



Junta Ejecutiva del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, del Fondo de Población de las Naciones Unidas y de la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos

Distr. general
15 de mayo de 2013
Español
Original: inglés

Período de sesiones anual de 2013

Nueva York, 3 a 14 de junio de 2013

Tema 3 del programa provisional

Compromisos de financiación contraídos con el UNFPA

Estado de los compromisos de financiación ordinaria contraídos con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo y sus fondos y programas asociados para 2013 y años subsiguientes

Resumen

En su decisión 98/23, la Junta Ejecutiva estipuló que en el segundo período ordinario de sesiones de cada año se examinaría el estado de las contribuciones prometidas a los recursos ordinarios del PNUD y sus fondos y programas asociados. En consonancia con esta decisión, en el presente informe se da a conocer el estado de los compromisos de financiación ordinaria para 2013 y años subsiguientes, y se analizan sucintamente los ingresos provisionales en concepto de contribuciones a los recursos ordinarios y otros recursos recibidas en 2012.

Elementos de una decisión

La Junta Ejecutiva tal vez desee tomar nota de que en 2012 las contribuciones a los recursos ordinarios se redujeron en un 13,2%, alcanzando los 846,1 millones de dólares, en comparación con los 974,51 millones de dólares registrados en 2011, una cifra que está muy por debajo del objetivo de financiación revisado de 1.050 millones de dólares para los recursos ordinarios de 2012 (DP/2011/22 párr. 204). Las contribuciones totales (recursos ordinarios y otros recursos) al PNUD también se redujeron en 2012 hasta alcanzar los 4.640 millones de dólares, en comparación con los 4.820 millones de dólares registrados en 2011.



La Junta Ejecutiva tal vez desee recordar la resolución 67/226 de la Asamblea General, de 21 de diciembre de 2012, sobre la revisión cuadrienal amplia de la política relativa a las actividades operacionales del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo; reiterar que los recursos ordinarios son el cimiento de las finanzas del PNUD; y solicitar a todos los países que aún no lo hayan hecho que aporten contribuciones a los recursos ordinarios para 2013.

La Junta Ejecutiva tal vez desee destacar la importancia de contar con una base de recursos ordinarios estable y predecible para el período del nuevo plan estratégico y alentar a los Estados miembros a que anuncien sus promesas de contribuciones — con carácter multianual si es posible— y calendarios de pago, y se ciñan a tales promesas y calendarios.

Índice

	<i>Página</i>
I. Introducción	3
II. Antecedentes	4
III. Volumen	6
A. Contribuciones a los recursos ordinarios del PNUD	6
B. Contribuciones a otros recursos del PNUD	8
C. Contribuciones totales al PNUD	9
IV. Previsibilidad	10
V. Diversificación de la base de donantes	11
VI. Conclusiones	13

I. Introducción

1. En su decisión 98/23, la Junta Ejecutiva estipuló que en el segundo período ordinario de sesiones de cada año, a partir de 1999, se examinaría el estado de las contribuciones prometidas a los recursos ordinarios del PNUD y sus fondos y programas asociados. En consonancia con esa decisión, en el presente informe se da a conocer el estado de los compromisos de financiación ordinaria para 2013 y años subsiguientes, y se analizan sucintamente las contribuciones a los recursos ordinarios y otros recursos recibidas en 2012.¹

2. Las contribuciones a los recursos ordinarios (básicos) ascendieron a 846,1 millones de dólares en 2012 en cifras nominales. Esta cantidad representa un 13,2% menos con respecto al año anterior y se encuentra muy por debajo del objetivo revisado de 1.050 millones de dólares.

3. Con el tipo de cambio oficial de las Naciones Unidas vigente al 1 de abril de 2012, se espera que los recursos ordinarios aumenten hasta alcanzar los 910 millones de dólares en 2013, en parte debido al retraso en los pagos presupuestados para 2012 y recibidos en 2013. Si bien algunos de los principales donantes del PNUD mantendrán sus contribuciones en 2013 y otros podrían incrementarlas, varios de ellos han indicado que tienen intención de reducir sus contribuciones. Otros todavía deben indicar el nivel de sus contribuciones.

4. El total de contribuciones al PNUD ascendió a 4.640 millones de dólares en 2012, frente a los 4.820 millones de dólares recibidos en 2011, y otras contribuciones (complementarias) al PNUD alcanzaron una cifra total de 3.790 millones de dólares. Las contribuciones de donantes bilaterales asignadas a fines específicos descendieron de 1.450 millones de dólares en 2011 a 1.330 millones de dólares en 2012. Si bien los recursos para fines específicos aportados al PNUD por los asociados multilaterales y la Comisión Europea aumentaron de 1.510 millones de dólares en 2011 a 1.530 millones, los recursos locales aportados por los países en que se ejecutan programas aumentaron de 884 millones de dólares en 2011 a 931 millones en 2012.

5. La revisión cuadrienal amplia de la política relativa a las actividades operacionales del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo está guiando el nuevo plan estratégico en la formulación de la visión, la orientación y las prioridades de organización para el futuro. A su vez, esto aportará información a las próximas disposiciones de programación y el presupuesto integrado. El presupuesto integrado, cuyo examen final está previsto para el segundo período ordinario de sesiones de la Junta Ejecutiva en septiembre de 2013, mejorará la transparencia, la integración, la armonización y la comparabilidad con los presupuestos integrados del Fondo de Población de las Naciones Unidas y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia. También reunirá las consideraciones de planificación y asignación

¹ El presente informe incluye las contribuciones a los recursos ordinarios y otros recursos del PNUD como se detalla en la sección I. Las contribuciones a los fondos y programas administrados por el PNUD se mencionan en los párrafos correspondientes del presente informe y no se incluyen en la sección de contribuciones al PNUD. De conformidad con la práctica establecida, se presentará un informe detallado del total de ingresos y contribuciones al PNUD en el segundo período ordinario de sesiones de la Junta Ejecutiva de 2013, en la serie de sesiones sobre el examen anual de la situación financiera de 2012.

de recursos, lo cual a su vez permitirá una mejor fijación de objetivos para la movilización de recursos.

6. El programa del PNUD de cambio institucional coincide con el desarrollo del nuevo plan estratégico para garantizar que el PNUD realice una labor eficaz, de conformidad con las nuevas directrices estratégicas, y eficiente, para lograr un uso óptimo de los recursos. Una de las mayores prioridades institucionales que forma parte de este programa es la estrategia integrada de movilización de recursos, que se ocupa de la cuestión de juntar los recursos básicos y complementarios. La estrategia esboza la meta del PNUD de diversificar sus fuentes de financiación para que incluyan a los asociados tradicionales en la asistencia oficial para el desarrollo, las economías emergentes, los países en que se ejecutan programas, los sectores privado y filantrópico, los fondos globales y verticales, así como las asociaciones con los bancos multilaterales y regionales.

7. A medida que el PNUD va modificando su propia posición estratégica en la promoción de los resultados de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible (Río+20), también contribuye al desarrollo del marco posterior a 2015 y sigue garantizando que su labor se rija por principios sólidos de eficacia de la ayuda, incluida la Declaración de Doha sobre la financiación para el desarrollo. Estos procesos, así como las recientes consultas relacionadas con la revisión cuadrienal amplia de la política, han proporcionado una oportunidad satisfactoria para examinar la cuestión de la masa crítica. De conformidad con lo solicitado por la Asamblea General en su resolución 67/226, de 21 de diciembre de 2012, el PNUD está en vías de colaborar con otros fondos y programas a fin de definir principios comunes para el concepto de masa crítica de recursos básicos, y desarrollará, sobre la base de estos principios, una propuesta de definición específica del PNUD que presentará a la Junta Ejecutiva.

II. Antecedentes

8. En numerosas decisiones de la Junta Ejecutiva se destaca la importancia de que el PNUD cuente con un nivel de recursos ordinarios suficiente, estable y previsible.²

9. Como se indica en los informes anuales sobre el marco de financiación multianual para los años 2004 a 2007 (DP/2005/16, DP/2006/17 y Corr.1 y DP/2007/17), que la Junta Ejecutiva acogió con beneplácito en las decisiones 2005/23, 2006/24 y 2007/26, los ingresos brutos para recursos ordinarios superaron los objetivos anuales previstos en 2004, 2005 y 2007 y solo estuvieron por debajo de estos en 2006.

10. En su decisión 2007/32, la Junta Ejecutiva aprobó el marco integrado de recursos financieros del plan estratégico para el ciclo de planificación 2008-2011, reemplazando el marco de financiación y los objetivos incorporados en el marco de financiación multianual.

² Decisiones de la Junta Ejecutiva 98/23, 99/1 y 99/23, reafirmadas en sus decisiones 2002/9, 2002/18, 2003/24, 2004/14, 2005/20, 2006/24, 2007/17, 2008/16, 2009/10, 2010/14, 2011/15 y 2012/10.

11. En su decisión 2009/9, la Junta Ejecutiva prorrogó el plan estratégico hasta 2013. El marco integrado de recursos financieros aprobado en la decisión 2007/32 y ajustado y modificado en el examen de mitad de período del plan estratégico (DP/2011/22, párrafo 204) representa el objetivo de financiación general del plan estratégico, que abarca los recursos ordinarios y otros recursos.

Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización

12. El Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización (FNUDC) es el organismo de inversión de capitales de las Naciones Unidas para los 49 países menos adelantados del mundo. El FNUDC ofrece una combinación única de capital inicial flexible (subvenciones, préstamos y garantías) y asistencia técnica directamente dirigida a agentes públicos y privados, a escala nacional y subnacional, con vistas a fomentar el crecimiento sostenible e inclusivo en los países menos adelantados —incluidos los que están saliendo de la crisis— con un compromiso especial de lograr un cambio en profundidad a través de intervenciones ajustables y repercusiones en las políticas en sentido ascendente. Los programas de financiación para el desarrollo local refuerzan la gestión financiera pública para mejorar la inversión en infraestructuras y la prestación de servicios básicos por parte de las autoridades gubernamentales locales. También proporcionan acceso a los mecanismos de financiación, a la financiación de proyectos y a la asistencia técnica en apoyo del desarrollo económico local, incluidas las iniciativas del sector privado. Los programas de financiación inclusiva mejoran el acceso de las personas pobres y las pequeñas empresas a servicios financieros como los ahorros, el crédito, los seguros y las remesas de fondos. Basándose en sus conocimientos especializados en financiación inclusiva y financiación para el desarrollo local, el FNUDC contribuye a aumentar la seguridad alimentaria, la resiliencia al cambio climático, el acceso a las energías limpias y el empoderamiento económico de mujeres y jóvenes.

13. En la medida de lo posible, el FNUDC proporciona su apoyo a través de los sistemas nacionales, de conformidad con los principios de eficacia de las actividades de desarrollo contenidos en la Declaración de París sobre la Eficacia de la Ayuda al Desarrollo y en el Programa de Acción de Accra. El FNUDC trabaja en entornos difíciles —zonas rurales remotas o países que salen de un conflicto— y allana el camino a otros. Sus programas están diseñados para catalizar mayores corrientes de inversión del sector privado, los asociados para el desarrollo y los gobiernos nacionales, a fin de tener un impacto apreciable en el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, en particular el primer Objetivo: Erradicar la pobreza extrema y el hambre; el tercer Objetivo: Promover la igualdad entre los sexos y el empoderamiento de la mujer; y el séptimo Objetivo: Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente. Creado en 1966 por la Asamblea General y con sede en Nueva York, el FNUDC es una organización autónoma de las Naciones Unidas afiliada al PNUD.

Voluntarios de las Naciones Unidas

14. El programa de los Voluntarios de las Naciones Unidas (VNU), creado por la Asamblea General en 1970 y administrado por el PNUD, contribuye a la paz y al desarrollo mediante el voluntariado en todo el mundo. El voluntariado es un medio poderoso de obtener la colaboración de las personas para afrontar los retos del desarrollo y beneficia tanto a la sociedad en conjunto como al voluntario mismo, fortaleciendo la confianza, la solidaridad y la reciprocidad entre los ciudadanos. El

programa de los VNU contribuye a la paz y al desarrollo promoviendo el reconocimiento de los voluntarios, colaborando con gobiernos, organizaciones de las Naciones Unidas, misiones de mantenimiento de la paz y misiones políticas especiales y otros asociados a fin de: movilizar a voluntarios de las Naciones Unidas nacionales e internacionales, así como a voluntarios que trabajan en línea, promover el voluntariado a escala mundial, ayudar a desarrollar la capacidad de los voluntarios nacionales e integrar el voluntariado en los programas de desarrollo. Cada año más de 3.000 voluntarios de las Naciones Unidas hacen importantes contribuciones a las misiones de mantenimiento de la paz y a las misiones políticas especiales de las Naciones Unidas. Al reflexionar con ocasión del décimo aniversario del Año Internacional de los Voluntarios en 2011, que se celebró con éxito en todo el mundo, en su resolución 67/138, de 20 de diciembre de 2012, la Asamblea General acogió con beneplácito los resultados de dicho aniversario y renovó su compromiso con el voluntariado en favor de la paz y el desarrollo aguardando con interés la integración del voluntariado en el próxima decenio. De manera adicional, a finales de 2012 se creó el fondo fiduciario abierto del PNUD para los jóvenes voluntarios de las Naciones Unidas, con el fin de apoyar el nuevo programa de voluntariado juvenil de los VNU que se iniciará durante 2013 en respuesta al programa de acción quinquenal del Secretario General.

15. En 2012, más de 6.807 mujeres y hombres calificados profesionalmente, experimentados y comprometidos, procedentes de 159 países sirvieron como voluntarios en 127 países en apoyo de las actividades de todo el sistema de las Naciones Unidas para promover la paz y el desarrollo, entre otras cosas mediante el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. El 81% de los voluntarios eran nacionales de países en desarrollo, con lo cual el programa de los VNU se reafirmó como expresión concreta de la cooperación Sur-Sur. En términos financieros, el programa superó los 237 millones de dólares, de los cuales algo más del 3% se financió con cargo al Fondo Especial de Contribuciones Voluntarias.

III. Volumen

A. Contribuciones a los recursos ordinarios del PNUD

16. Después de un período de aumento continuo entre 2000 y 2007, cuando se registró un aumento de las contribuciones a los recursos ordinarios después de seis años de disminución continua (1995-2000), los recursos ordinarios del PNUD volvieron a disminuir en 2008, 2009 y 2010, y aumentaron ligeramente en 2011. Los datos provisionales indican que las contribuciones a los recursos ordinarios disminuyeron de 974,5 millones de dólares en 2011 a 846,1 millones de dólares en 2012, año en que los 10 mayores contribuyentes a los recursos ordinarios en valores absolutos en dólares fueron (en orden de magnitud) Noruega, Suecia, el Reino Unido, el Japón, los Estados Unidos, los Países Bajos, Suiza, Dinamarca, Alemania y Bélgica.

17. El compromiso político de los Estados miembros de aumentar la base de recursos ordinarios del PNUD se manifiesta en el hecho de que 50 países hicieron contribuciones a los recursos ordinarios de la organización en 2012, incluidos 8 países que aumentaron o reanudaron sus contribuciones. Muchos países en que se ejecutan programas también hicieron contribuciones.

18. Ninguno de los miembros del Comité de Asistencia para el Desarrollo de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (CAD/OCDE) aumentó sus contribuciones en 2012. En 2012, disminuyeron las contribuciones a los recursos ordinarios en moneda nacional de diez miembros del CAD/OCDE (Alemania, Australia, Austria, España, Estados Unidos, Francia, Irlanda, Japón, Países Bajos y Portugal), mientras que el resto de miembros del CAD mantuvo el nivel de contribuciones registrado en 2011. Dos miembros del CAD/OCDE —Grecia e Italia— no realizaron contribuciones a los recursos ordinarios en 2012, y las contribuciones del Canadá en 2012 se recibieron en 2013.

19. En 2012, 22 Estados miembros aportaron 1 millón de dólares o más a los recursos ordinarios, incluidos 19 de los 23 miembros actuales del CAD/OCDE, así como la Arabia Saudita, China y Turquía.

20. Las proyecciones actuales sugieren que, con sujeción a las fluctuaciones de los tipos de cambio, las contribuciones a los recursos ordinarios pueden llegar a los 910 millones de dólares en 2013, una cifra que sigue estando muy por debajo del objetivo de 2013 de 1.100 millones de dólares. La mayoría de los donantes han prometido mantener sus contribuciones en 2013. Si bien la mayoría de miembros del CAD/OCDE están manteniendo sus contribuciones en 2013, algunos han indicado su intención de reducir sus contribuciones a los recursos ordinarios en 2013, y otros todavía tienen que manifestar su intención a la fecha de redacción del presente informe.

21. En muchas de sus decisiones, la Junta Ejecutiva ha reconocido que la capacidad del PNUD para cumplir su mandato y mantener su carácter multilateral, imparcial y universal depende del hecho de poder contar con una base de recursos ordinarios suficiente y segura. La cuestión de restablecer los niveles y aumentar la previsibilidad de los recursos ordinarios para las actividades de desarrollo de las Naciones Unidas se ha discutido ampliamente, incluso en el contexto de la revisión cuatrienal amplia de la política y en las resoluciones correspondientes de la Asamblea General 56/201, 59/250, 62/208 y 67/226. Esas resoluciones instan a las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo a que se ocupen sistemáticamente de la financiación de sus actividades operacionales y a que, cuando proceda, busquen, en el contexto de los planes de financiación multianual y los marcos financieros conexos, otras fuentes de apoyo financiero y modalidades de financiación alternativas. El objetivo es obtener de manera previsible, constante y sostenida el volumen de recursos necesario para asegurar el funcionamiento adecuado y el logro de los objetivos de desarrollo a largo plazo.

B. Contribuciones a otros recursos del PNUD

22. Otros recursos (complementarios) se asignan a temas, programas y actividades determinados y son un complemento esencial de la base de recursos ordinarios del PNUD. Los datos provisionales indican que el total de contribuciones a los recursos complementarios del PNUD ascendió a 3.790³ millones de dólares en 2012, cifra que supera en un 1,1% las proyecciones del plan estratégico de 3.750 millones de dólares. El nivel de los otros recursos demuestra que se sigue recurriendo al PNUD para ayudar a los gobiernos a responder a las prioridades nacionales de desarrollo.

23. Las contribuciones bilaterales de los miembros del CAD/OCDE ascendieron a 1.330 millones de dólares en 2012, lo que representa una disminución del 8,3% con respecto al año anterior. Numerosos gobiernos donantes, incluidos muchos de los miembros del CAD/OCDE, participan activamente en la cofinanciación de programas del PNUD.

24. Los recursos complementarios confiados al PNUD por los asociados no bilaterales y los fondos multilaterales llegaron a 1.530 millones de dólares en 2012, lo que representa un aumento del 1,2% con respecto a 2011. La Comisión Europea, el Fondo para el Medio Ambiente Mundial y el Fondo Mundial de Lucha contra el SIDA, la Tuberculosis y la Malaria proporcionaron aproximadamente el 75% de los recursos de esta categoría.

25. Las contribuciones de los países en que se ejecutan programas, incluidos los recursos locales en apoyo a su propio desarrollo nacional y la participación de terceros en la financiación de los gastos, alcanzaron los 931,6 millones de dólares en 2012, lo que supone un aumento del 5,3% con respecto a los 884,5 millones de dólares registrados en 2011. Los recursos locales se incrementaron de forma mucho más brusca de la cifra prevista de 750 millones de dólares (un 24%), y excedieron claramente la alineación de la cartera requerida en el plan estratégico (DP/2011/22).

Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización

26. En 2012, el total de las contribuciones a los recursos del FNUDC siguió aumentando hasta alcanzar una cifra récord de 57 millones de dólares (lo que supone un aumento con respecto a los 53 millones registrados en 2011). También siguió aumentando el número de donantes y su diversidad, y en 2012 se llegó a 36 (frente a 20 en 2007). Los cinco donantes principales en 2012 fueron Suecia (10,3 millones de dólares), la Fundación MasterCard (6,5 millones de dólares), el fondo para la iniciativa "Una ONU" (múltiples donantes, 6,3 millones de dólares), Bélgica (5,8 millones de dólares) y la Comisión Europea (4,3 millones de dólares). Si bien ello constituye un signo positivo del apoyo constante y más diverso de los donantes, gran parte del crecimiento registrado recientemente ha sido en (otros) recursos asignados a fines determinados (43 millones de dólares en 2012), que han aumentado más de un 300% en los siete últimos años. En 2012, se pusieron en marcha una serie de nuevas asociaciones, incluido un marco innovador de colaboración de 16 millones de dólares para varios programas para promover el crecimiento inclusivo y el desarrollo sostenible, con Suecia, Noruega y Austria, en apoyo de siete programas mundiales; y la Better than Cash Alliance, que engloba a

³ Esta cifra incluye los ingresos recibidos de los Estados miembros y los asociados multilaterales en concepto de otros recursos, pero no incluye los ingresos por concepto de intereses, los servicios de apoyo reembolsables y los ingresos extrapresupuestarios.

la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional, Visa, la Fundación Bill y Melinda Gates, la Citi Foundation y Omidyar Network, con la secretaría a cargo del FNUDC.

Voluntarios de las Naciones Unidas

27. El Fondo Especial de Contribuciones Voluntarias permite al programa de Voluntarios de las Naciones Unidas cultivar una diversidad de enfoques que amplían las oportunidades para los voluntarios y consolidan la integración programática del voluntariado para la paz y el desarrollo. Aunque se trata de un fondo modesto, nunca se insistirá lo suficiente en su importancia. Mediante acciones que van desde proyectos de investigación hasta intervenciones piloto en esferas como los programas para la juventud y las iniciativas de desarrollo sostenible, el Fondo Especial de Contribuciones Voluntarias actúa de catalizador para la innovación y moviliza recursos externos adicionales, que constituye una base fundamental para la evolución del sector del voluntariado. En 2012 las contribuciones al Fondo Especial de Contribuciones Voluntarias disminuyeron ligeramente de 4,7 millones de dólares en 2011 a 4,1 millones de dólares en 2012. Dada la función de catalizador de los recursos del Fondo Especial de Contribuciones Voluntarias, el programa de Voluntarios de las Naciones Unidas está intentando aumentar las contribuciones al Fondo a fin de seguir explorando, ampliando y fortaleciendo la función del voluntariado y su contribución al desarrollo, por ejemplo, por conducto del primer *Informe sobre el estado del voluntariado en el mundo*, que se publicó el 5 de diciembre de 2011.

28. Las contribuciones a la financiación completa de los voluntarios de las Naciones Unidas aumentaron de 13,3 millones de dólares en 2011 a 15,2 millones en 2012, dando continuidad a la tendencia al alza registrada en años recientes. Para lograr el desarrollo sostenible se requiere la participación de la sociedad civil y de los ciudadanos voluntarios, tal como se reconoció en el documento final de Río+20 titulado “El futuro que queremos”, y se manifestó a través de la campaña “Volunteer Action Counts”, que registró más de 64 millones de acciones de voluntarios en pro del desarrollo sostenible. El programa de Voluntarios de las Naciones Unidas conecta a muchos miles de voluntarios con organizaciones que trabajan para alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Se trata de inspiración puesta en práctica.

C. Contribuciones totales al PNUD

29. Las contribuciones totales al PNUD ascendieron a 4.640 millones de dólares en 2012, en comparación con 4.820 millones de dólares en 2011. Como ya se ha explicado, las contribuciones a los recursos ordinarios descendieron de 975 millones de dólares en 2011 a 846,1 millones de dólares en 2012. Las contribuciones complementarias al PNUD también descendieron de 4.820 millones de dólares en 2011 a 4.640 millones de dólares en 2012. La relación entre los recursos ordinarios y otros recursos permaneció aproximadamente de 1 a 5 en 2012.

30. En la resolución 67/226, la Asamblea General observó con inquietud que la proporción de las contribuciones básicas a los fondos, programas y organismos especializados de las Naciones Unidas había disminuido en los últimos años. Con respecto al PNUD, la Junta Ejecutiva también señaló en su decisión 2012/10 la tendencia hacia un mayor uso de las contribuciones asignadas a fines específicos de manera restrictiva.

31. Basándose en la resolución 64/289 de la Asamblea General sobre la coherencia en todo el sistema, el PNUD, como se menciona en la introducción, tiene la intención de debatir el concepto de "masa crítica" de recursos ordinarios en colaboración con otros fondos y programas con vistas a definir principios comunes, como se exige en el contexto de la revisión cuadrienal amplia de la política (resolución 67/226 de la Asamblea General).

IV. Previsibilidad

32. Como se indica en la resolución 67/226 de la Asamblea General y en la decisión 98/23 de la Junta Ejecutiva (reafirmada en las decisiones 99/1, 99/23, 2002/9, 2004/29, 2005/23, 2006/24, 2007/17, 2008/16, 2009/10, 2009/20, 2010/29 y 2012/10), se alienta a los Estados miembros a que hagan contribuciones multianuales, de manera sostenida y previsible.

33. En mayo de 2013 la Administradora escribió a todos los Estados miembros acerca de la financiación para preparar el período de sesiones anual de la Junta Ejecutiva. De conformidad con las decisiones de la Junta Ejecutiva 98/23 y 99/14, se pide a los Estados miembros que comuniquen sus contribuciones voluntarias al PNUD y a sus fondos y programas asociados y se les alienta a hacer promesas de contribuciones multianuales.

34. A la fecha de preparación del presente informe, 39 Estados miembros habían comunicado sus promesas de contribuciones para 2013. Sin embargo, algunos Estados miembros todavía no podían indicar sus promesas. Los cuadros 1 y 2 del anexo estadístico del presente informe (disponible en el sitio web de la Junta Ejecutiva) se basan en la información recibida y en las mejores estimaciones del PNUD, basadas a su vez en las contribuciones de 2012. El cuadro 2 c) presenta información sobre las contribuciones en especie de los gobiernos. Todas las cifras de 2012 son provisionales y están sujetas a modificación una vez confirmadas las cifras de los ingresos efectivos del año.

35. Durante el período inicialmente previsto de cuatro años del plan estratégico actual, siete donantes habían hecho promesas de contribuciones multianuales a los recursos ordinarios de entre 2 y 4 años: Australia, Bélgica, Canadá, España, Luxemburgo, Países Bajos y Reino Unido. Resulta fundamental que se hagan nuevas promesas o promesas renovadas de contribuciones multianuales que abarquen el período correspondiente al nuevo plan estratégico para que el PNUD cuente con una base de recursos previsible. Se alienta encarecidamente a los Estados miembros que no puedan hacer una promesa oficial de contribuciones multianuales a causa de restricciones nacionales legislativas o de otra índole a que presenten cifras indicativas para los próximos años.

⁴ Estas decisiones fueron reafirmadas en las decisiones 99/23, 2000/1, 2002/9, 2004/14, 2005/23, 2006/24, 2007/17, 2008/16, 2009/10, 2009/20, 2010/29, 2011/15 y 2012/10.

36. En su decisión 98/23, la Junta Ejecutiva determinó que los recursos básicos podrían ser más previsibles si los Estados miembros anunciaran calendarios de pago fijos y alentó a hacer los pagos con prontitud. En el párrafo 12 de dicha decisión, la Junta decidió, entre otras cosas, examinar todos los años en su segundo período ordinario de sesiones las fechas de los pagos efectuados en el año civil anterior. Para 2013, la mayoría de donantes no han presentado ningún calendario de pagos fijo. Sin embargo, varios de ellos ya han realizado pagos parciales de sus promesas de contribuciones para 2013 o ya han abonado íntegramente sus contribuciones (véase el calendario 3).

37. Algunos donantes demoraron hasta el último trimestre de 2012, el pago de una parte considerable de las contribuciones que habían prometido (en el último trimestre todavía estaba pendiente de pago el 38%), lo que afectó negativamente a la corriente de efectivo básica del PNUD. A fin de evitar recurrir a las reservas operacionales, durante el año el PNUD tomó medidas para recortar, retrasar o posponer gastos. Al 1 de abril de 2013 se había recibido el 25% de los ingresos para recursos ordinarios brutos previstos para 2013 y tres donantes del CAD/OCDE (Luxemburgo, Noruega y Países Bajos) habían pagado la totalidad de sus contribuciones.

38. El cuadro 3 del anexo estadístico del presente informe contiene los calendarios de pago de las contribuciones de 2013 que se habían comunicado a la secretaría de la Junta Ejecutiva a la fecha del presente informe. La secretaría observa con reconocimiento los esfuerzos hechos hasta la fecha por los donantes que han comunicado calendarios de pago, lo mismo que los esfuerzos de los donantes que han pagado pronto y completamente sus contribuciones. Se insta a los Estados miembros que aún no lo hayan hecho a que comuniquen a la secretaría sus calendarios de pago previstos y a que, en lo posible, efectúen el pago con prontitud. Se insta a los miembros a cumplir sus respectivos calendarios de pago en cuanto a la moneda y a la fecha de los pagos.

V. Diversificación de la base de donantes

39. En sus decisiones 98/23, 99/1 y 2010/14, la Junta Ejecutiva reconoció que tan solo un número limitado de donantes apoya la sostenibilidad financiera a largo plazo del PNUD. Por consiguiente, ha instado, la última vez en su decisión 2012/10, a todos los donantes y a todos los países en que se ejecutan programas que puedan hacerlo a que aumenten sus contribuciones a los recursos ordinarios. También instó a los Estados miembros a realizar promesas de contribuciones multianuales y a hacer sus contribuciones durante el primer semestre del año, a fin de garantizar una programación eficaz.

40. Se estima que en 2013 los 10 mayores donantes aportarán al PNUD cerca del 85% del total de sus recursos ordinarios, mientras que en 2000 los 10 principales donantes aportaron el 86%. A fin de ampliar la base de financiación, el PNUD ha redoblado sus esfuerzos para pedir sistemáticamente a los asociados para el desarrollo actuales y futuros que se comprometan a actuar juntos para asegurar que la base de recursos de la organización alcance los objetivos convenidos.

41. En 2012, 50 Estados miembros hicieron contribuciones a los recursos ordinarios, en comparación con 58 países en 2011. De estos 50 países, 8 (todos ellos países en que se ejecutan programas) aumentaron o reanudaron sus contribuciones en 2012 (Afganistán, Bangladesh, Estonia, Hungría, Kazajstán, Mozambique, Sri Lanka y Turquía). El total de las contribuciones a los recursos ordinarios aportadas por los países en que se ejecutan programas ascendió en 2012 a 9,2 millones de dólares aproximadamente, después de aplicar el vínculo contable a las contribuciones para sufragar los gastos de las oficinas locales. Tres países en que se ejecutan programas (Arabia Saudita, China y Turquía) aportaron 1 millón de dólares o más a la base de recursos ordinarios de la organización.

42. Se invita a más países en que se ejecutan programas a que contribuyan a los recursos complementarios de la organización. Muchos países en que se ejecutan programas están financiando proyectos en otros países en que se ejecutan programas por conducto de disposiciones de cooperación Sur-Sur, así como están contribuyendo a los gastos de las oficinas locales y aportando contribuciones gubernamentales en especie, como locales gratuitos para oficinas, además de aportar recursos considerables a programas del PNUD en los respectivos países. Las contribuciones de los países en que se ejecutan programas a otros recursos (recursos locales y recursos por concepto de participación de terceros en la financiación de los gastos) aumentaron en un 5,3%, de 884,5 millones de dólares en 2011 a 931,6 millones de dólares en 2012.

Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización

43. La base de donantes del FNUDC siguió creciendo y diversificándose en 2012 con 36 donantes (frente a los 33 de 2011 y a los 20 de 2007) que contribuyeron a los recursos del FNUDC, incluidos 10 millones de dólares procedentes de empresas y fundaciones del sector privado, que representaron el 18% del total de ingresos. A pesar de las considerables mejoras en la diversificación de los donantes y el reparto de la carga en los últimos años, el FNUDC sigue dependiendo de un número limitado de donantes para las contribuciones a sus recursos ordinarios, que en la actualidad ascienden aproximadamente a 17 millones de dólares (incluida una asignación de 2,3 millones de dólares del PNUD). El nivel de recursos básicos no alcanza el umbral mínimo previsto de 25 millones de dólares necesario para mantener las operaciones del FNUDC en 40 países menos adelantados a los que el FNUDC se ha comprometido a ayudar en su plan de inversión. En consecuencia, el FNUDC inició en 2012 consultas con las partes interesadas sobre posibles escenarios futuros, basándose en la decisión 2012/12 de la Junta Ejecutiva. Las consultas confirmaron la pertinencia de los ámbitos prácticos del FNUDC, de la flexibilidad del mandato de inversión y de las intervenciones en el marco de desarrollo después de 2015. Las consultas con las partes interesadas realizadas en 2012 y principios de 2013 han identificado varios modos posibles de abordar los desequilibrios insostenibles entre los recursos ordinarios y los recursos asignados a fines específicos. Alentado por las consultas, el FNUDC está explorando nuevas fuentes de financiación para el desarrollo con posibles asociados del sector privado.

Voluntarios de las Naciones Unidas

44. Los voluntarios de las Naciones Unidas actúan en 127 países de todo el mundo ayudando a las comunidades a contribuir a la paz y el desarrollo. El carácter voluntario de los VNU es lo que hace a este programa especial en la familia de las Naciones Unidas. Las contribuciones de donantes siguieron siendo esenciales para elaborar programas de voluntariado y movilizar voluntarios. A lo largo de 2012, el programa de VNU adoptó con éxito iniciativas de carácter estratégico para ampliar, diversificar y asegurar la previsibilidad de su base de donantes, incluidos los donantes no tradicionales, como los países de ingresos medianos. Varios donantes aportaron contribuciones por primera vez o renovaron su compromiso con los VNU. A pesar de la crisis financiera, los VNU pudieron registrar un crecimiento general de casi un 10% en la financiación de los donantes y alcanzar un total de 23,3 millones de dólares (incluido el plan de financiación completa de los VNU, la participación en la financiación de los gastos y el Fondo Especial de Contribuciones Voluntarias).

VI. Conclusión

45. El nivel total de recursos confiados al PNUD demuestra el apoyo prestado al PNUD por los Estados miembros y los asociados. En 2013, se espera un aumento de los recursos ordinarios hasta alcanzar los 910 millones de dólares, en parte debido a retrasos en los pagos de 2012. En términos más generales, la falta de compromisos multianuales de una serie de donantes clave apunta a una tendencia preocupante en cuanto al nivel de contribuciones básicas en los próximos años.

46. La facultad del PNUD de prestar apoyo eficaz para la creación de capacidad para el desarrollo depende de una masa crítica de financiación, en que los recursos ordinarios constituyen el cimiento de la financiación del PNUD. El PNUD depende de este cimiento para apoyar enfoques de gestión estratégicos y flexibles centrados en la eficacia a largo plazo. El desarrollo es un reto a largo plazo que requiere un enfoque estratégico acompañado de flexibilidad táctica y la capacidad de responder a crisis y oportunidades.

47. Como parte de su programa de cambio institucional, el PNUD está plenamente comprometido con la tarea de asegurar que se proporcione información rigurosa sobre los resultados a los que contribuye. También está decidido a encontrar la manera más eficaz y eficiente posible de utilizar los recursos confiados a la organización. El PNUD sigue concediendo la máxima prioridad al establecimiento de una base de recursos ordinarios suficiente, estable y previsible y una relación viable entre los recursos ordinarios y los otros recursos. El marco integrado de recursos del plan estratégico ajustado y modificado en el examen de mitad de período (DP/2011/22, párrafo 204) requiere el pleno apoyo de los asociados para lograr los objetivos fijados.