y la coordinación de la ayuda, la institucionalización de los sistemas de vigilancia de la pobreza y el apoyo analítico para las encuestas demográficas.

## II. Servicios de apoyo al desarrollo

19. La partida correspondiente a los servicios de apoyo al desarrollo se estableció para dotar a las oficinas en los países de la capacidad de respuesta rápida y apoyo directo a las iniciativas preliminares, en las esferas en que se centra la atención del PNUD. Los recursos asignados a los servicios de apoyo al desarrollo se asignan a todas las oficinas en los países en partidas anuales que fluctúan entre 12.000 y 58.000 millones de dólares de los EE.UU., dependiendo del nivel de ingresos del país. Los gastos en servicios de apoyo al desarrollo ascendieron a 6,4 millones de dólares de los EE.UU. en 2012.

20. Los servicios de apoyo al desarrollo desempeñan una función decisiva en lo que respecta a emprender programas de innovación y aplicar nuevos enfoques y soluciones empresariales. Aunque de volumen reducido, los servicios y actividades de apoyo al desarrollo aportan posibilidades de influencia y apoyo catalizador al PNUD en las esferas comerciales emergentes. La financiación asignada a los servicios de apoyo al desarrollo suele utilizarse como capital inicial para la movilización de los asociados y los recursos y para posicionar al PNUD como un referente intelectual y entidad de verdadera importancia en el ámbito del desarrollo.

21. En la región de Asia y el Pacífico, el apoyo que prestan las consultas e iniciativas financiadas con cargo a programa de servicios de apoyo al desarrollo para la preparación y revisión de los programas por países y documentos conexos (documentos del programa para el país, planes de acción del programa para el país, MANUD), particularmente en las etapas iniciales, ayudó a mejorar la calidad de los productos y resultados del programa mediante la identificación y evaluación de las oportunidades y los retos en determinados contextos nacionales. En Camboya, los recursos asignados a los servicios de apoyo al desarrollo se utilizaron para mejorar el desempeño del programa para el país mediante la elaboración de indicadores, bases de referencia y objetivos, exámenes de la eficacia de las intervenciones y recomendaciones del PNUD respecto de programas de ampliación o de aumento de actividades, y establecimiento de marcos estratégicos que sirvieran de orientación a los organismos de las Naciones Unidas para prestar apoyo significativo y coordinado en la ejecución de los programas nacionales.

22. Los recursos asignados a los servicios de apoyo al desarrollo se utilizaron en la subregión del Pacífico para facilitar la armonización y coordinación entre los organismos de las Naciones Unidas mediante el apoyo a programas conjuntos con el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) y el Fondo de Población de las Naciones Unidas. Los fondos de los servicios de apoyo al desarrollo se utilizaron en el establecimiento del MANUD para el Pacífico y la elaboración del documento para el programa subregional, el primer intento innovador de agrupar a 14 países insulares del Pacífico en un documento del programa del PNUD para 2013-2017.

23. Las consultorías financiadas con cargo a los recursos asignados a los servicios de apoyo al desarrollo mejoran la capacidad sustantiva de las oficinas del PNUD en los países para responder de manera oportuna y flexible a las necesidades emergentes de los gobiernos mediante evaluaciones de las estrategias y planes de acción nacionales en el ámbito del desarrollo. En la India, los recursos asignados a los servicios de apoyo al desarrollo se utilizaron para prestar asesoramiento estratégico sobre cuestiones de carácter delicado relacionadas con la gobernanza, el

desarrollo de la capacidad, la urbanización, el cambio climático, las finanzas y el crecimiento inclusivo, y aportaron insumos analíticos para la formulación del UNDAF y CPD.

24. En Bhután, los recursos asignados a los servicios de apoyo al desarrollo se utilizaron para realizar un estudio de referencia sobre las personas de edad, el primero en su género, que será de utilidad para los funcionarios gubernamentales con capacidad decisoria, las organizaciones de la sociedad civil y otros investigadores sociales para emprender iniciativas de apoyo a las personas de edad. El estudio contribuirá a promover la protección social y apoyará el logro de la esfera principal de resultados, “grupos vulnerables apoyados”, del undécimo proyecto de plan quinquenal del Gobierno. Esto se utilizará también en la formulación de iniciativas de programación en el marco del nuevo programa *Bhutan One* (MANUD 2014-2018). Los recursos asignados a los servicios de apoyo al desarrollo se utilizaron para prestar apoyo al equipo de las Naciones Unidas en el país en la realización de una macroevaluación del sistema de gestión de las finanzas públicas. La macroevaluación es un requisito de fundamental importancia para el mencionado nuevo programa en Bhután.

25. En Indonesia, los recursos asignados a los servicios de apoyo al desarrollo se utilizaron para financiar la preparación del plan de inicio de las actividades en el marco del Programa de colaboración de las Naciones Unidas para reducir las emisiones debidas a la deforestación y la degradación forestal (REDD+). Esa iniciativa, parte de la etapa preparatoria de la carta de intención relativa a un programa por valor de 1.000 millones de dólares de los EE.UU., firmada entre los Gobiernos de Indonesia y Noruega, preparó el terreno para los cambios de gran alcance en el enfoque de Indonesia relativo a la protección y gestión de los bosques y turberas.

26. En Sri Lanka, los recursos asignados a los servicios de apoyo al desarrollo contribuyeron al fortalecimiento de la gestión de los resultados del desarrollo mediante el establecimiento del Sistema nacional integrado de información sobre el desarrollo, basado en la Web, que ayuda al Gobierno a supervisar su programa de desarrollo y la utilización de los fondos, redundando en una mayor eficacia de la ayuda.

27. Los recursos asignados a los servicios de apoyo al desarrollo son muy valorados en las intervenciones prioritarias en las que no se puede movilizar otros recursos con la suficiente rapidez. Por ejemplo, en el Sudán oriental, los recursos asignados a los servicios de apoyo al desarrollo se utilizaron para la formulación de programas de gobernanza que tienen en cuenta los conflictos. En el Iraq, los recursos de los servicios de apoyo al desarrollo se utilizaron para determinar el modelo operacional más adecuado para la reasignación de los servicios del PNUD a Bagdad.

### **III. Oficina de Estudios del Desarrollo**

28. La Oficina de Estudios del Desarrollo lleva a cabo una labor de investigación normativa y análisis de cuestiones económicas y de desarrollo al nivel mundial. Su mandato incluye el seguimiento de los debates académicos y políticos con el fin de obtener nueva información, datos y conceptos sobre el desarrollo y los retos a escala mundial. La Oficina de Estudios del Desarrollo aporta una forma de pensar



estratégica y con visión de futuro sobre cuestiones de política al nivel mundial y temas de desarrollo emergentes, que revisten importancia para los programas mundiales, regionales y nacionales del PNUD. El interés específico en la interacción del PNUD con otras instituciones y plataformas (como el Grupo de los Veinte (G-20), las instituciones de Bretton Woods y la Alianza Mundial de Cooperación Eficaz para el Desarrollo, entre otros) ayuda a posicionar a la organización como asociado preferente y líder principal en la esfera del desarrollo humano. Actualmente, el personal de la Oficina de Estudios del Desarrollo está integrado por dos especialistas en políticas, dos analistas de políticas y un asociado administrativo.

29. Desde el inicio de la crisis económica y financiera mundial en 2008 y la inestabilidad de los precios de los alimentos y los productos básicos, la Oficina de Estudios del Desarrollo ha centrado su atención en las repercusiones de esas crisis en el desarrollo humano y en el modo en que los países en desarrollo podrían mitigar sus efectos negativos y emprender un camino de crecimiento más resistente, inclusivo y sostenible. Durante los últimos cinco años, esa labor sustantiva ha permitido realizar considerables aportes para la ampliación de las opciones de política que podrían considerar los países en desarrollo en sus esfuerzos para mantener los beneficios en términos de desarrollo y acelerar el crecimiento favorable a los pobres y equitativo, que ha sido perjudicado por las crisis mundiales.

#### **Cuatro esferas de investigación para el desarrollo**

30. Los siguientes trabajos de investigación han aportado opciones normativas en el ámbito del desarrollo, contribuyendo a la identificación de modelos de crecimientos inclusivos y sostenibles para los países en desarrollo:

a) **Inestabilidad de los precios de los productos básicos y gestión de los recursos naturales.** La gestión de los recursos naturales ha pasado a ser una importante prioridad nacional de muchos países ricos en recursos y exportadores de productos básicos, que desean aprovechar el reciente auge de los productos básicos para promover el crecimiento económico y el desarrollo humano. Un documento de trabajo preparado por la Oficina de Estudios del Desarrollo analiza los retos y las opciones de política en materia de gestión sostenible de los recursos naturales en el contexto de la creciente inestabilidad de los precios de los productos básicos en los países en desarrollo. El documento se presentó a la conferencia internacional, celebrada en Ulaanbaatar (Mongolia), en octubre de 2011, relativa a los medios de evitar la denominada maldición de los recursos y gestionar las industrias extractivas en beneficio del desarrollo humano. También se presentó a la Dirección de Políticas de Desarrollo en Nueva York en abril de 2012. Se ha publicado, asimismo, otro documento de trabajo, titulado “Riding the Commodity Rollercoaster: Natural Resource Management in the Context of Increasing Commodity Price Volatility”.

b) **Perturbaciones, desarrollo humano y aumento de la resiliencia (vinculación entre el desarrollo económico y el desarrollo humano) en un contexto de crisis económica y financiera.** Desde el comienzo de la crisis económica y financiera mundial, la Oficina de Estudios del Desarrollo ha elaborado una serie de documentos sobre las repercusiones de la crisis en el desarrollo humano y las respuestas de los gobiernos para proteger a los miembros más vulnerables de la sociedad, que incluyen el establecimiento de elementos de estabilización automática y medidas de protección social como parte de paquetes de estímulo fiscal. Algunos

de esos trabajos han sido ampliamente citados y utilizados en informes del Secretario General y ponencias de los directivos superiores del PNUD:

- i) “The Economic Crisis: Assessing Vulnerability in Human Development”. Este estudio fue realizado conjuntamente con las oficinas del PNUD en África subsahariana con el fin de recopilar los datos más recientes sobre las repercusiones de la crisis en el desarrollo humano;
- ii) “Overview: Economic Crises and Human Development”;
- iii) “Developing Countries’ Social Protection Measures in Reaction to the Global Economic and Financial Crisis”;
- iv) “The Economic Crisis, Violent Conflict, and Human Development”.

c) **Protección social.** La importancia de contar con sistemas eficaces de protección social a favor de las poblaciones vulnerables ha sido una de las lecciones clave derivadas de la crisis económica y financiera mundial. En ese contexto, la Oficina de Estudios del Desarrollo elaboró varios documentos que se han citado en numerosos e importantes informes y estudios de diversas entidades de las Naciones Unidas (por ejemplo, la Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico, el Consejo Económico y Social, la Organización Internacional del Trabajo, la Secretaría de las Naciones Unidas, el PNUD, el UNICEF). La Oficina de Estudios del Desarrollo también participó muy de cerca en el Diálogo político internacional sobre protección social, organizado por el Centro de Políticas del PNUD en Seúl, elaborando un documento de información general (“Sequencing, Cost-efficiency and Fiscal Sustainability of Social Protection”, octubre de 2012). El documento comprende tres aspectos de la protección social: secuencia (establecimiento) de los sistemas de protección social, evaluación de la eficiencia en función de los costos de los sistemas de protección social y garantía de su sostenibilidad fiscal. El documento fue la base de las deliberaciones durante la reunión, a la que asistieron varios representantes de países en los que se realizan programas. Fusionando las investigaciones con la experiencia a escala nacional, el documento contribuyó al intercambio eficaz de conocimientos Sur-Sur sobre las experiencias nacionales en la esfera de la protección social con respecto a la secuencia, la financiación y la sostenibilidad fiscal.

d) **Gobernanza mundial para el desarrollo.** El sistema de la gobernanza económica mundial para el desarrollo, a pesar de varios reajustes efectuados en los últimos años, no va al mismo ritmo de la creciente interdependencia entre los países. La gestión mundial y cooperación y coordinación en el plano internacional para mejorar el suministro de los bienes públicos mundiales son elementos de fundamental importancia para promover el desarrollo y la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. La Oficina de Estudios del Desarrollo hace gran hincapié en esta esfera con el fin de fortalecer el multilateralismo, la coherencia política y la acción colectiva para el desarrollo y para un mejor posicionamiento de las Naciones Unidas y el PNUD como interlocutores clave en el entorno en evolución de la cooperación internacional para el desarrollo. Algunas de sus publicaciones han sido ampliamente citadas y utilizadas en informes del Secretario General y en ponencias de los directivos superiores del PNUD, entre los que cabe citar:

- i) “Governance Arrangements for Global Economic Challenges: A Political Science Perspective”;

- ii) “La gobernanza económica mundial y el desarrollo”, informe del Secretario General (A/66/506);
- iii) “La gobernanza económica mundial”, documento de debate para la Junta de los Jefes Ejecutivos del Sistema de las Naciones Unidas para la Coordinación).

31. Además, la Oficina de Estudios del Desarrollo ha facilitado material de antecedentes y de investigación en apoyo de varias publicaciones e iniciativas emblemáticas del PNUD, incluidos la iniciativa dirigida por el PNUD, con la participación de numerosos interesados, titulada Crecimiento de mercados inclusivos (una colaboración con la División del Sector Privado y las oficinas en los países), el informe sobre los beneficios por partida triple para el desarrollo sostenible (*Triple Wins for Sustainable Development*), preparado en colaboración con el Grupo de lucha contra la pobreza de la Dirección de Políticas de Desarrollo, la agenda para el desarrollo después de 2015, en colaboración con la Dirección de Políticas de Desarrollo, y el Informe sobre Desarrollo Humano en África, en colaboración con la Dirección Regional de África.

#### **Fortalecimiento de la posición del PNUD como líder sustantivo del desarrollo humano**

32. Los conocimientos generados por la Oficina de Estudios del Desarrollo ayudan al PNUD a posicionarse mejor en un entorno en rápida evolución en materia de cooperación internacional para el desarrollo. La Oficina de Estudios del Desarrollo presta apoyo sustantivo a la Administradora en su carácter de representante de las Naciones Unidas/PNUD en las reuniones del G-20 y de las instituciones de Bretton Woods, y contribuye a la capacidad para pensar de manera estratégica sobre la interacción del sistema de las Naciones Unidas con el G-20. Asimismo, el Director de la Dirección de Políticas de Desarrollo representa al sistema de las Naciones Unidas para el Desarrollo en el Grupo de Trabajo sobre el Desarrollo del G-20, y la Oficina de Estudios del Desarrollo presta apoyo sustantivo y promueve la coordinación con otros organismos de las Naciones Unidas para hacer avanzar la agenda de las Naciones Unidas para el desarrollo. En esos foros, el PNUD intenta ser la “voz de los que no tienen voz”, trabajando para incluir todas las dimensiones del desarrollo en la reglamentación financiera mundial y la coordinación de la política económica. Entre los ejemplos de la labor llevada a cabo en esta esfera cabe señalar:

a) La coordinación sustantiva de los organismos de las Naciones Unidas interesados y la representación de la Administradora del PNUD en las reuniones anuales del Fondo Monetario Internacional y del Banco Mundial, haciendo claro hincapié en la promoción de los intereses de los países en desarrollo y la importancia del desarrollo en la estabilidad y la recuperación a escala mundial (desde 2010);

b) La contribución al diseño del plan de acción plurianual para el desarrollo del G-20 y el Consenso de Seúl para el Desarrollo (noviembre de 2010), a petición del Presidente del G-20 en 2010, la República de Corea;

c) El documento estratégico titulado “Global Rebalancing and Development” (noviembre de 2011) con el fin de tener más en cuenta las repercusiones de los desequilibrios mundiales persistentes y de las políticas

económicas coordinadas/no coordinadas del G-20 sobre el desarrollo económico en los países en desarrollo, especialmente en los países menos adelantados;

d) La coordinación sustantiva de todas las organizaciones de las Naciones Unidas interesadas y la representación del PNUD en el Grupo de Trabajo sobre el Desarrollo del G-20 (desde 2010);

e) La definición de la interacción mejorada entre el G-20 y el sistema de las Naciones Unidas en relación con la agenda para el desarrollo después de 2015, y la coordinación con la presidencia del G-20 para perfeccionar esa relación (desde 2013).

33. La labor relativa a las cuestiones económicas y de desarrollo mundiales está adquiriendo creciente importancia en el contexto de un mundo cada vez más interdependiente y de la consiguiente necesidad de un cambio estructural en la cooperación internacional para el desarrollo sostenible. La Oficina de Estudios del Desarrollo aporta una contribución de enorme importancia en materia de asesoramiento normativo pertinente y apoyo a los países en los que se realizan programas para abordar los problemas del ámbito del desarrollo.

#### **IV. Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización**

34. El modelo institucional del FNUDC combina las inversiones de capital, la asistencia técnica y la promoción. Las inversiones de capital constituyen el núcleo de las intervenciones del FNUDC y se ofrecen en forma de subvenciones, préstamos y garantías. Esas inversiones se complementan mediante un sólido desarrollo de la capacidad y servicios preliminares de asesoramiento político para apoyar el diseño y la aplicación de políticas y planes de acción nacionales en financiación para el desarrollo local y financiación inclusiva.

35. En el ámbito de la financiación inclusiva, el FNUDC brinda su apoyo a través de los programas por países, los programas globales y la promoción. Los programas por países se ajustan a las necesidades de cada uno de ellos mediante inversiones de capital. Los programas globales están diseñados para complementar los programas por países mediante la promoción de innovaciones que amplíen las fronteras de la inclusión financiera, lo que proporciona una plataforma única en su género al PNUD para el diálogo político sobre esas cuestiones. En 2012, el FNUDC apoyó la programación de financiación inclusiva en 31 países menos adelantados (22 por conducto de programas por países y nueve por conducto de iniciativas mundiales o regionales). El FNUDC apoya también las actividades financiación inclusiva del PNUD en países en los cuales el FNUDC no tiene sus propios programas.

36. La asociación estratégica clave del FNUDC es sin lugar a dudas la que ha establecido con el PNUD. Sobre la base de la complementariedad de ambas organizaciones, la asociación entre el FNUDC y el PNUD tiene por objeto lograr una mayor coherencia, simplicidad y armonización, así como incrementar la corriente de recursos, cuyo resultado ulterior es la mayor eficacia de las repercusiones de desarrollo de ambas organizaciones, especialmente en los países menos adelantados.

37. Todos los programas conjuntos del FNUDC son ahora programas con el PNUD. En sus dos esferas de actividad —la financiación para el desarrollo local y la financiación inclusiva— el FNUDC centra su interés en poner a prueba y ampliar mecanismos de financiación innovadores dirigidos a aumentar las inversiones y explotar el potencial que no se utiliza de los países en desarrollo. La labor del FNUDC contribuye al desarrollo político e institucional y, en ese sentido, constituye una útil base para las intervenciones del PNUD, que promueven y apoyan las políticas nacionales y consolidan las capacidades de los gobiernos nacionales y de las instituciones no gubernamentales en las esferas de la descentralización y la financiación inclusiva.

38. En los últimos años, el FNUDC ha multiplicado entre tres y ocho veces el volumen de sus recursos iniciales: por cada dólar invertido por el FNUDC en un proyecto o programa concreto, otros asociados para el desarrollo o administraciones nacionales invirtieron entre 3 y 8 dólares. En aquellos casos en que se sumaron flujos de capital paralelos y de seguimiento (“estímulo indirecto”), la relación aumentó sustancialmente.

39. Se ofrecen a continuación algunos ejemplos de la influencia y las repercusiones que la asociación entre el PNUD y el FNUDC puede tener en las intervenciones en los países:

a) En Bangladesh, en 2011, las dos organizaciones concertaron un arreglo relativo a un ambicioso y exclusivo programa que aportó 60 millones de dólares de los EE.UU. para un programa nacional por valor de 750 millones de dólares de los EE.UU. financiado por el Banco Mundial. En fecha más reciente, el Gobierno nacional y el Banco Mundial reconocieron que las actividades en la esfera del desarrollo local que realiza el FNUDC habían demostrado la posible capacidad de absorción y el potencial de la programación de inversiones de las administraciones locales. Por lo tanto, un nuevo programa individual de la cuenta para el desarrollo, ascendente a 300 millones de dólares de los EE.UU., ampliará a escala nacional el sistema de transferencia fiscal de los subsidios locales y la reforma de la gobernanza local desarrollada por el FNUDC;

b) En Lesotho, en 2012, la Comisión Europea contribuyó con 9,9 millones de dólares de los EE.UU. a un programa conjunto del PNUD y el FNUDC por valor de 11 millones de dólares para intensificar la descentralización, aumentando nueve veces la contribución inicial de 1,1 millones de dólares de los EE.UU. del FNUDC para el programa conjunto;

c) En Uganda, la labor de las dos organizaciones ha contribuido a la formulación de una política nacional para el desarrollo económico local;

d) En Sierra Leona, el Gobierno ha iniciado oficialmente la estrategia de desarrollo económico local introducida a escala nacional a través de un programa conjunto entre el PNUD y el FNUDC, y ha solicitado la ampliación del programa para que abarque todo el país;

e) En Liberia, las dos organizaciones brindaron asistencia técnica para la redacción de la política nacional de descentralización y gobernanza local, que fue ratificada por el Presidente en septiembre de 2011, a lo que siguió un proceso de reformas legislativas que sigue su curso;

f) En la República Democrática Popular Lao, la labor de ambas organizaciones se tradujo en la promulgación de un decreto del Primer Ministro por el que se refuerza la función del desarrollo al nivel de los distritos.

40. En 2011, a petición del PNUD, el FNUDC nombró un asesor técnico superior en el Oriente Medio, lo que refleja la creciente demanda de los servicios del FNUDC por parte de países que están emergiendo del actual proceso de transformaciones políticas. El FNUDC también ha empezado a ampliar su mandato en términos de inversiones incluyendo a nuevos países menos adelantados (Myanmar), a petición de la Administradora, quien puso a disposición la suma de 1 millón de dólares en 2012 en el entendimiento de que esa inversión inicial permitiría obtener financiación adicional en beneficio de la colaboración entre el FNUDC y el PNUD en Myanmar y mejoraría las repercusiones en materia de desarrollo de las dos organizaciones sobre la base de sus ventajas comparativas. La intervención del FNUDC está incluida ahora en el programa del PNUD para el país, y el FNUDC ha obtenido otros 7 millones de dólares de los EE.UU. en financiación externa hasta la fecha.

41. La inclusión del FNUDC en los arreglos de programación permitirían al PNUD y el FNUDC actuar con más determinación en el fortalecimiento de las sinergias entre las dos organizaciones, aprovechando sus respectivas ventajas técnicas y comparativas. Simbolizaría un compromiso estratégico por parte de ambas organizaciones.

42. Para el FNUDC, la posibilidad de contar con una partida dentro de los arreglos de programación aportaría un elemento de previsibilidad, en particular si se tiene en cuenta la fluctuación de los recursos básicos en los últimos años.

---